

法規範憲法審查及裁判憲法審查補充聲請書(二)

案號：112年度憲民字第384號 ✓

聲請人：甲

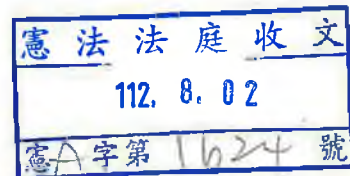
訴訟代理人：蔡尚謙律師



聲請線上查詢案件進度，陳報E-Mail如下：

為補充聲請事(二)：

補充事項



一、依比較法觀點脈絡，茲補充美國非營利組織《CHILD USA》（該組織為一致力於消除美國虐待和忽視兒童現象的領先非營利智庫。從事法律、社會科學和醫學研究分析，以期結束虐待和忽視兒童的公共政策。由政策制定者、組織、律師、媒體和社會加強兒童保護所需的訊息和共同利益。請訪問<https://www.childusa.org/>。）之研究成果及統計資料，以及年度評估報告，俾供鈞院酌參。

補充理由

一、《CHILD USA》於《美國兒童性虐待法規的歷史 時效改革：2002

年至 2020 年》(附件23，並附概略中譯版本)中提出自2002 年 1 月

後各州對於兒童性侵害、性虐待等案件之時效法規的進展。於2022年

6月21日再次發行2021年之年度報告。(附件24)

二、拉丁美洲各國關於性侵害追訴期概況(附件25)：

(一)A級(大多數性侵及虐待均無追訴期限限制)：智利、薩爾瓦多

(二)B級(未成年受性侵害者，自成年後始起算較長之追訴期)：洪都拉

斯、巴拉圭、祕魯、烏拉圭

(三)C級(部分性犯罪並無規定，唯性侵害案件仍有較長之追訴期如哥

倫比亞(27年)，厄瓜多則無追訴期

(四)D級(對未成年人性侵仍有較長之追訴期限限制，平均為18年)：安

道爾、波利維亞、哥斯大黎加、古巴、關地那摩、墨西哥、尼加拉

瓜、巴拿馬、委內瑞拉

三、名詞說明：

(一) SOL : STATUE OF LIMITATION , 訴訟時效。

(二)發現規則：有關兒童性虐待索賠的 SOL 往往在受害者意識到或告訴任何人他們受到虐待之前就已經過期。大多數兒童性虐待的受害者直到多年後才告訴任何人他們受到了虐待（如果有的話）。創傷是阻止兒童揭露虐待行為的主要障礙。“除其他障礙外，兒童往往缺乏識別性虐待所需的知識，缺乏表達自己受到虐待的能力，沒有可以向其披露虐待行為的成年人，沒有機會披露虐待行為，並且當他們試圖披露時，人們並不相信。”研究表明，許多受害者（高達 33%）從未透露自己受到的虐待。兒童性虐待的披露是一個過程，而不是受害者接受虐待的一個獨立事件。這種情況通常發生在治療過程中；有時，它是在虐待發生多年後由受害者將其與虐待相關聯的事件觸發的；有時，隨著受害者恢復痛苦的記憶，這種情況會逐漸發生。事實上，一項針對 1000 名受害者的研究顯示，披露兒童性虐待事件的平均年齡為 52 歲。除了延長和消除 SOL 的年齡上限之外，發現規則還可以幫助糾正傳統上短期 SOL 的不公平現象。發現規則承認不法行為和人身傷害並不總是同時發生，並且在受害者發現自己的傷害之前禁止他們提出索賠是不公平的。傷害包括抑鬱症、藥物濫用和創傷後應激

