64. United States v. White

401 U.S. 745 (1971) 陳文琪 節譯

判 決 要 旨

隱匿警察身分之員警,縱無與被告接觸之許可狀,但亦未侵害憲法增修條文第四條所賦予被告之權利,仍得為官方記錄其與被告間談話內容並就此作證。就憲法目的言,執法人員以下列方式之一,取代立即報告或錄下其與被告間談話內容,其結果應無不同:(1)以隨身攜帶之電子設備同步錄音;(2)攜帶無線電設備將談話內容同步傳送至他處之錄音設備或至負責監錄之其他執法人員。未配有電子設備之執法員警,若其行為或揭露並未侵犯被告憲法所保障隱私權之正當期待,則就甘冒信賴風險之被告與該員警間之對話無論由該員警所自錄或傳由他人轉錄,亦均不生侵害隱私權之問題。

(Concededly a police agent who conceals his police connections may write down for official use his conversations with a defendant and testify concerning them, without a warrant authorizing his encounters with the defendant and without otherwise violating the latter's Fourth Amendment rights. For constitutional purposes, no different result is required if the agent instead of immediately reporting and transcribing his conversations with defendant, either (1) simultaneously records them with electronic equipment which he is carrying on his person, (2) or carries radio equipment which simultaneously transmits the conversations either to recording equipment located elsewhere or to other agents monitoring the transmitting frequency. If the conduct and revelations of an agent operating without electronic equipment do not invade the defendant's constitutionally justifiable expectations of privacy, neither does a simultaneous recording of the same

conversations made by the agent or by others from transmissions received from the agent to whom the defendant is talking and whose trustworthiness the defendant necessarily risks.)

閣 鍵 詞

electronically overheard statements (電子聽得之陳述); electronic eavesdropping (電子竊聽); electronic surveillance (電子監察); expectations of privacy (隱私權之期待); a trusted accomplice (心腹共犯)。

(本案判決由大法官 White 主筆撰寫)

事 實

有好幾次在不同場合中,政府 之線民帶著隱藏式無線傳送器與被 告 White 交談。而聯邦緝毒局人員, 藉著無線電裝備監聽被告在餐廳 裡、家裡及線民車上的談話內容。 執法人員不僅藉由電子方式收聽在 線民家中進行的對話,甚且由另一 名執法人員得到線民的同意,藏身 在線民家裡的廚房之廚櫃內竊聽。 然而這些執法人員未曾持有法院的 令狀或依法院之命令而為。該線民 在審判中未被列為證人,但該進行 竊聽之執法人員的證詞被接受且據 以認定被告之毒品案件有罪。聯邦 第七巡迴上訴法院以 Katz 案之判例 為基礎(上訴法院解讀 Katz 案推翻 了 On Lee 案判例之見解), 並將憲 法增修條文第四條解釋為禁止以電子方式聽到的陳述作為證詞,爰將 初審判決廢棄。

政府對上訴法院之判決提起上 訴。

判 決

上訴法院之判決廢棄。

理 由

Hoffa 案(未受到 Katz 案之影響) 判決先例表示,被告強烈信任的 同事,實際上是一個經常與主管 當局連繫的執法人員時,被告原 先的期待,並不受憲法增修條文 第四條之保護。

上訴法院認為 Katz 案及增修條 文第四條對於執法人員,除了將與 被告之談話錄音外,還即時地以電 子傳送至配有無線電接收設備的其 他執法人員處之情形,結果應有不 同。為導出這樣的結論,上訴法院 必須認為 On Lee 案判決之見解不再 成為一個好的規範。On Lee 案之事 實與本案事實十分類似,在 On Lee 案中,法院首先駁斥了違反增修條 文第四條之主張,因為當線民進入 被告的土地及其上建築物並與其交 談時,並不構成無故侵入。在此限 度內,該法院的理論基礎在 Katz 案 判決下,並無法站得住腳。但法院 之決定有另一個獨立的理由,其於 判決理由中表示推翻 Olmstead 及 Goldman 案的見解(法院隨後在 Katz 案中,即予推翻),對於 On Lee 案 並無助益,因為當被告在非公開場 合直率地和一個其所信賴的人談話 時被竊聽了。在 Katz 案中, 並無顯 示法院意圖干擾對增修條文第四條 之瞭解,或干擾 On Lee 案所得之結 論,我們現在也不想推翻有關該第 四條之見解。

