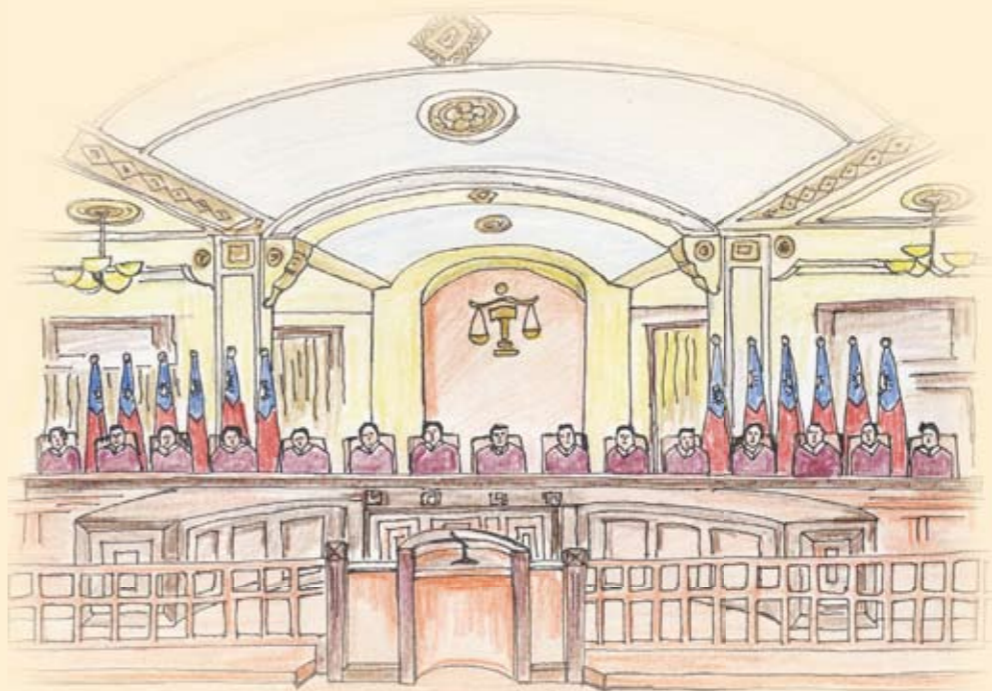




THE JUDICIAL YUAN OF THE REPUBLIC OF CHINA

# 守護憲法 60年



守護憲法  
60年

司  
法  
院



司·法·院

<http://www.judicial.gov.tw>




◆◆◆

THE JUDICIAL YUAN OF THE REPUBLIC OF CHINA

# 守護憲法 60年

守護憲法  
60年



司  
法  
院



司·法·院

<http://www.judicial.gov.tw>

守護憲法   
60年

司·法·院



THE JUDICIAL YUAN OF THE REPUBLIC OF CHINA

2 0 0 8





## 序

民國三十六年憲法頒行，明定司法院設大法官，掌理解釋憲法，及統一解釋法律、命令。三十七年第一屆大法官就職並開始行使職權，迄今屆滿六十年。這段期間，大法官總共做出六百四十六號解釋，對於我國憲政體制的維護與發展，發揮關鍵的作用；近二十年來，大法官更致力於把憲法所保障的基本權利，在人民日常生活中具體實現，普獲各界的肯定。

今年欣逢釋憲六十週年，為了讓國人瞭解大法官的解釋在憲政發展及人權保障的意義，司法院特別選擇具代表性的七十八件解釋，就各號解釋的聲請緣起、主要內容，以及解釋的實質影響，以淺顯平易的文字加以介紹，希望讓國人更加認識大法官釋憲制度的重要性，並有助於全民法治教育的推展。

本書由林大法官子儀、許大法官宗力策劃、指導，謝副院長在全及全體大法官提供寶貴意見，大法官書記處同仁負責編寫、校對工作，謹藉此對每一位為本書付出心力的人，表達由衷的謝意。