障礙（PTSD）等。所有發現規則都會阻止 SOL 受理索賠，直到受害者發現與其童年遭受的性虐待有關的情況。發現的構成因州而異。像北達科他州這樣的少數州對發現採取了狹隘的方法，他們說，當受害者發現虐待行為時，發現就發生了，只幫助那些在虐待過程中失去意識或壓抑虐待記憶的受害者。更常見的發現規則類似於俄勒岡州的規則，該規則規定當受害者發現他們的傷害與虐待之間的因果關係時，即發生發現。因此，知道不正當性虐待的受害者如果直到晚年才將自己的傷害與虐待之間的聯繫聯繫起來，仍然可以從發現中受益。從歷史上看，隨著虐待創傷學和延遲披露科學在 20 世紀 80 年代和 1990 年代開始發展，各州開始採用發現規則。現在，科學已經十分成熟，四十多個州已經採用了發現規則，並且發現規則的質量隨著時間的推移而不斷提高。最近的法律修正案擴大了發現規則，這些規則只有在受害者將其受傷與虐待之間聯繫起來後才開始生效，並將追訴時間延長到發現為止。即使在改革 SOL 後，發現規則在許多州仍然很重要，因為取消或延長 SOL 等許多改進只是前瞻性的，並不能幫助多年前遭受虐待的受害者。通過 SOL 改革來糾正對倖存者的不公正現象的趨勢重新開始關注數十年前在兒童時期遭受性虐待的老年虐

待受害者。現代方法是為過期索賠制定復興窗口，這為所有年齡的倖存者提供了有限的機會，可以針對多年前發生的虐待事件提出索賠，無論發現時間如何。有一些州將追溯發現規則與其復興窗口相結合（即加利福尼亞州和新澤西州）。這些州認識到，尚未發現其虐待行為的倖存者將不會從臨時救濟中受益。簡言之，發現規則認為，訴訟時效應直到索賠“發生”才開始計算。訴訟時效期不是從實際傷害之日開始計算，而是從意識到受到傷害之日開始。在兒童性虐待索賠的情況下，通常只有受害者“發現”任何傷害後，訴訟時效才會發生。

(三)復興法案¹：

¹Since civil SOLs are legislative conveniences which may be changed at the will of the Legislature, this also means that it is constitutional for a Legislature to allow victims who have run out of time under a statute of limitations to later bring a suit. This is brought about by passing “Window Legislation” and essentially opens a specified duration in which civil claims that would have been barred can be brought. In the area of child sexual abuse, California and Delaware have passed so-called “Window Legislation” which revived the ability of victims to bring suit. In California, the window was opened in 2003 for one year and about 1,000 new suits were filed which identified approximately 300 perpetrators! Delaware opened a two-year window in 2007 which expired on July 10, 2009. One concern often raised following discussion of a window is that it will encourage frivolous claims. While some meritless or false claims can arise, the same is true in any area but one must remember that the burden of proof is still on the plaintiff to prove that the abuse occurred. This in itself, along with potential legal consequences of bringing a false claim, acts as a disincentive on frivolous claims. In the child sexual abuse area, experience with the California window has shown that the concern with meritless suits is simply no more of a problem than in other areas of the law. (<http://sol-reform.com/what-is-a-sol/>)

(譯註)由於民事 SOL 是立法便利，可以根據立法機關的意願進行更改，這也意味著立法機關允許在時效期限屆滿的受害者稍後提起訴訟是符合憲法的。這是通過“窗口立法”實現的，本質上是開放了一個特定的期限，在此期限內可以提出本應被禁止的民事索賠。在兒童性虐待領域，加利福尼亞州和德拉瓦州通過了所謂的“窗口立法”，恢復了受害者提起訴訟的能力。在加利福尼亞州，這一窗口於 2003 年打開，為期一年，提出了大約 1,000 起新訴訟，其中確定了大約 300 名肇事者！德拉瓦州於 2007 年開啟了一個為期兩年的窗口，該窗口於 2009 年 7 月 10 日到期。在討論窗口之後經常引起的一個擔憂是它會鼓勵無意義的主張。雖然可能會出現一些毫無根據或虛假的主張，但在任何領域都是如此，但我們必須記住，舉證責任仍然在於原告，以證明虐待的發生。這本身，加上提出虛假索賠的潛在法律後果，對無意義的索賠起到了抑制作用。在兒童性虐待領域，加州窗口的經驗表明，對無根據的訴訟的擔憂根本不比其他法律領域更嚴重。

