

解釋憲法聲請書

聲請人：

楊奇芳

地址：

為刑法第 79 之 1 條第 5 項，涉有抵觸憲法第 8 條人身自由及第 23 條比例原則等疑義，爰依司法院大法官審理案件法第 5 條第 1 項第 2 款及第 8 條第 1 項規定，聲請解釋憲法事：

壹、聲請憲法解釋之目的

- 一、請求宣告刑法第 79 之 1 條第 5 項有違憲法第 23 條比例原則之意旨，侵害憲法第 8 條所保障之人身自由，應屬違憲。
- 二、又本解釋聲請案之原因案件，及適用上開規定處罰，於本解釋公布之日尚在救濟程序中之其他案件，法院及相關機關應依本解釋意旨辦理。

貳、本案之事實經過與涉及之違憲標的

一、事實經過

聲請人資料	身分證字號： 出生年月日：年月日		
判決事實	終審判決字號	判決結果	備註
肅清煙毒條例案件	最高法院八十四年度台覆字第三四號判決	無期徒刑	
施用第二級毒品二罪		各判處有期徒刑三月應執有期徒刑四月	
窮盡救濟裁判案號	臺灣高等法院刑事裁定 106 年度聲字第 135 號 最高法院刑事裁定一〇六年度台抗字第四三六號		

二、涉及之條文

本信件依規定僅檢查有無違禁物品，並未閱讀內容

刑法第 79 之 1 條第 5 項：「經撤銷假釋執行殘餘刑期者，無期徒刑於執行滿二十五年，有期徒刑於全部執行完畢後，再接續執行他刑，第一項有關合併計算執行期間之規定不適用之。」

參、 聲請人之主張及立場

一、 刑法第 79 之 1 條第 5 項所涉及之憲法上基本權利

受假釋者若遭撤銷假釋時，則須入監服其原來因假釋而未執行完之殘刑。也就是受假釋者必須從自由社會再次入監服刑，因而會產生下列幾項重要的基本權利之剝奪或相當限制：

1. 人身自由、居住及遷徙自由以及一般行動自由

公民與政治權利國際公約第 9 條第 1 項規定「人人有權享有身體自由及人身安全。任何人不得無理予以逮捕或拘禁。非依法定理由及程序，不得剝奪任何人之自由」。人身自由是身為人民最起碼、最基本的權利，是參加各種社會活動及享受其他權利的先決條件。我國釋字 708 號解釋有謂「人身自由係基本人權，為人類一切自由、權利之根本，任何人不分國籍均應受保障，此為現代法治國家共同之準則」。撤銷假釋後，受假釋者必須從自由社會再次入監服刑，監禁的環境使人身自由當然受到剝奪。

其次，憲法第 10 條規定「人民有居住及遷徙之自由」。我國釋字 454 號解釋有謂「憲法第十條規定人民有居住及遷徙之自由，旨在保障人民有自由設定住居所、遷徙、旅行，包括出境或入境之權利。對人民上述自由或權利加以限制，必須符合憲法第二十三條所定必要之程度，並以法律定之」。撤銷假釋後，受假釋者必須進入某一監獄，即無法自由地設定住居所、遷徙、旅行，監禁的環境當然使其居住及遷徙之自由受到剝奪。

再者，我國釋字第 689 號解釋有謂「基於人性尊嚴之理念，個人主體性及人格之自由發展，應受憲法保障（本院釋字第 603 號解釋參照）。為維護個人主體性及人格自由發展，除憲法已保障之各項自由外，於不妨害社會秩序公共利益之前提下，人民依其意志作為或不作為之一般行為自由，亦受憲法第二十二條所保障」。撤銷假釋後，受假釋者必須從自由社會再次入監服刑，監禁的環境當然使其依自主意志作為或不作為之一般行為自由受到剝奪。

2. 婚姻與家庭權利

經濟社會文化權利國際公約第 10 條規定「家庭為社會之自然基本團體單位，應盡力給予保護與協助，其成立及當其負責養護教育受扶養之兒童時，尤應予以保護與協助」。我國釋字第 712 號解釋有謂「基於人性尊嚴之理念，個人主體性及人格之自由發展，應受憲法保障（釋字第六八九號解釋參照）。婚姻與家庭為社會形成與發展之基礎，受憲法制度性保障（釋字第三六二號、第五五二號、第五五四號及第六九六號解釋參照）。家庭制度植基於人格自由，具有繁衍、教育、經濟、文化等多重功能，乃提供個人於社會生活之必要支持，並為社會形成與發展之基礎」。亦即，婚姻與家庭是一個人的人格發展以及社會生活的基礎與支持所在，是故一旦受假釋者因撤銷假釋而入監，縱使有接見機會，但仍形成其與配偶、子女相當時間的分離，不利於婚姻的維持與子女的教養，同時也造成受假釋者與社會之連結基礎的斷裂、影響其人格完整，侵害其人性尊嚴。

3. 工作與職業自由

憲法第 15 條規定「人民之工作權應予保障」，依我國釋字第 649 號解釋，工作權之保障係指人民有從事工作並有選擇職業之自由。而監獄行刑法第 31 條第 1 項前段規定「受刑人除罹患疾病、入監調查期間、戒護安全或法規別有規定者外，應參加作業」。第 2 項規定「監獄對作業應斟酌衛生、教化、經濟效益與受刑人之刑期、健康、知識、技能及出獄後之生計定之，並按作業性質，使受刑人在監內、外工場或其他特定場所為之」。亦即，一旦受假釋者因撤銷假釋而入監，即有勞動的義務，並且原則上應依監獄的指定從事特定工作項目。因此，入監者其工作與職業自由會受到相當的限制。