賴英照

中華民國97年9月於司法院

# 目 錄

## C O N T E N T S

守護憲法   
60年

|  |    |
|--|----|
| 壹、保障基本人權.....  | 1  |
| 一、平等權.....   | 3  |
| ◇釋字第365號解釋(83.9.23)：<br>民法關於親權行使以父權為優先的規定違憲。.....        | 5  |
| ◇釋字第452號解釋(87.4.10)：<br>民法關於夫妻住所以單方意思決定的規定違憲。.....       | 7  |
| ◇釋字第455號解釋(87.6.5)：<br>行政院人事行政局只採計留職停薪入伍者年資的函釋違憲。.....   | 9  |
| ◇釋字第477號解釋(88.2.12)：<br>戒嚴時期人民受損權利回復條例關於適用對象的規定違憲。.....  | 11 |
| ◇釋字第624號解釋(96.4.27)：<br>冤獄賠償法對軍事審判的冤獄者不賠償違憲。.....        | 13 |
| 二、人身自由.....  | 15 |
| ◇釋字第166號解釋(69.11.7)：<br>違警罰法中拘留、罰役由警察機關裁決，應迅改由法院為之。..... | 17 |

|   |    |
|---|----|
| ◇釋字第251號解釋(79.1.19)：                      |    |
| 違警罰法由警察作成限制人身自由處分的規定違憲。.....              | 19 |
| ◇釋字第384號解釋(84.7.28)：                      |    |
| 檢肅流氓條例關於強制人民到案、秘密證人等規定違憲。.....            | 21 |
| 釋字第523號解釋(90.3.22)：                       |    |
| 檢肅流氓條例關於法院裁定留置的要件規定不明確違憲。.....            | 21 |
| 釋字第636號解釋(97.2.1)：                        |    |
| 檢肅流氓條例關於流氓定義，被移送人對證人的對質、詰問及閱卷權等規定違憲。..... | 21 |
| ◇釋字第392號解釋(84.12.22)：                     |    |
| 刑事訴訟法中檢察官羈押權、提審法中提審要件等規定違憲。.....          | 28 |
| ◇釋字第471號解釋(87.12.18)：                     |    |
| 槍砲彈藥刀械管制條例中強制工作處分的規定違憲。.....              | 31 |
| ◇釋字第535號解釋(90.12.14)：                     |    |
| 警察勤務條例關於實施臨檢的規定違憲。.....                   | 34 |
| ◇釋字第567號解釋(92.10.24)：                     |    |
| 戡亂時期預防匪諜再犯管教辦法第2條管訓的規定違憲。.....            | 37 |
| ◇釋字第588號解釋(94.1.28)：                      |    |
| 行政執行法關於拘提、管收事由相關規定違憲。.....                | 39 |

|  |    |
|--|----|
| 三、居住及遷徙自由.....                             | 43 |
| ◇釋字第443號解釋(86.12.26)：                      |    |
| 以役男出境處理辦法限制役男出境違憲；解釋中並建立「層級化的法律保留」體系。 .... | 45 |
| ◇釋字第558號解釋(92.4.18)：                       |    |
| 國家安全法關於在臺有戶籍、住所人民入出境須經許可的規定違憲。 .....       | 48 |
| 四、言論、講學、著作及出版自由 .....                      | 51 |
| ◇釋字第364號解釋(83.9.23)：                       |    |
| 國家應對電波頻率的使用為公平合理的分配。 .....                 | 53 |
| ◇釋字第380號解釋(84.5.26)：                       |    |
| 大學法施行細則關於共同必修科目的研訂等規定違憲。 .....             | 55 |
| ◇釋字第450號解釋(87.3.27)：                       |    |
| 大學法及施行細則關於軍訓室設置等規定違憲。 .....                | 55 |
| ◇釋字第407號解釋(85.7.5)：                        |    |
| 主管機關對於風化觀念所作的釋示，應本於言論出版自由，                 |    |
| 並兼顧善良風俗及青少年身心，隨時檢討改進。 .....                | 59 |
| ◇釋字第509號解釋(89.7.7)：                        |    |
| 刑法誹謗罪的規定合憲；依行為人所提證據，可認為有相當理由確信言論內容         |    |
| 為真實時，不成立誹謗罪。 .....                         | 61 |
| ◇釋字第617號解釋(95.10.26)：                      |    |
| 刑法關於傳布性資訊與物品處刑罰的規定合憲。 .....                | 64 |