加利福尼亞州成為第一個頒布復興立法的州，以幫助過去的虐待受害者，為期一年 2003 年的復興窗口。從那時起，又有 12 個州——德

拉瓦州、夏威夷州、明尼蘇達州、佐治亞州、猶他州、密歇根州、紐約州、蒙大拿州、新澤西州、亞利桑那州、佛蒙特州、北卡羅來納州、華盛頓特區和關島——已經打開了復興之窗。這些窗戶的長度和類型各不相同 允許被起訴的被告。糾正長期以來 SOL 過短這一錯誤的最有效方法是：通過永久打開的復興“窗口”完全恢復所有過期的索賠。這正是關島在 2016 年做了同樣的事，佛蒙特州在 2019 年也做了同樣的事。現在，任何遭受性虐待的人 佛蒙特州或關島的兒童可以起訴施虐者或任何負責人或機構實際上，法律發生了變化，以適應披露的固有障礙。

四、美國各州關於追訴期修正、調整之法案(附件26)提供酌參，以下以表格方向呈現摘要(聲請人自製)

編號	州名	備註
1	內華達州	原告在性侵發生後的任何時間都可以就原告未滿18歲時發生的性侵犯提起民事訴訟，要求賠償損失。該法案的條款同樣免除了原告年滿18歲或以上時發生的性侵犯損害賠償民事訴訟，不受現行法律規定的普遍適用的2年時效限制。第1節該法案規定，原告在性侵犯發生後的任何時間都可以提起民事訴訟，以追回原告年滿18歲或以上時發生的性侵犯造成的損害賠償。

2	加利福尼亞州	<p>CSA 對所有政府實體的索賠免除 60 天索賠提交要求。(AB 2959) (州長於 2022 年 9 月 19 日簽署成為法律) 。</p> <p>將取消針對兒童性虐待的民事 SOL。之前的版本將為過期的索賠打開永久的恢復窗口。(AB 452) (2023 年 5 月 25 日在大會通過；2023 年 6 月 28 日經美國司法委員會修訂通過；2023 年 8 月 14 日在參議員撥款委員會聽證會上) 。</p> <p>將擴大 CSAM 犯罪的定義，將分佈納入其中，並將CSAM 犯罪的民事 SOL 期限延長至 40 歲或發現後 10 年。(SB 558) (參議院通過，2023 年 5 月 25 日；大會公共安全委員會聽證會，2023 年 6 月 27 日)</p>
3	佛羅里達	<p>消除了成人利用或促進兒童進行性行為的刑事 SOL。(SB 1244) (州長於 2022 年 6 月 7 日簽署成為法律) 。</p>
4	路易斯安那州	<p>修改了路易斯安那州的 3 年期限，以澄清針對機構被告以及 1993 年之前的虐待行為的索賠。(HB 402) (州長於 2022 年 6 月 10 日簽署成為法律)</p>
5	紐約	<p>將未成年人的民事 SOL延長至 27 歲，並在紐約市為性別動機暴力（包括對兒童和成人的性侵犯）開放 2 年的復興窗口。(Int 2372-2021) (2022 年 1 月 9 日頒布) 。</p> <p>紐約 將 取消 刑事 SOL， 將民事 SOL延長至 55 歲，取消索賠通知要求，並 為針對未成年人和成年人的性販運犯罪開放 1 年的恢復窗口。(S 349 & A 1940) (S 349 於2023 年 5 月 31 日在參議院通過) (A 1940 於 2023 年 6 月 8 日在議會代碼委員會通過) 。</p>
6	印第安納州	<p>在發現 DNA、錄音或認罪證據後，將針對兒童的過期性犯罪的刑事 SOL延長5 年。(<u>SB 48</u>) (於 2023 年 4 月 5 日簽署成為法律) 。</p>
7	阿肯色州	<p>取消 針對未成年人和殘疾成年人性虐待的民事</p>