二、按大法官解釋之意旨，限制人身自由應與所欲維護之法益權衡，以符合比例原則

（一）撤銷後定應執行刑之宣告應充分衡量受刑人所為行為之嚴重性，始合乎比例原則之規範

1. 大法官解釋第 471 號解釋文謂：「人民身體之自由應予保障，憲法第八條設有明文。限制人身自由之法律，其內容須符合憲法第二十三條所定要件。保安處分係對受處分人將來之危險性所為拘束其身體、自由等之處置，以達教化與治療之目的，為刑罰之補充制度。本諸法治國家保障人權之原理及刑法之保護作用，其法律規定之內容，應受比例原則之規範，使保安處分之宣告，與行為人所為行為

本信件依規定僅檢
查有無違禁物品，
並未閱讀內容

之嚴重性、行為人所表現之危險性，及對於行為人未來行為之期待性相當。槍砲彈藥刀械管制條例…不問對行為人有無預防矯治其社會危險性之必要，一律宣付強制工作三年，限制其中不具社會危險性之受處分人之身體、自由部分，其所採措施與所欲達成預防矯治之目的及所需程度，不合憲法第二十三條所定之比例原則。…」

2. 大法官解釋第 582 號解釋文謂：「組織犯罪防制條例第三條第三項：『犯第一項之罪者，應於刑之執行完畢或赦免後，令入勞動場所，強制工作，其期間為三年；犯前項之罪者，其期間為五年。』該條例係以三人以上，有內部管理結構，以犯罪為宗旨或其成員從事犯罪活動，具有集團性、常習性、脅迫性或暴力性之犯罪組織為規範對象。此類犯罪組織成員間雖有發起、主持、操縱、指揮、參與等之區分，然以組織型態從事犯罪，內部結構階層化，並有嚴密控制關係，其所造成之危害、對社會之衝擊及對民主制度之威脅，遠甚於一般之非組織性犯罪。是故組織犯罪防制條例第三條第三項乃設強制工作之規定，藉以補充刑罰之不足，協助其再社會化；此就一般預防之刑事政策目標言，並具有防制組織犯罪之功能，為維護社會秩序、保障人民權益所必要。至於針對個別受處分人之不同情狀，認無強制工作必要者，於同條第四項、第五項已有免其執行與免予繼續執行之規定，足供法院斟酌保障人權之基本原則，為適當、必要與合理之裁量，與憲法第八條人民身體自由之保障及第二十三條比例原則之意旨不相牴觸。」
3. 大法官解釋第 669 號解釋文謂：「槍砲彈藥刀械管制條例第八條第一項規定…其中以未經許可製造、販賣、運輸具殺傷力之空氣槍為處罰要件部分，不論行為人犯罪情節之輕重，均以無期徒刑或五年以上有期徒刑之重度自由刑相繩，對違法情節輕微、顯可憫恕之個案，法院縱適用刑法第五十九條規定酌減其刑，最低刑度仍達二年六月以上之有期徒刑，無從具體考量行為人所應負責任之輕微，為易科罰金或緩刑之宣告，尚嫌情輕法重，致罪責與處罰不相對應。首揭規定有關空氣槍部分，對犯該罪而情節輕微者，未併為得減輕其刑或另為適當刑度之規定，對人民受憲法第八條保障人身自由權所為之限制，有違憲法第二十三條之比例原則，應自本解釋公布之日起至遲於一年屆滿時，失其效力。」
4. 大法官解釋第 777 號理由書謂：「人民身體之自由應予保障，憲法第 8 條定有明文。限制人身自由之刑罰，嚴重限制人民之基本權利，係不得已之最後手段。立法機關如為保護合乎憲法價值之特定重要法益，並認施以刑罰有助於目的之達成，又別無其他相同有效達成

本信件依規定僅檢
查有無違禁物品，
並未閱讀內容

目的而侵害較小之手段可資運用，雖得以刑罰規範限制人民身體之自由，惟刑罰對人身自由之限制與其所欲維護之法益，仍須合乎比例之關係，尤其法定刑度之高低應與行為所生之危害、行為人責任之輕重相稱，始符合憲法罪刑相當原則，而與憲法第 23 條比例原則無違（本院釋字第 544 號、第 551 號、第 646 號、第 669 號及第 775 號解釋參照）。」

