## 序

美國聯邦最高法院(以下簡稱最高法院)成立於一七八九年,設址於華盛頓,最初由大法官六人組成,自一八六九年起增為九人,以其中一人兼任院長。在制度結構上,最高法院位居美國金字塔型司法制度的頂端,除少數初審案件外,原以審理上訴案件為其主要職第一八 三年,John Marshall 大法官在 Marbury v. Madison 一案(詳見本選譯)中,確立違憲審查制度(judicial review),自此最高法院乃成為憲法解釋的重要機構,並在憲法意旨的闡微與落實上,扮演重要角色。Charles E. Hughes 大法官嘗言:「吾人服膺於憲法之下,但憲法的涵意則是法官所闡釋者。」此一名言堪為法院釋憲功能的最佳寫照。

美國採三權分立制,司法權規定於該國憲法第三條。該條第一項明定美國的司法權,屬於最高法院及國會隨時所設置之下級審法院。最高法院與下級審法院之法官為終身職,於任職期間應受俸金,該項俸金於任期內不得減少之。美國憲法充分保障法院及法官,因而確保司法獨立。

司法權所及的範圍,依同條第二項規定,包括根據憲法、法律與美國已訂及將訂的條約而發生的一切普通法及衡平法的案件;一切有關大使、公使及領事的案件;一切有關海上或海事裁判權的案件;美國為當事人的訴訟,州與州間之訴訟,州與另一州公民間之訴訟,不同州公民間之訴訟,同州公民間為不同州所讓與土地而生之爭執的訴訟,以及一州或其公民與外國政府,其公民或其屬民間之訴訟。一般稱前半段之案件為事務性審判權

(subject matter jurisdiction);後半段之案件為因當事人屬性不同而發生之審判權(diversity jurisdiction)。

美國憲法第三條第二項又列出該國最高法院所得審理之範圍,即對一切有關大使、公使、領事及一州為當事人的案件,最高法院有原始審判權;對其他案件,最高法院有關於法律及事實的上訴審判權,但由國會規定例外及另定者,不在此限。前者為最高法院之原始審判權 original jurisdiction ,一審終結;後者則為上訴審判權 appellate jurisdiction 。

另美國司法法典(Judicial Code),就最高法院所得審判之案件,經明定為六大類:(1)為原始審判權之案件;(2)對聯邦地方法院三位法官所組成之合議庭之裁判直接上訴之案件;(3)對聯邦上訴法院裁判上訴之案件;(4)對於各州最高法院之裁判上訴之案件;(5)對於波多黎各最高法院裁判上訴之案件;(6)對於軍事上訴法院裁判上訴之案件(參見美國法律彙編第二十八編第一二五一條、第一二五三條、第一二五四條、第一二五七條、第一二五八條、第一二五九條)。對前述第(1)、(2)類案件,最高法院必須予以審理;對第(3)類至第(6)類案件,最高法院是否加以審理,有極大之裁量權。目前最高法院之案源,大部分為前述(3)、(4)類之案件。

最高法院對於案件應否加以審理,其裁量之標準為何?見於最高法院審理規則(Rules of the United States Supreme Court)第十條。該條列出「移審令審查之考量因素(considerations governing review on certiorari)」為:

「第一項:移審令審查,並非當事人之權利,而是司法裁量權。移審令之聲請,僅於有令人信服理由(compelling reasons)時,始予准許。對於下列事由,最高法院得為特別考慮:

- (a) 對於同一重要事項,某一聯邦上訴法院之裁判,與 其他聯邦上訴法院之裁判相衝突者;或某一聯邦上訴法院對 於某一重要的聯邦問題之裁判,與某一州終審法院之裁判相 衝突者;或聯邦上訴法院悖離公認的通常的訴訟程序,或聯 邦上訴法院認可下級法院同上所述的悖離,而須由最高法院 行使監督權者;
- (b) 某一州的終審法院對某一重要的聯邦問題之裁判, 與另一州終審法院或聯邦上訴法院之裁判相衝突者;
- (c) 某一州法院或聯邦上訴法院對某一重要的聯邦法律問題,業經裁判,但該法律問題,應由最高法院解決而最高法院尚未解決;或州法院、聯邦上訴法院對某一重要的聯邦問題之裁判,與最高法院之相關裁判相衝突者。

第二項:如主張事實認定有錯誤或適用法律不當而聲請移審令審查者,鮮予准許。」

如所周知,在制度分類上,美國最高法院屬於「分權式」(或「分散制」)的違憲審查制度,其僅能針對具體的「案件及爭議」(cases and controversies)行使司法審查權,故最高法院不僅不能對行政部門或立法部門提供不具拘束力的「諮詢意見」(advisory opinion),在進入實體裁判前,尚須審究原告的適格(standing)問題,同時必須檢視系爭事項是否已達可為裁判的程度(ripeness),或系爭事項是否已逾可為裁判的程度(mootness)。此外,最高法院還發展出所謂「政治問題原則」(the doctrine of political question),以此作為司法不介入政治問題的判斷基準。在案件審理程序方面,由於法律僅為基本規範,故最高法院除自訂之規則外,亦常常透過慣例的方式,形成審理案件的原則,例如以「四人決原則」(rule of four)核給「移審令」(writ of certiorari),以決定是否受理上訴案件:裁判的作成,只須有五名大法官同意,即