隱匿警察身分之員警,縱無與被告接觸之許可狀,但亦未侵害憲法增修條文第四條所賦予被告之權利,仍得為官方記錄其與被告間談話內容並就此作證。就憲法目的言,執法人員以下列方式之一,取代立即報告或錄下其與被告間談話內容,其結果應無不同:(1)以隨身攜帶之電子設備同步錄音;②攜帶無線電設備將談話內容同步再傳送

至他處之錄音設備或至負責監錄之 其他執法人員。未配有電子設備之 執法員警,若其行為或揭露並未侵 犯被告憲法所保障隱私權之正當期 待,則就甘冒信賴風險之被告與該 員警間之對話無論由該員警所自錄 或傳由他人轉錄,亦均不生侵害隱 私權之問題。

眼前的問題,並不是對於一個 特殊的被告在特殊之環境下所得期 待的隱私權為何之問題?也不是被 告事實上得依賴其夥伴裁量權至何 程度之問題?很可能的情形卻是被 告並不知道,甚或未懷疑其同事已 向或將向警察局報告或是帶著錄音 機或傳送器。否則,談話即可能終 止,且我們現在所面對的問題將不 存在或變得十分不同。我們的問 題, 套用 Katz 案中揭示原則之用 語,即憲法上可期待的隱私權為 何?在無法院令狀之情形,增修條 文第四條所保護之期待的隱私權為 何?至目前為止,法律允許接受那 些嗣後基於某些理由而向警察報告 之人之證詞,或是以 Hoffa 及 Lewis 案中所示方式運用線民,而頓挫了 期待的隱私權。如果法律對於犯錯 之人之共犯實際上是執法人員或 嗣後變成警察的機關,未對犯錯之 人提供保護,那麼對於該共犯之人 錄音或傳送其談話,嗣後並當作起 訴案件之證據之情形,亦毋庸提供 保護。

無可避免地,一個人在仔細思

若認為警察本身在無令狀下, 與嫌疑人接觸活動並作報告是合理 的偵查措施,且依增修條文第四條 規定是合法的,但卻認為一警員帶 著錄音機或傳送器就成為不合理且 違背憲法之搜索扣押,這樣的論述 是站不住腳的。

在 On Lee 案與本案,線民嗣後 在審判中均行蹤不明,無法傳訊到 庭,其結果亦無不同。因為線民事 後發生了什麼事,並不影響對某特 定日期、某一事件是否違反增修條 文第四條規定之判斷。故原判決應 予廢棄。

大法官 Douglas 之不同意見書

On Lee 案及 Lopez 案代表著與 Berger 案及 Katz 案見解相反的時期。然而,他們可被解釋為係傳統普通法無故侵入概念下的產物。相反地,Katz 案強調的是在極少例外的情況下,司法程序以外之搜索行動,事前未得法官或預審法官之許

可,在增修條文第四條之下,是當 然不合理的。

如果「監察」之風盛行,勢必 會扼殺言論自由及自然交談之風。 自由的言論,乃憲法增修條文第一 條保障的價值,它可以是輕浮的或 嚴肅的,謙卑的或睥睨的,反動的 或革命的,褻瀆的或高雅的,一旦 有了監聽,就不再自由了。自由的 演講論述也許只是空談,但它解放 了人們的精神。每個人都必須保有 將其思想上的東西,僅告知一小範 圍之人的自由;同時也必須擁有對 人傾吐哀愁、心緒、夢想的自由。 個人是他自己唯一的裁判者,可以 決定說什麼與不說什麼。這也是增 修條文第一條、第五條所隱含著隱 私權之核心概念,正如第四條一般。

大法官 Harlan 之不同意見書

多數的意見欲尋求以下述之思考方式消除本案事實與 Lopez 案、Lewis 案及 Hoffa 案判決之重要區別:如果 A 能口頭傳達 B 對其所說之話(如在 Lewis 案及 Hoffa 案中),或予以記錄而事後透露(如在 Lopez案中),這與假設 A 與第三人共同背叛 B,而將 B 所言同時傳遞給該第三人有何不同?此主張之本質,亦即有關區別第三人之監視與其他香裝查緝技巧,只是形式上的而非本質上的爭論。此主張有賴於對兩個各別卻糾纏在一起的兩個假設的評估:第一,第三者沒有對隱私權造成