（二） 且照 鈞院歷來解釋，如法令之法律效果過於單一而剝奪法院或行政機關之裁量權，造成個案顯然過苛而無合理例外排除之情形時，則亦屬違反比例原則而違憲：

1. 鈞院釋字第 641 號解釋理由書：「至於處以罰鍰之方式，於符合責罰相當之前提下，立法者得視違反行政法上義務者應受責難之程度，以及維護公共利益之重要性與急迫性等，而有其形成之空間。茲酒稅法第二十一條規定，乃以「瓶」為計算基礎，使超過原專賣價格出售該法施行前專賣之米酒者，每出售一瓶，即處以新臺幣二千元之罰鍰，受處罰者除有行政罰法減免處罰規定之適用者外，行政機關或法院並無綜合個案一切違法情狀以裁量處罰輕重之權限，立法固嚴，揆諸為平穩米酒價格及維持市場供需，其他相關法律並無與菸酒稅法第二十一條規定達成相同立法目的之有效手段，且上開規定之違法行為態樣及法律效果明確，易收遏阻不法之效，是尚屬維護公益之必要措施。但該條規定以單一標準區分違規情節之輕重並據以計算罰鍰金額，如此劃一之處罰方式，於特殊個案情形，難免無法兼顧其實質正義，尤其罰鍰金額有無限擴大之虞，可能造成個案顯然過苛之處罰，致有嚴重侵害人民財產權之不當後果，立法者就此未設適當之調整機制，其對人民受憲法第十五條保障之財產權所為限制，顯不符妥當性而有違憲法第二十三條之比例原則，有關機關應儘速予以修正，並至遲於本解釋公布之日起屆滿一年時停止適用。」
2. 鈞院釋字第 711 號解釋理由書：「惟藥師依法本得執行各種不同之業務（藥師法第十五條參照），社會對執行不同業務藥師之期待因而有所不同，且因執業場所及其規模之差異而應有彈性有效運用藥師專業知識之可能。又於醫療義診，或於缺乏藥師之偏遠地區或災區，配合巡迴醫療工作及至安養機構提供藥事諮詢服務等活動，由執業之藥師前往支援，並不違反前揭立法目的，實無限制之必要。且參諸現行實務，主管機關於有上揭情形時皆對系爭條文為彈性解釋，有條件允許之。足見就藥師執業處所僅限於一處之規範，設置

本信件依規定僅做
查有無違禁物品，
並未閱讀內容

一定條件之例外確有其必要。系爭條文於藥師不違反前揭立法目的之情形下，或於有重大公益或緊急情況之需要時，一律禁止藥師於其他處所執行各種不同之藥事業務，未設必要合理之例外規定，已對藥師執行職業自由形成不必要之限制，有違憲法第二十三條比例原則，而與憲法第十五條保障工作權之意旨相牴觸。」

3. 鈞院釋字第 754 號解釋理由書：「國家基於不同之租稅管制目的，分別制定法規以課徵進口稅、貨物稅及營業稅，於行為人進口貨物未據實申報時，固得依各該法律之規定併合處罰，以達成行政管制之目的，惟於個案併合處罰時，對人民造成之負擔亦不應過苛，以符合憲法第 23 條比例原則之精神，併此指明。」
4. 又鈞院釋字第 790 號理由書謂：「人民身體之自由應予保障，憲法第 8 條定有明文。人身自由乃憲法保障之重要基本人權，立法機關為保護特定重要法益，以刑罰限制人身自由，雖非憲法所不許，惟因刑罰乃不得已之強制措施，具有最後手段之特性，應受到嚴格之限制（本院釋字第 646 號、第 669 號及第 775 號解釋參照），尤其法定刑度之高低應與行為所生之危害、行為人責任之輕重相稱，始符合憲法罪刑相當原則，而與憲法第 23 條比例原則無違（本院釋字第 544 號、第 551 號、第 646 號、第 669 號、第 775 號及第 777 號解釋參照）。」

三、 刑法第 79 之 1 條第 5 項造成前罪無期徒刑，假釋期間因犯其他有期徒刑遭撤銷假釋之當事人，一律從頭起算 25 年殘刑，造成過苛之刑罰效果，違反比例原則

（一） 司法院大法官釋字第 796 號解釋，宣告刑法第 78 條因違反比例原則而違憲，惟黃虹霞大法官不同意見書中指出：

「本件原聲請意旨係以過苛違反比例原則為由提出釋憲聲請，而最高法院等法官所掛心者為無期徒刑假釋者之假釋撤銷。但所謂過苛與其說是假釋撤銷條件過苛，毋寧為考量若撤銷假釋，則無期徒刑之殘刑為 25 年，於心不忍。惟此種有無過苛情事，並非刑法第 78 條規定之問題，而應是 79 條之 1 所衍生問題，原即不應頭痛醫腳，不面對處理刑法第 79 條之 1 規定，而取巧以賦與法官准否撤銷假釋裁量權方式處理。而且若依聲請意旨，賦與法官或其他機關裁量權，則除了沒有裁量標準，將再滋生目前已常見之等者不等、因法官或裁量者不同而准否撤銷假釋結果不同之不公外，更可能另生對原被處無期徒刑之重罪者撤銷假釋令

本信件依規定僅檢
查有無違禁物品，
並未閱讀內容

服殘刑 25 年過苛，故裁量不撤銷假釋，但對原犯輕罪所餘殘刑幾月或幾年者不過苛，而撤銷假釋之情形，反生輕重失衡更大不公平！」

「除了刑法第 79 條之 1 才是本件原因案件之癥結，應併納入考量，才能公平解決問題外，另假釋制度最為人詬病者在相關程序不透明，6 同樣地，監獄行刑法、外役監條例規定下之縮短刑期制度之公平性、透明度也顯然非為外人所能知，當然更遑論受公評。又撤銷假釋後之殘刑年數規定，因修法而由 10 年延長為 25 年，實務上概以撤銷假釋時點為判斷基準是否妥適，也很值得檢討，並可能是本件原因案件爭議形成之因素之一。」

由此知，縱然刑法第 78 條宣告違憲後，一律撤銷假釋的法條結構將改為有裁量空間，然而就撤銷假釋後的法律效果，在刑法 79 之 1 條仍存在情況下，仍會造成輕重失衡之問題。

(二) 無期徒刑假釋之個案，如後罪係犯 6 個月以上之罪，或係因保安處分執行法第 74 之 3 條而遭撤銷假釋，不分犯案情節輕重、當事人年齡、態度，則仍一律服殘刑 25 年，法律效果過於單一，違反罪刑相當性