可作成「多數意見書」, 持不同意見者, 則可提出「不同意見書」或「協同意見書」, 與判決一併公布, 由此得見最高法院對案件的審理擁有相當的自主性。

我國大法官的違憲審查制度,係基於憲法明文規定,在組織 架構上雖較具歐陸法系的「集中式」色彩,惟亦有類同美國法制 的地方。例如大法官的選任,雖須經國民大會(於民國八十九年 修憲時改為立法院)的同意,但總統在提名人選的決定上,則具 有舉足輕重的地位,此與美國總統在大法官的提名上具有關鍵性 角色,有其相似之處。而在大法官釋憲實務運作方面,隨著時間 的推演,亦逐漸蘊含美國違憲審查制度的精神。例如大法官的案 件審理範圍,憲法僅有原則性的規定,至於審理的程序規定,則 於憲法中缺乏明文,故釋憲實務運作初期,多賴大法官透過解釋 予以闡明,並逐步形成慣例:尤其大法官解釋的效力,既未見於 憲法,亦未定於法律,大法官乃自行發展出各種宣告方式,並據 以構築解釋效力的體系。又如關於是否受理解釋案件的問題,大 法官除依司法院大法官審理案件法所規定的要件為判斷外,亦曾 以事涉「統治行為」或「政治問題」為由而不予解釋(釋字第三 二八、四一九號解釋)。此與美國最高法院以裁判逐步建構並充 實違憲審查制度的發展軌跡,頗有異曲同工之處。大法官之解釋 雖以院長暨全體大法官之名義公布,但第四屆大法官自民國六十 六年一月十一日起,凡對於解釋文草案之原則有不同意見之大法 官,得於全體審查會議決通過後五日內提出不同意見書,與解釋 文一併公布;第五屆大法官自民國八十二年五月八日起,贊成解 釋文草案原則,而對其理由有補充或不同之法律意見者,得提出 協同意見書,亦與解釋文及理由書一併公布。由協同意見書與不 同意見書的數量觀之,可以窺知我國大法官釋憲權的運作,與美 國最高法院實有頗多相近之處。

近年來,隨著民主的發展與時代的進步,國人對於司法改革的期盼,日益殷切,其中司法院的定位與法院結構的調整,更是司法改革的重要環節之一。依據全國司法改革會議在民國八十八年七月七日所作成的結論,司法院改革的近程目標是「一元多軌制」,即:一、司法院內設各庭,分別行使釋憲權與審判權。二、大法官組成憲法法庭,掌理釋憲權、政黨違憲解散權及政務官的懲戒權。三、司法院另設民事訴訟庭、刑事訴訟庭及行政訴訟庭,分別掌理民事、刑事及行政訴訟(現制公務員懲戒事務官部分併入)審判權;如各該庭間之法律見解發生歧異時,以各該庭組成聯合法庭的方式統一各庭法律見解發生歧異時,以各該庭組成聯合法庭的方式統一各庭法律見解發生歧異時,以各該庭組成聯合法庭的方式統一各庭法律見解發生歧異時,以各該庭組成聯合法庭的方式統一各庭法律見解,並以司法院院長為主席。而終程目標則是「一元單軌制」,即:司法院置大法官十五人,掌理民事、刑事、行政訴訟審判、公務員懲戒、憲法解釋及政黨違憲解散權。

整體觀之,我國司法改革方向似乎正朝美國體制調整,在法院結構方面,將以司法院作為統攝各類訴訟案件的終審法院,漸次形成「金字塔型」的審判體系。在違憲審查制度方面,則將從「集中型」逐步轉化成為「分散型」,使各級法院法官在認為系爭法律有違憲之虞時,不再僅能停止訴訟程序,聲請大法官解釋(釋字第三七一號解釋),而能進一步拒絕適用其所認為違憲的法律。此一改革動向,固然可以迎合國人求新求變的需要,惟司法的改革,除應關注「外在」制度架構的移植與改造外,尚須審視各該制度「內在」的背景因素與相關配套體系,並應參酌我國法制傳統與法律文化,斟酌損益,妥為設計,方不致有格格不入的現象。

西方先進國家之憲政制度及相關重要判決之譯介,為豐富我國法治思維及落實司法改革之要務。本乎此,本院特敦聘國內專攻美國法之學者,執筆選譯美國聯邦最高法院之判決,期以該院

二百年來為維護民主與人權所確立之法理及其內涵,供我國法官平亭曲直, 鞫實是非之借鑑,並願司法革新在全體同仁共同努力下,光耀華夏、永垂千秋。

外國法學文獻的翻譯,是一項艱困的工作,而外國裁判的多譯,其難度尤高,譯者除要瞭解裁判的意涵外,尚須對該國法院制度及審判實務運作,有所涉獵,始能達到「信、達、雅」的境界。此外,投身翻譯工作者還要有幾分的勇氣與犧牲,因為翻譯工作旨在忠實傳達他人的思想,譯者藏身於後,無法與原著同享創作的喝采。不過,一部好的翻譯作品,其所產生的深遠影響,絕不亞於原著本身。

本選譯之編印,原請賴大法官英照總綰其事,賴大法官轉任行政院副院長後,由施大法官文森接替,對於賴副院長、施大法官暨參與本選譯之學者專家所付出的時間與精力,岳生謹在此致上崇高的敬意與謝意。又馬前大法官漢寶於民國八十四年六月間主編之「美國聯邦最高法院憲法判決選譯-司法審查」書中二十一編判決,經整理加入「判決要旨」及「關鍵詞」後,亦納入本書,於此併向馬前大法官及該書譯者致謝。

安全

民國九十年八月於司法大廈