|                                 |    |
|---------------------------------|----|
| ◇釋字第623號解釋(96.1.26)：            |    |
| 兒童及少年性交易防制條例關於散布性交易訊息處刑罰的規定合憲。  | 67 |
| 五、秘密通訊自由                        | 71 |
| ◇釋字第631號解釋(96.7.20)：            |    |
| 通訊保障及監察法關於偵查中由檢察官核發監聽書規定違憲。     | 73 |
| 六、集會及結社自由                       | 77 |
| ◇釋字第445號解釋(87.1.23)：            |    |
| 集會遊行法關於集會、遊行不予許可的相關規定違憲。        | 79 |
| ◇釋字第479號解釋(88.4.1)：             |    |
| 社團許可立案作業規定關於社團應冠所屬行政區域名稱的規定違憲。  | 83 |
| ◇釋字第644號解釋(97.6.20)：            |    |
| 人民團體法對主張共產主義、分裂國土的團體不許可設立的規定違憲。 | 85 |
| 七、工作權(包括服公職權)                   | 89 |
| ◇釋字第491號解釋(88.10.15)：           |    |
| 公務人員考績法關於免職處分要件的授權規定違憲。         | 91 |
| ◇釋字第584號解釋(93.9.17)：            |    |
| 道路交通管理處罰條例關於禁止曾犯特定罪者駕駛計程車的規定合憲。 | 94 |

- ◇釋字第637號解釋(97.2.22)：  
公務員服務法關於禁止離職公務員再任特定職務的規定合憲。..... 96

## 八、財產權 ..... 99

- ◇釋字第400號解釋（85.4.12）：  
行政院對有公用地役關係存在的既成道路，不予徵收的函釋違憲。..... 101

- ◇釋字第580號解釋（93.7.9）：  
耕地三七五減租條例關於租約期滿收回耕地，地主須補償佃農的規定違憲。..... 104

- ◇釋字第616號解釋（95.9.15）：  
所得稅法對未依期限申報，但已繳稅款者，仍依應納稅額的固定比例加徵滯報金的規定違憲。..... 107

- 釋字第641號解釋（97.4.18）：  
菸酒稅法關於逾專賣價格販售米酒每瓶罰新臺幣2千元的規定違憲。..... 107

- ◇釋字第620號解釋(95.12.6)：  
最高行政法院關於「夫妻剩餘財產差額分配請求權」計算範圍的決議違憲。..... 111

- ◇釋字第640號解釋（97.4.3）：  
國稅局所訂查核要點，增加所得稅法所未規定的租稅程序上負擔，違憲。..... 114

## 九、訴訟權 ..... 117

- ◇釋字第187號解釋(73.5.18)：  
退休公務員請領年資等證明被拒絕，得提起行政救濟。..... 119

|  |     |
|--|-----|
| 釋字第201號解釋(75.1.3)：                         |     |
| 公務員退休金的爭議，得提起行政救濟。                         | 119 |
| 釋字第243號解釋(78.7.19)：                        |     |
| 公務員受免職處分，得提起行政訴訟。                          | 119 |
| 釋字第298號解釋(81.6.12)：                        |     |
| 對於改變公務員身分或對公務員有重大影響的懲戒，得向公務員懲戒委員會聲明不服。     |     |
| .....                                      | 119 |
| ◇釋字第224號解釋(77.4.22)：                       |     |
| 稅捐稽徵法以繳納一定比例稅款或提供擔保始得申請復查的規定違憲。            | 125 |
| ◇釋字第382號解釋(84.6.23)：                       |     |
| 限制學生對學校所作的處分提起爭訟的判例違憲。                     | 128 |
| ◇釋字第396號解釋(85.2.2)：                        |     |
| 公務員懲戒法無上訴制度的規定合憲；懲戒機關的組織、名稱與懲戒程序，應作司法化之修正。 | 130 |
| ◇釋字第436號解釋(86.10.3)：                       |     |
| 軍事審判法關於審判機關及審理程序等規定違憲。                     | 133 |
| ◇釋字第582號解釋(93.7.23)：                       |     |
| 共同被告所作不利於自己的陳述，不可直接作為其他共同被告犯罪的證據。          | 136 |
| 釋字第592號解釋(94.3.30)：                        |     |
| 就釋字第582號解釋有無溯及效力及適用範圍如何，予以補充解釋。            | 136 |