1. 按司法院大法官釋字第 641 號、669 號、777、790 號等解釋可知，若規定之處罰效果，並未給予主管機關或法院衡量之空間，大法官則認為，違反罪刑相當性原則。
2. 查民國 88 年 04 月 21 日前舊刑法第 77 條規定：「受徒刑之執行而有悛悔實據者，無期徒刑逾十五年、累犯逾二十年，有期徒刑逾二分之一、累犯逾三分之二，由監獄報請法務部，得許假釋出獄。但有期徒刑之執行未滿六個月者，不在此限。」亦即，若於撤銷假釋後應執行殘餘刑期，原經判處無期徒刑者報請假釋之年限由舊法的執行滿 10 年改為 25 年，幾乎造成了終身監禁之效果。
3. 再者，就比較法觀點而言，德國之假釋制度，受無期徒刑宣告之人，於執行 15 年後即可聲請假釋 (StGB 57a)、日本更僅須執行 10 年即可聲請 (參日本刑法第 28 條)，然德國刑法及日本刑法中，對假釋中再犯之人，對執行殘刑皆無特別規定，是以，遭撤銷無期徒刑假釋之人於執行殘刑分別逾 15 年及 10 年後，自得繼續報請假釋，爭取再次復歸社會之機會，而經比較德國及日本之規定後，更顯見我國刑法第 79 條之 1 第 5 項規定，對受刑人過於嚴厲。

(三) 長期監禁造成受刑人身心之侵害，恐有違背《公民與政治權利國際公約》(International Covenant on Civil and Political Rights，下稱「公政公約」)之虞

本信件依規定僅查
查有無違禁物品，
並未閱讀內容

1. 按公政公約第 7 條明文：「任何人不得施以酷刑，或予以殘忍、不人道或侮辱之處遇或懲罰。非經本人自願同意，尤不得對任何人作醫學或科學試驗。」且按《公民與政治權利國際公約及經濟社會文化權利國際公約施行法》（下稱「兩公約施行法」）第 2 條規定：「兩公約所揭示保障人權之規定，具有國內法律之效力。」、第 3 條：「適用兩公約規定，應參照其立法意旨及兩公約人權事務委員會之解釋。」、第 4 條：「各級政府機關行使其職權，應符合兩公約有關人權保障之規定，避免侵害人權，保護人民不受他人侵害，並應積極促進各項人權之實現。」、第 5 條：「各級政府機關應確實依現行法令規定之業務職掌，負責籌劃、推動及執行兩公約規定事項；其涉及不同機關業務職掌者，相互間應協調連繫辦理。（第 1 項）政府應與各國政府、國際間非政府組織及人權機構共同合作，以保護及促進兩公約所保障各項人權之實現。（第 2 項）」
2. 查刑法第 78 條第 1 項於本案適用之結果，使原於假釋期間之抗告人，僅因不明究理、認事用法顯有問題之後案判決，無分刑責輕重情節，對人身自由逕予以剝奪，且一律必須執行全部殘刑，沒有任何裁量空間，致大部分被告於入監後幾乎等同老死於監所之內。按民間團體訪視之觀察，有部分受刑人因對出監了無希望、否定自身存在之價值，而有嚴重憂鬱之情形，由此知，如果過苛且無教化意義之刑罰，不僅無助協助被告「懺悔實據」，更可能帶來被告身心健康嚴重之打擊，而有該當公政公約所定義之酷刑及殘忍、不人道或侮辱之處遇或懲罰之疑慮。
3. 復查人權事務委員會和各國法院已確認待死現象所包含之長期監禁與惡劣的監所條件，可能違反 ICCPR 第 7 條禁止酷刑之要求。Pratt and Morgan v. Jamaica(1993)案，英國樞密院認定監禁期間超過五年，即推定構成待死現象，這樣的標準在其後的 Guerra v. Baptiste (1996)案與 Henfield v. Bahamas (1997)案，則分別下降為 4 年 10 個月與 3 年半。烏干達最高法院在 Attorney General v. Susan Kigula (2009)案認定死刑執行前之監禁期間長達 3 年，已構成殘忍、非人道或侮辱待遇。人權事務委員會也認為惡劣之監所條件本身即可能違反 ICCPR 第 7 條禁止殘忍、非人道或侮辱，以及第 10 條要求符合人性尊嚴之監所處遇，包含探視、通信、監禁處所大小、食物、運動、極端氣候、通風不足以及缺乏放風時間。且值得注意的是，死刑犯長期對於死亡預知之不確定所產生之心理焦慮與精神痛苦，實足已構成殘忍、非人道或侮辱待遇。禁止酷刑委員會即認定待死現象之所以構成酷刑，不單係因為惡劣之監所條件，更可能是長期監禁所造成之精神痛苦。前美國聯邦最高法院大法官 William J.

本信件依規定僅檢
查有無違禁物品
並未附錄

Brennan 則以死刑犯於執行前漫長等待所造成之精神痛苦，構成死刑不可分割之一部分，作為認定死刑制度違憲之理由。

4. 本案及其他遭到撤銷假釋之無期徒刑受刑人，雖並非死刑犯，實務上長期監禁之情況，卻猶如讓這群無期徒刑受刑人在監所等待老死、病死。對未來毫無希望感的監禁狀態，在死刑犯身上 3 到 4 年就已經被視為酷刑，更何況是對於面臨 25 年殘刑之受刑人，其心理及生理健康之侵蝕，更不容忽視。

(四) 再者，民國 91 年懲治盜匪條例廢止，代表需用重典的時代已經過去、嚴刑峻罰已經不合時宜，但因舊案被判重刑者，在裁判時法律遭廢止後，卻因撤銷假釋而必須回頭適用已經被廢止的法律，是否違反罪刑法定原則，不無疑義