		SOL，並開啟 2 年的複興窗口。(SB 204) (於 2023 年 4 月 11 日簽署成為法律) 。
8	堪薩斯州	取消 針對 CSA、販運和 CSAM 犯罪的刑事 SOL。將 CSA 和 CSAM 的民事 SOL 期限延長至 31 歲或刑事定罪後 3 年，並 <u>恢復</u> 索賠直至 31 歲或刑事定罪後 3 年。還取消了主權豁免、500,000 美元的損害上限以及 CSA 針對政府採取的索賠通知要求。(SB 317 和 HB 2127 的 S. Sub) (於 2023 年 4 月 14 日簽署成為法律) 。請參閱 <u>CHILD USA 3/22 證詞</u> 。
9	馬里蘭州	取消針對未成年人性虐待的民事 SOL，並開啟永久復興窗口，過期索賠的賠償上限為 150 萬美元。(HB 1 & SB 686) (於 2023 年 4 月 11 日簽署成為法律) 。
10	密西西比州	將共謀實施 CSA 犯罪的刑事 SOL 擴展 到基礎犯罪的 SOL。(SB 2337) (於 2023 年 3 月 14 日簽署成為法律) 。
11	北達科他州	將針對 15 歲以下受虐待未成年人的 CSA 民事 SOL 期限延長至 36 歲，針對 15 歲或以上受虐待未成年人的 CSA 民事 SOL 期限延長至虐待後 21 年。此外，使 SOL 適用於國家實體，並免除 CSA 索賠的索賠通知要求。之前的版本將為 CSA 和 ASA 開放兩年的複興窗口，包括針對公立學校。(SB 2282) (於 2023 年 4 月 12 日簽署成為法律) 。
12	俄勒岡州	將針對未成年人的一級性犯罪的刑事 SOL 期限延長至 30 歲或 犯罪後 20 年 (以較晚者為準) 。(<u>HB 3632</u>) (於 2023 年 7 月 13 日簽署成為法律) 。
		將 消除所有 CSA 重罪和輕罪的刑事 SOL。(HB 2302) 。
13	南達科他州	將四級強姦罪的範圍擴大到包括未經同意的強姦，且 SOL 為 25 歲或 犯罪後 7 年 (以較晚者為

		準)。(SB 91) (於 2023 年 3 月 20 日簽署成為法律)。
14	德克薩斯州	將 17 歲兒童性行為的刑事 SOL 期限延長至 38 歲 (18 歲加 20 歲)，並將擁有或促進 CSAM 的期限延長至犯罪後 7 年。(HB 1769) (於 2023 年 6 月 9 日簽署成為法律)。
15	華盛頓	延長 重罪性犯罪的刑事 SOL，將 SOL 開始運行的時間從通過 DNA 識別犯罪者後的 2 年延長至 4 年，無論受害者的年齡如何。(HB 1028) (於 2023 年 5 月 1 日簽署成為法律)。
16	阿拉巴馬州	將延長並恢復針對 19 歲以下至 55 歲 (19 歲加 36 歲) 的所有性犯罪的民事 SOL，並為所有過期索賠 (包括 55 歲及以上的索賠人) 打開 2 年的恢復窗口(SB 127)
17	阿拉斯加州	將取消一級和二級性販運的刑事 SOL，並將三級性販運的 SOL 延長至犯罪後 10 年。(SB 66)。

18	緬因州	將取消 針對未成年人性侵犯和性剝削的刑事 SOL。將取消 針對亂倫、性侵犯和未成年人性剝削的民事 SOL。(LD 1790) (2023 年 6 月 21 日在眾議院通過；2023 年 7 月 25 日在參議院通過)。
19	康涅狄格州	將取消針對 21 歲以下未成年人和成年人的性虐待、剝削和性侵犯的民事 SOL。(HB 6524 和 HB 6455)。
20	夏威夷	將取消針對性販運或強迫未成年人和成年人賣淫的肇事者提出的民事 SOL 索賠。(SB 1204)。將民事 SOL 從 26 歲 (3 年發現規則) 延長至 50 歲 (5 年發現規則)。(SB 238 和 HB 582) (HB 582 於 2023 年 3 月 7 日在眾議院通過)。請參閱 CHILD USA 2/7 證詞和 2/27 證詞。將澄清針對兒童性虐待的民事 SOL，並提供懲罰性賠償和恢復性司法的補救措施。(HB 483 和 SB 952)

