會台字第9433號等聲請案專家諮詢意見

蘇彥圖

中央研究院法律學研究所

2023年4月11日



選舉權的住民資格限制

- 選舉權的群體性、集合性
- 真實居住 (bona fide residence) v. 一定 期間之居住 (durational residence)
- 選舉法上真實居住的概念與認定,應該與 時俱進,而非全盤揚棄。

Am I eligible to vote?

Each state has slightly different rules for who is eligible to vote. Generally, you must be:



A citizen of the United States



A resident of the community where you would like to vote (sometimes for a minimum amount of time)



At least 18 years old (in some communities, people under the age of 18 can register and vote in certain local or primary elections)

In some states, but not all, individuals may be disqualified from voting due to a felony conviction, judicial ruling, or other procedure. Contact your state or local election officials if you have questions about your eligibility to vote. To find your local election officials, you can go to www.vote.gov.

選舉行政與虛偽選民登記的可刑罰性

	Cases, Person	/ 	_									
	戶政管理件數 Service Cases of Population Administration											
年(月)別	合計	虚報遷入 (出)登記	無	与籍人口	重複戶籍	未接受戶籍 校正	發現不法取 得、冒用、 變造國民身 分證	受理公文件 數				
Year (Month)	Total	False Register of Migration		ident Not gistered	Register Reduplcated	Not Correct Register	Illegal Obtained, Fake or Mutilation of Identity Card	The Amount of Handled Documents				
八十三年 1994	7 622	2,871		27	15	4,709						
八十四年 1995	5,689	2,203		41	22	3,423						
八十五年 1996	1,916	1,079		20	8	809						
八十六年 1997	1,472	570		23	105	774						
八十七年 1998	11,471	4,311		27	77	7,056						
八十八年 1999	2,872	673		14	140	2,045						
八十九年 2000	1,246	496		10	9	731						
九 十年 2001	1,386	926		18	11	431						
九十一年 2002	2,979	2,779		4	16	180						
九十二年 2003	1,394	1,280		12	9	93						
九十三年 2004	812	747		9	7	49						
九十四年 2005	1,057	962		8	13	74						
九十五年 2006	1,444	1,324		60	7	53						
九十六年 2007	1,452	1,381		1	29	41						
九十七年 2008	817	721		4	77	15						
九十八年 2009	709	589		12	106	2						
九十九年 2010	488	427		12	46	3						
-00年 2011	383	327		6	49	1						
-〇一年 2012	149	213		12	23	1						
-〇二年 2013	285	265		-	17	3						
-○三年 2014	651	607	Ш	9	30	5						
-○四年 2015	1,348,564	582	Н	5	27	8	71	1,347,871				
−O五年 2016	1,350,936	542	Н	9	27	1	94	1,350,263				
一〇六年 2017	1,265,472	165	Н	6	23	1	56	1,265,221				
-〇七年 2018	1,235,45	149	1	2	30	1	124	1,235,151				
-O八年 2019	1,191,937	144	/	11	21	-	60	1,191,701				
一〇九年 2020	1,158,912	163	\vdash	5	16	-	75	1,158,653				
──O年 2021 ───年 2022	1,169,382	199 271	_	8	20 26	3	137 88	1,169,018 1,128,589				

- 我國的戶籍登記制度,具有相當於選 民登記(voter registration)的功能 意義。
- 選民登記,只是落實、貫徹投票權所 受資格限制的一種選舉行政程序,所 以不會更易投票資格的任何實體法條 件。

選舉行政與虛偽選民登記的可刑罰性

Wil	you a citizen of the United States of America? I you be 18 years old on or before election day? ou checked "No" in response to either of these question ase see state-specific instructions for rules regarding eligibility		ırm.	ce for office use only.	
1	Mr. Miss Last Name Mrs. Ms.	First Name		Middle Name(s)	□ Jr □
2	Home Address	Apt. or Lot#	City/Town	State	Zip Code
3	Address Where You Get Your Mail If Different From Above	e	City/Town	State	Zip Code
4	Month Day Year Phoice of Party Race or Ethole	mber (optional) c Group A rections for your State)	6	r - (See Rem 6 in the Instructions for	your state)
9	I have reviewed my state's instructions and I swear/af I am a United States citizen I meet the eligibility requirements of my state and subscribe to any oath required. The information I have provided is true to the best cknowledge under penalty of perjury. If I have providinformation, I may be fined, imprisoned, or (if not a citizen) deported from or refused entry to the Unite	of my ded false U.S. Date:	Pleas	se sign full name (or put mark	s) A

- 在美國法上,明知並運用不實之住址資 訊登記取得選民資格的行為,會被論以 選民登記詐欺 (voter registration fraud)。
- 系爭規定二所要處罰的行為人,除了(a) 違反選民登記上的真實義務,還(b)實際參與了一個他其實無權參與的選舉程序。

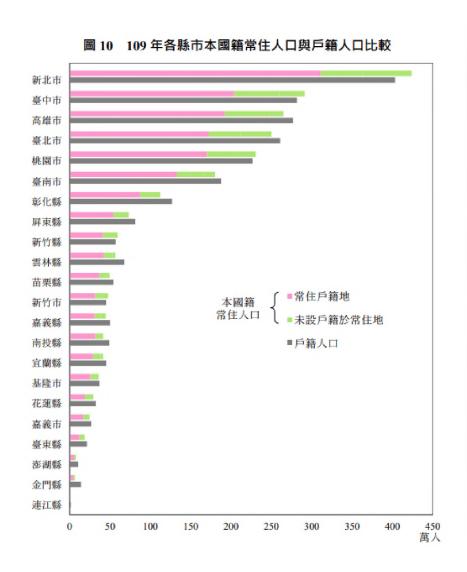
虚遷戶籍投票罪的不可替代性







虚遷戶籍投票罪的平等審查



- 對於《戶籍法》第48條第1項所定申 請義務的消極不履行,並無法也不應 該被評斷為一種選民登記詐欺。
- 主要非為選舉目的而將戶籍地址登記 於非真實居住地的情形,可以不算是 選民登記詐欺。
- 系爭規定二未處罰所有[類型C]的行 為人,是否構成違憲,還有討論空間。