1. 懲治盜匪條例之立法沿革

懲治盜匪條例原屬「限時法」，民國 33 年 4 月 8 日國民政府公布該條例，其第 10 條規定：「本條例施行期間定為一年，必要時得以命令延長之」。在民國 46 年以前，國民政府每年均以命令延長該條例之施行期間，至民國 46 年 6 月 5 日（行憲後）才由立法院三讀、總統公布刪除該條限時法之規定，而成為常態法。經查司法院刑事庭 89 年 5 月 17 日公告之「廢止懲治盜匪條例總說明」，可見司法院對於該條例之見解如下：「…雖懲治盜匪條例迭經最高法院多次於判決中引用，並不認有所謂失效之問題，且又多次經相關案件之律師聲請司法院大法官會議解釋，亦未經解釋為失效，但因懲治盜匪條例係於國家動盪不安之特殊情勢下之產物，其構成要件或充斥治安刑法色彩，而與現實環境不符；或與刑法之相關要件存在重複或紛歧紊亂之現象；或將不同不法內涵與罪責之行為，均規定一起而定為唯一死刑，而存有苛重之情形等。自應予以通盤檢討，以符現代刑法思潮及適應國家社會需要並兼顧人權之保障。…至本條例廢止之後，原依本條例偵查起訴，仍在審理中或經判決有罪確定之案件，仍應依刑法第 2 條之法理，為法律之適用，庶得以解決目前實務界對適用懲治盜匪條例之爭議。…」

民國 90 年 1 月 8 日立法院三讀通過廢止懲治盜匪條例，並通過中華民國刑法部分條文修正草案，包括提高舊刑法強盜罪之法定刑、增訂準擄人勒贖罪規定等等。至此，懲治盜匪條例可謂完全走入歷史，由刑法、組織犯罪防制條例等等法律來實現該條例維護社會秩序的立法初衷，也讓諸如此類犯行之法律評價，更能切合罪刑相當之原理原則。

本信件依規定僅供
查有無違禁物品
並未閱讀內容

2. 刑法第2條第3項之立法精神

刑法第2條第3項規定：「處罰或保安處分之裁判確定後，未執行或執行未完畢，而法律有變更，不處罰其行為或不施以保安處分者，免其刑或保安處分之執行。」如法律變更，仍處罰其行為但法定刑減輕者，得否有刑法第2條第3項之適用？廢止前懲治盜匪條例第5條第1項第1款「意圖為自己或第三人不法所有，以強暴、脅迫、藥劑、催眠術或他法，致使不能抗拒而取他人之物或使其交付者」，法定刑為無期徒刑或七年以上有期徒刑，廢止後、91年1月30日修正公布之刑法第328條第1項規定「意圖為自己或第三人不法之所有，以強暴、脅迫、藥劑、催眠術或他法，至使不能抗拒，而取他人之物或使其交付者，為強盜罪」，法定刑為五年以上有期徒刑，顯見立法者亦認為：在修法時之環境背景之下，亦已無必要施以嚴苛之刑罰。於此情況下，在假釋期間因微罪被撤銷而必須執行未執行完畢之刑罰者，得否考量刑法第2條第3項之立法理由，予以適用新法、重新衡量其行為之應執行刑期？亦不無研議之空間。

因重型舊法為限時法，適用之時空背景已與現今不同，在限時法廢止後，命獲得假釋處分因涉犯微罪被撤銷之個案再回頭適用被廢止的舊法、重服剩餘的刑期，不僅違反立法價值、亦不符合人民對國家創建法律秩序之信賴，更違背一般人民之法感情。在其假釋期間竟因微罪遭撤銷假釋而必須回頭適用舊法或廢止前之法律，無疑是讓舊法復闢、讓重新為生活努力的人輪迴墮入曾經黑暗的過去，於理、於法，均不應使舊時代的社會價值成為獲得假釋之人終生之枷鎖。

四、綜上，因假釋期間犯罪遭撤銷假釋，並因刑法第79條之1第5項規定之法律效果，而需服過長刑期，有違司法院大法官前開釋字揭禁之罪刑相當原則及比例原則，則聲請人認為，應給予法院裁量是否應執行受刑人「全部」殘刑之必要，否則，現行第79條之1第5項有違憲法揭示之比例原則及罪刑相當性原則，而屬違憲。

此致

司法院 公鑒

中 華 民 國 1 0 1 年 4 月 7 日

本信件依規定僅供
查有無違禁情事
並未閱

聲請人：

楊奇芳

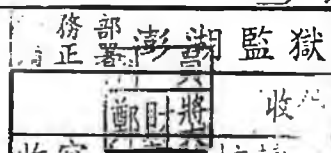
本信件係規定僅供
查有無違禁物品
並未閱讀內容

理由補充說明^{陳述狀}

明知大法官會議，僅受理實質審查，今；而此理由補充於法無據，且不合程序。加上申請人對法學知識有限，未能以針對法條攻防做法學的論述，極有可能會被摒除，甚至被為不受理的理由。

然；申請人不得不一試，並用一般市井小民的見解，認知。未陳述自身認為不公平之處，蒙受無法回復之侵害，冀求能爭取到應得的法益及保障。

因是；申請人無力負擔龐大的訴訟費（委任代理人），法扶會僅提供一次扶助後即不再予以扶助。（被大法官議決不受理，107年度憲二字第19號）。後經3方陳情，受另團本協助。