) 。
21	愛荷華州	將 取消針對兒童性虐待的民事 SOL，並為所有類型的被告提供與這些重罪相關的過期索賠的 3 年復興窗口 。（SF 158）。
22	肯塔基州	將 取消針對兒童性虐待或性侵犯索賠的民事 SOL 。（HB 246）
23	馬薩諸塞州	將 取消針對兒童性虐待的民事 SOL，並 為針對所有類型被告的所有過期索賠打開永久的恢復窗口 。（SB 1038和HB 1614）。 將 根據第九條將針對兒童和成人性虐待索賠的民事 SOL延長至 53 歲。（ HB 1536）。
24	密歇根州	將 針對未成年人和成年人實施的刑事性行為的民事 SOL延長至 52 歲，即自應計之日起 10 年，或發現後 7 年，並為所有過期索賠 開放 2 年的恢復窗口 。
25	明尼蘇達州	將擴大秘密侵入未成年人和成年人的嚴重輕罪，並將刑事 SOL延長至犯罪後或向警方報案後 3 年。（HF 111和SF 294）（HF 111 於 2023 年 3 月 6 日在眾議院通過）。 將 取消和平官員針對所有類型被告對未成年人和成年人進行性虐待的民事 SOL，並 為針對和平官員針對未成年人和成人進行性虐待的過期索賠開放 5 年的恢復窗口 。（HF 1136）。
26	密蘇里州	將 消除針對所有被告的 CSA 民事 SOL，並為過期索賠打開永久的恢復窗口 。（SB 416）。 將針對未成年人性虐待的民事 SOL延長至 41 歲。之前的版本將針對未成年人和在虐待時為殘疾成年人的受害者進行性虐待的民事 SOL 延長至 55 歲，並為以下兒童打開 2 年的復興窗口針對所有被告的過期索賠。（ HB 367） （眾議院通過，2023 年 5 月 5 日）。參見美國兒童證詞。 將 取消針對兒童性虐待以及針對未成年人和成年人的性犯罪的民事 SOL，並 取消針對涉及未成年人和成

		人的重罪性犯罪的刑事 SOL。（HB 1139）。
27	內布拉斯加州	將 消除針對私人非犯罪個人和實體的 CSA 索賠的民事 SOL。（LB 174）（司法委員會聽證會，2023 年 2 月 22 日）。
28	新墨西哥	將 消除民事 SOL 並為所有被告的過期索賠打開永久的恢復窗口。（SB 126）（已於 2023 年 2 月 1 日由 S. 健康與公共事務委員會通過）。
29	俄克拉荷馬州	將 取消所有針對兒童的重罪性犯罪（包括 CSAM 和人口販賣）的刑事 SOL，並將其他犯罪的 DNA 發現規則延長至識別後 12 年。（ <u>SB 716</u> 和 <u>SB 1093</u> ）
30	賓夕法尼亞州	眾議院修改了一項決議，對賓夕法尼亞州憲法提出一項修正案，為兒童性虐待受害者增加兩年的複興窗口，並明確取消針對政府行為的主權豁免權。該決議的先前參議院版本提出了相同的修正案以及另外兩項修正案。（SB 1）（2023 年 1 月 11 日在參議院通過；2023 年 5 月 22 日在眾議院通過修訂法案）
31	羅德島	將 取消針對兒童性虐待的民事 SOL，並為針對所有被告的所有過期索賠打開永久的複興窗口。（H 5510和S 817）（H 5510 H. 司法委員會聽證會，2023 年 3 月 16 日）。將 取消對未成年人和成人的二級性侵犯的刑事 SOL，並將 對未成年人和成人的三級性侵犯的刑事 SOL 從犯罪後 3 年延長至 10 年。（H 5911）（眾議院通過，2023 年 5 月 4 日）。
32	南卡羅來納	將民事 SOL延長至 55 歲或發現後 5 年，並對包括政府在內的所有類型被告開放 1 年的複興窗口。（SB 84）。
33	田納西州	將 取消針對 2023 年 7 月 1 日或之後發生的兒童性虐待的民事 SOL。（SB 178和HB 570）（HB 570 H. 民事司法小組聽證會，2023 年 3 月 21 日）。

34	威斯康辛州	將 與兒童發生性接觸的民事 SOL 期限延長至 45 歲。 (SB 302)。

五、狀請 鈞院鑒核。

附屬文件之名稱及其件數

文件編號	文件名稱或內容
023	美國兒童性虐待法規的歷史時效改革：2002年至2020年
024	美國兒童性虐待法規的歷史時效改革：2002年至2021年
025	拉丁美洲各國之追訴期相關數據(摘自CHILD USA網站)
026	美國各州關於追訴期修正、調整之法案

此致

憲法法庭公鑒

中華民國 112年8月1日

具狀人： 甲

訴訟代理人：蔡尚謙律師