更大的侵犯:第二,在電子時代,執法人員經同意但未受控管的監察,是可以忍受的手段,是我們這政治體系可賦予的價值與目標。

第一個假設,可說是 Lewis 案及 Lopez 案之「風險分析說」(risk analysis approach)之出發點,尚不及 On Lee 案之程度或 Katz 案之「期待說」(expectations approach)。這樣的闡述,代表著超越普通法不精細的「無故侵入說」(trespass analysis),但也有它的限制,最終也會被其他理論取代。個人見解以為,理論的分析應超越找尋主觀的期待或法律上可歸責於風險的人類的人類,有一大部分反映著已將過去及現在的習慣與價值轉化為規範的法律。

由於這是法律應該去形成、規劃及反映的,我們法官不應該僅僅只是複誦期待與風險,而未檢視將其加諸社會之意願如何。因此,重要的問題是,我們是否在憲法所定的政府體制下,要加諸我們的公民連起碼的令狀要求都沒有之情況而受電子監聽或監視的危險。

實施第三者監聽的影響,我認為必須考慮到其會侵蝕自由社會中人際交往關係的特色,亦即彼此間交往的信心與安全感。其影響超過在Lewis案及Hoffa案中因一般的線民調查所惹起對隱私權的影響。多數意見的論點認為秘密是在閒談中洩漏或係藉由電晶體洩漏出去,

就結果而言並無不同。此論述忽略了個中不同,蓋由第三人監視並記錄:可保證完整且正確地揭露所有說過的話,免於錯誤及疏失的可能性。

人們太容易忘記(因此也常常被遺忘),本件的爭點為執法人員在進行電子監聽與一般大眾之間,是否要求插入應聲請搜索票之程序以介入其間。多數意見在提「風險分析說」時,僅指出犯罪之人或計畫從事非法活動之人應負擔該期待及風險,我認為完全未切中目標。On Lee 案並不僅表示犯罪人鎮日均有被其所不知之監聽者探聽其私事的風險;同時也使社會上每一個守法的成員均受有該風險。

廢除 On Lee 案之判例, 亦無法 杜絕電子監聽。該判例旨在防止政 府官員從事那種操作,除非他們開 始時,有合理之理由懷疑某人涉入 不法活動,並在獨立的司法官面前 檢驗其說詞。On Lee 案中所疏於保 護的是一般公民的期待權益。這些 公民終其一生從未從事不法活動, 他可以自由地、公開地、自發性地 發表私人演說,無需忖度當同步被 他所不知之人或不瞭解他的狀況之 人聽到時,甚或經由冰冷形式的錄 音而在數日、數月或數年後播放 時,他所說的每一個字可能做與原 意不同的詮釋。要求令狀,並非為 掩護犯罪之人,而是為確保全社會 之隱私權及個人的安全。

增修條文第四條對於引進現代 犯罪偵查技術的確留有空間,但隨 著該條文目前發展潮流,我認為第 三人之電子監控悉賴執法者的自律 自制,是不被我們社會所接受的。

大法官 Marshall 之不同意見書

我相信增修條文第四條之正確 觀點是,本案中應持有令狀以從事 偵查活動。就此而言,我同意 Douglas 及 Harlan 法官之不同意 見。簡言之,我認為依 *Katz* 案及其 他案例中所清楚表達之憲法原則, On Lee 案並不可行。

大法官 Brennan 之不同意見書 同意 *Katz* 案不溯及適用,但 強調關於 On Lee 案可行性之議 題,不贊同持反對意見者之見解也 不贊同 White 法官「要求法院多數 支持」的見解。BRENNAN 法官比 持反對意見者更一步。他們的推論 導出 Lopez 案及 On Lee 案不再是 好的規範。目前增修條文第四條關 於令狀之要求,不只對第三人為電 子監察之情形(例如 On Lee 案及本 案), 也是對執法人員與犯罪嫌疑 人面對面談話之錄音之情形 (Lopez 案)。BRENNAN 法官認為 Katz 採納他在 Lopez 案之不同意 見之理論基礎且意味著 On Lee 案 及Lopez案均呈現著理性上不可區 分之情況,而現今應認該判決先例 係被推翻了。