007834

本信件依規定僅檢
查有無違禁物品，
並未明請內容

本狀乃透過民間司改會的義務協助代撰，否則：申請人已求助無門，僅能黯然，無奈接受這不公、不義之刑罰。

特此先行述明，冀祈 鈞座體恤海涵，以下即是申請人個人的主張、見解及訴求。

一、(附註)係申請釋憲案，法扶所指派的委任律師 林家慶先生，在被議決不受理裁定後，就本案之系爭規定違憲、不公之虞處，撰稿投刊影本，供鈞座參酌。

二、何謂「法治」？其依循的根本即為「法律條文」。縱然：目前多數人民對司法的信任、滿意度並不高，但！最終司法仍是各階層人民，所能接受的最「大公酌數」，無論是達官顯貴還是

販夫走卒，甚至裁判的法官都需遵守。

以另一個角度的解釋，任何一個判決確定，如同一個契約的成立，兩造雙方皆遵守契約的精神那般，更是另一種遊戲型態的表現。選手裁判皆統一遵守其遊戲規則。

三、民國82年間(距今已是28年前的事)聲請人因吸食清煙毒條例(現已被毒品防治代替)受無期徒刑宣告刑確定，聲請人並無異議，因為已窮盡上訴程序仍無法改變，那就只能坦然接受，因為這就是這場遊戲的「遊戲規則」。

四、既然判決已確定，如同一個契約的成立，仲裁裁判者會去宣告無期徒刑，其依據不外乎犯罪動機、犯罪手法、

涉案程度、犯德態度、當時的法令、當時的解釋制度、當時的時空背景、政

治安...署所有大環境外在條件整體
歸納後..所做出的適格判決。

五.民國103年間(距無期徒刑日已逾21年,
距保護管束期屆滿日的二年,)申請人
因故意犯罪受有期徒刑個月,得易科
罰金之宣告,遭撤銷假釋裁定,對
此;申請人也無異議,因為這也是
當初契約成立中的一環,既然申
請人違反遊戲規則,那一切皆循
規則走。

線上所述,即為申請人對法律,司法
的認知見解,以及面對的心態。

回復到當時之法,系爭規定如下:

「一般受刑人,無期徒刑須執行逾10年,
有期徒刑須逾三分之二後,即可陳報
假釋。假釋期間,無期徒刑保護
管束期為10年,期滿後相同執畢。反
之;被撤銷假釋其殘刑為上限10年。

相同執畢，期間若符合假釋之

要件，仍可再次申報假釋」。

簡而言之：我（申請人）和國家所簽訂的契約重點要件是：

（一）本刑：服刑須逾10年方符合申報假釋要件。

保護

（二）管束期：為期10年，期間因故意犯罪且受有期徒刑之宣告，得撤銷假釋資格，另服確刑。

（三）確刑：上限為10年，期間若符合要件，仍可再次申報假釋。

依契約精神，上述要件不僅僅是申請人須遵守，連同國家、裁判者、執行者皆須共同遵守，方符合法治的基本要件。相信申請人的闡述與認知應該無誤才是。

六、針對刑法第79條之1為5項，以及刑法施行法第7條之1為2項，刑法施行法

第7條之2為2項(下稱系爭規定)。

經過多次修訂，其意旨不難發現，係因應有期徒刑的上限提高至30年、40年，追求公平性及首領式平等，故；多次修法將無期徒刑應執行年限、死刑年限提高，其本意及精神尚能理解與接受。

然；立法者的疏漏已造成聲請人法益受損，已到無法回復之局面，關鍵在於將「死刑」納入同溯。

對系爭規定牴觸憲法之處處，做下列主張聲明，主張系爭規定已違「罪刑法定主義」、「從輕從新原則」、「法律保留原則」、「禁止不利之溯及」……等。

1. 將原享有的假釋由報核剝奪。
2. 立法者修法時，將無期徒刑的死刑施行以「特別規定」的方式

凌駕於一般刑法之上。規避憲法
所賦予之保障。這明顯是立法
權侵犯司法權。

3. 若系爭規定在修法時。明訂適用
在施行後新受無期徒刑宣告者。
則無此爭議。

無奈：詢及納入修法前。已判決確
定。甚至已取得假釋者。造成主刑
和確刑是依循不同的條件。且
以立法權不須經由審判。即當然
可增15年的刑罰。

4. 不法之溯及。在第一次修法時竟可
因溯納入在民國66年後曾受無期
徒刑宣告確定者。

民國66年犯罪判刑確定 + 在監10年 +
保護管束10年。於保護管束期結束
前。受有期徒刑之宣告。遭撤銷假
釋。因以昭格上86年11月28日公布施行時

(新)法條,假釋權被剝奪外,死刑變成須執行滿期,更將刑度拉高成20年。

5.在為二次修法時,也同時納入曾於民國74年後,曾受無期徒刑宣告確定者。

民國74年判決(犯罪)確定, + 在監11年 + 保護管束期10年,在保護管束期滿前,受有期徒刑宣告,若撤銷假釋,則以搭上符合95年7月1日公布施行的(新新)法條,除假釋權被剝奪外,死刑須執行滿期,刑度一舉拉高成25年。

6.按上述4.5所舉,足見蒙受立法者的疏漏,以致立法權侵害到司法權外,更無視無期徒刑的本刑,保護管束期皆漫長,未考慮66年VS86年及74年VS95年兩者

間的時空背景因素。

7. 以「未來法」的方式訂定出「日出條款」

，再以「特別規定」的包裝，使得法令

優於一般刑法，將：早已經過三審定

讞的案子，再加未經審判、宣告的

徒刑，刑度一加就是以10年15年的

幅度。須知：這妄加之刑度等(司

被另外加判一條逾20年的刑期，(20

年以累犯計，須執行逾13年方符申報

假釋要件。)以此嚴苛之峻罰為依

據，(因溯到修法前已判決、執行者

身上，迴避憲法所賦予之保障。

申請人僅能以市井小民的拙見與角度，

來主張自身所蒙受的侵奪與不甘。

犯罪者當面對該受之懲罰，無需憐

憫或同情，要參加這場「遊戲」，自當須

受「遊戲規則」規範。只是：這「遊戲規

則」，須合乎正當性、公平性。

很感謝諸位 大法官 能果敢地做出為
796号查獲解釋令,讓申請人合乎受惠
,以五個個月對比 25年滿期,實真有違比
例原則。

然;申請人自入獄後做異議動作,窮盡
救濟管道,途徑 至今已逾5年6月,在
大法官授權法務部,對已被撤銷假釋
入獄之受刑人,做「個別審查」,評估是否有
「特刑預防」的考量。

不幸也;申請人經審查後被法務部裁
定維持原撤銷假釋之處分,摒除在受惠釋放
的名單中,其理由納入在被撤銷假釋處
分的本刑五個月有期徒刑前,曾受勒戒
處分及40日拘役的前科。

對此;申請人心知這另 大法官無關
,更深悉這是「行政裁量權」,就連,大法官
也無權置喙,干預,那怕這是行政
權侵犯司法權,申請人只能依循行政訴

願途徑另行爭取法益。

會在此訴狀中提及，除向大法官致敬外，也是希望表達現今的机制不合理現實面，及申請人個人的家庭困境，一個人入獄服刑，背後卻是一整個家庭在一同受罪，況且；申請人是單親撫養2名未成年幼子。（97年次及99年次）

就在大法官做出796號解釋令後（109.11.6），申請人將此喜訊同年邁老父分享（24年次），並告知將能返鄉承擔原撫育幼兒及盡孝之重責。

豈知；這令人振奮的喜悅尚未成局前，於109年11月23日，申請人的老父在當日過完他滿85歲的生日時，叨念著申請人若能一同過生日，「那；這個家就算圓滿了」，沒想到此話竟成他的遺言，當晚凌晨，安然地辭世。

一切怨不得人，唯；申請人才是罪魁禍

首。只是：倘若法令和制度若能健全些，
，聲請人心中或許不會存有遺憾。為人
子女者，竟連送終、盡孝也做不到。

法令是死的，而人卻是活的。在講
求「法」、說「理」後，能再兼顧一點「情」
否？

聲請人明知在 大法官階層，做這些
論述是無濟於事。但！現實面就是存
在著許多怪異現象，以致司法無法
接地气、讓人民有感。聲請人也很想
循正當管道、程序尋求救濟，然：就
眼前事實一見，不敢寄予厚望，更欲一
吐為快。

一、司法權和行政權孰重孰輕？

大法官做出796號解釋令乃係司
法權。後：授權予「相關機關」做個
案審查，有無特別預防之必要。此乃
行政權之一環。

然：大法官所做的違憲宣告標的是在於新犯之罪(本刊)和確判罰的比
例。而：授權法務部審查標的卻是
參雜和本刊無關的前科。

道前科記錄全集經由法院宣告，且

未觸動撤銷假釋機制之刑，竟被揭

「特別預防」之理由，而審查期間全未

有任何公函告知其權益，現處程序

，更無陳述表達的機會，就是自初起

處分，去張處分書告知當事人，維持原

撤銷假釋處分，令人無法信服。

明明大法官就做出違憲宣告，被

授權機關未夜暗權、標的做審查

逢回做出高於違憲宣告之處分。

究竟在階級高孰低？

二、違憲宣告後，應先回復至當時未撤

銷時之狀況，而時當事人之范疇。

(一)法令訂訂，而諸人欲破異議，須先

本信件依規定僅檢
查有無違禁物品，
並未閱讀內容

007840

入獄執行撤銷假釋處分,取得受刑人身分,方能對該撤銷假釋處分做聲明異議。換言之,就是須先入獄被限制人身自由。

(二)當違憲宣告生效後,依法本該視原處分已失效,因;已無夜遁之法令。然;處置之方式竟將在監執行者交由「行政體系」處理。

(三)尚未入獄者正循求救濟者,以及違憲宣告後觸犯撤銷假釋机制者卻歸納在司法體系處理之,就算最後也會交由行政體制處分,但!至少這部份人,沒有已入監服刑的現實考量面,無須考慮已服刑多久的顧慮,更重要的是法官、法務部已有新的不須撤銷假釋的法源依據。

依上述第二條及(一)·(二)·(三)之論述，現實面會產生怪異的現象，分別為①繫屬法院②繫屬法務部。

繫屬二種不同体系的机关，所得到際遇與結果將有天壤之別的信遇。

①繫屬法院：

(一)所面對的是完整的司法制度，可享有完整的意見表達陳述權，暢通的上訴管道，仲裁人員具專業性。

(二)足夠的法源依據，增加裁量的空間，以及可使法官選擇其他替代方式，避免造成以重罰處置微罪之諸多疑義，替代方式如：拘易、戒癮治療、服勞役、社區服務、免刑。

...等。從源頭就切斷牽動撤銷假釋机制的宣告，所憑之依據

便是大法官796號解釋令，一據

都是受惠者，前·後(大法官解釋)前

際遇卻是天堂、地獄？守法入

獄執行，依法做權益爭取，卻

敵不過，已入獄多時之在監期間

該如何計算，界定的現實面。

②繫屬法務部(行政体系)：

(一)無法享有充裕的陳述表達權。

(二)審查人員不自專業性，平時之

業務僅涉及處理申報假釋進

否之處分。

(三)審查的角度並非以司法角度研

判是否符合適法性，反以行政

主管角度，用「上」對「下」的管理

、命令角度做處分。

(四)縱然，仍有訴願，行政法院的區

區，但！在行政訴訟程序上著重

於「程序瑕疵」，一切只要有合

法授權，依法審核，其做成的

處分受「行政裁量」保護，任誰

也無法撼動、干預、改變，哪怕是
進入行政法院程序，行政法
官也無從改變。

綜上所述，申請人只想表達，体制的不
健全將造就當事人所受的不同際遇。
申請人也想坦然面對，接受後續經由
救濟管道，所得之結果。

只是：監內中觸目所及，有諸多受
不當之法所侵害的受刑人，申請人惟
恐步上那些人之後塵，以下簡略類
比形容：

1. 民國95年之前，若因吸食毒品，受勒戒處
分者，依法雖未受有期徒刑之宣告，未
牽動撤銷假釋之機制，仍會以違反保
護管束法中的「行為不檢」、「違背善良
風俗」為由撤銷其假釋資格，並認定
適用本系爭規定之新法，無期徒刑殘
刑為20年。

本信件依規定僅
供有無違禁物品
查閱未閱

2. 民國95年後，是依據何法源或共識？自此，受勒戒處分不得做為撤銷假釋之夜據。從此開始一者天堂，一者地獄。因為那些受勒戒處分而被撤銷假釋者，並未因此受惠，被溯及適用。到目前為止仍在獄中服刑，且多服了比原當時之法10年的刑期，多出一倍的刑期。

3. 這群弱勢受刑人，除原享有之假釋權被剝奪外，也未受憲法保障，回復至當時之刑罰，原適用舊法改以系爭規定的新法或新新法認定，須加服10至15年的期滿刑期。

勒戒處分不得撤銷假釋，因屬「認知」、「共識」，未達「法令變更」，以致無法溯及受惠。此次大法官796號解釋令這群人又被排除受惠，原因是他們非微罪宣告被撤銷，無比例原則因

素，係因違反保護管束規定被撤銷。
以上述的擔憂，聲請人梁現經訴願、行政訴訟暨法定程序後，仍無法改變扭轉新處分，未來的下場和上述的這群受刑人沒二樣，是化外之民、弱勢中的弱勢。

畢竟，有了大法官796解釋令後，就有法源依據，甚至在多年後，因時空背景不同，大環境氛圍的改變，對待和聲請人相類似案件之人，就有可能有巨大的不同際遇。

面對「行政裁量權」這一翻二瞪眼的處分，是「一裁定生死」毫無扭轉之可能，明知大法官只就實質做審查，聲請人所提之部份也非職權所屬，但，聲請人仍欲一吐為快，因為：大法官係司法的最後防線人，聲請人這近六年來被當成「人球」，在司法院、法務部、總統府、立

法院之間踢來踢去。

好不容易 大法官在796號解釋令. 幫
聲請人開了扇小窗. 並給予了一盞燭光
，卻又將「個案審查」權. 交予法務部. 氣
疑是封了窗. 吹熄燭火. 令聲請人又陷
入一片漆黑中。

加上聲請人已無能力. 管道取得律
師協助. 做下一次法益的爭取. 所以;
冀盼諸位 大法官憐憫. 体恤聲請人
的處境. 做出這孤注一擲卻不合
法令程序之舉。

聲請人不甘將法益. 未來人生 交給
「運氣」未處斷. 這不是法治國家該
有的制度。以期; 能回復到當時之法
，償還所欠之刑責. 僅此低微的心
願乃主張罷了。

「分權」,「分制」, 是否徹底. 健全? 可以做
為一個「法治」國家成熟与否的要件。

由衷地感激 大法官做出796號解釋令，給予申請人一線生机。如果大法官能在解釋令中宣告的更完整、明確，就不致於被「行政機關」濫權，做過度的解釋。

(四)最新的解釋令，挾著「特別預防」的名義，去審視7年前的行爲，認定有再犯之虞，忽略這是一種「病患」的行爲，更踰越大法官所授權的標的「比例原則」。

特地再檢附二紙公函供參，足証申請人勢必又將成為「人球」，對最終機關提訴願，却受「非法律案件，無訴願程序」(四)文。而 趙薦人堂申請資料，以利在行政訴訟程序，對8次未依時報到破證據反駁，也受這般刁難。

深知這與本案無關，無非是希望能諒，大法官知悉現實面中，存在這極爲怪異、不合理的現象。「依法

尋求救濟？將會碰到什麼局面？申請人即提濟生生的例子。

最後：回到系爭規定 在系爭規定最後一次修法時 申請人仍在獄中以「舊法」服刑 若以當時狀況提例：

同一時期在服刑中的——「有期徒刑」和申請人一樣服刑中的——「無期徒刑」——
一旦都被撤銷假釋時，「有期徒刑」的差異就是假釋被奪，須服期滿的剩餘「殘刑」。

反觀：申請人這類「無期徒刑」者，除假釋被奪外，剩餘的「殘刑」由10年一舉跳到25年且是滿期無縮刑日數。

撇開796號解釋文中的六個月以下有期徒刑的「本刑」和「殘刑」間的比例原則，光以「原」10年殘刑和「新」25年殘刑間的比例原則，何來公平。謹狀
申請人 楊奇希

本信件依規定僅檢
查有無違禁物品，
未閱讀內容



22

110年4月7日