|  |     |
|--|-----|
| 十、依憲法第22條所保障之其他自由權利 .....                    | 141 |
| ◇釋字第399號解釋(85.3.22)：                         |     |
| 內政部關於姓名讀音不雅不得申請改名的函釋違憲。 .....                | 143 |
| ◇釋字第587號解釋(93.12.30)：                        |     |
| 民法對於子女提起否認生父訴訟未設規定違憲。 .....                  | 145 |
| ◇釋字第603號解釋(94.9.28)：                         |     |
| 戶籍法按捺指紋始核發身分證的規定違憲。 .....                    | 148 |
| ◇釋字第626號解釋(96.6.18)：                         |     |
| 中央警察大學碩士班招生簡章拒絕色盲者入學的規定合憲。 .....             | 152 |
| <br>   |     |
| 貳、維護憲政體制 .....                               | 155 |
| 一、修憲的程序及界限 .....                             | 157 |
| ◇釋字第499號解釋(89.3.24)：                         |     |
| 88年9月15日修正公布的憲法增修條文第1條、第4條、第9條及第10條違憲。 ..... | 159 |
| 二、國家元首之地位 .....                              | 163 |
| ◇釋字第627號解釋(96.6.15)：                         |     |
| 總統刑事豁免權的範圍，以及總統享有國家機密特權。 .....               | 165 |

|  |     |
|--|-----|
| 三、中央民意代表職權的行使 .....  | 171 |
| ◇釋字第31號解釋（43.1.29）：<br>因值國家遭逢重大變故，第1屆立法委員、監察委員得繼續行使職權。 ..... | 173 |
| ◇釋字第261號解釋（79.6.21）：<br>第一屆中央民意代表應於80年12月31日以前終止行使職權。 .....  | 175 |
| 四、副總統得否兼任行政院院長 .....   | 177 |
| ◇釋字第419號解釋（85.12.31）：<br>副總統兼任行政院院長與憲法的本旨未盡相符。 .....         | 179 |
| 五、五權分治的憲政體制 .....  | 183 |
| ◇釋字第387號解釋（84.10.13）：<br>立法委員改選後行政院院長應率閣員總辭。 .....           | 185 |
| ◇釋字第391號解釋（84.12.8）：<br>立法委員審議預算不得移動或增減預算項目。 .....           | 187 |
| ◇釋字第461號解釋（87.7.24）：<br>參謀總長不須受立法委員質詢，但不得拒絕應邀至各委員會備詢。 .....  | 189 |
| ◇釋字第520號解釋（90.1.15）：<br>行政院停建核四廠應向立法院報告並備質詢。 .....           | 191 |

- ◇釋字第585號解釋（93.12.15）：  
93年9月24日公布施行的三一九槍擊事件真相調查特別委員會條例部分條文違憲。 ..... 193
- 釋字第633號解釋（96.9.28）：  
95年5月1日修正公布的三一九槍擊事件真相調查特別委員會條例部分條文違憲。 ..... 193
- ◇釋字第613號解釋（95.7.21）：  
國家通訊傳播委員會組織法第4條依政黨比例產生國家通訊傳播委員會委員  
的規定違憲。 ..... 202
- ◇釋字第632號解釋（96.8.15）：  
立法院遲未行使監察委員人事同意權違憲。 ..... 205
- ◇釋字第645號解釋（97.7.11）：  
公民投票法規定立法院有公投提案權合憲；公投審議委員的任命規定違憲。 ..... 207

## 六、司法獨立的維護 ..... 211

- ◇釋字第86號解釋（49.8.15）：  
高等法院以下各級法院應隸屬司法院。 ..... 213
- ◇釋字第137號解釋（62.12.14）：  
法官審判不受法規釋示行政命令的拘束。 ..... 215
- 釋字第216號解釋（76.6.19）：  
司法行政機關所發布涉及審判法律見解的行政命令，法官不受其拘束。 ..... 215

|   |     |
|---|-----|
| ◇釋字第162號解釋（69.4.25）：                                  |     |
| 行政法院院長、公懲會委員長，不受法官終身職保障；行政法院評事、公懲會委員是法官，應受終身職保障。..... | 218 |
| ◇釋字第530號解釋（90.10.5）：                                  |     |
| 司法院為最高司法機關，對審理事項有規則制定權。.....                          | 220 |
| 七、法官聲請釋憲制度 .....                                      | 223 |
| ◇釋字第371號解釋（84.1.20）：                                  |     |
| 各級法院法官有聲請釋憲權。.....                                    | 225 |
| ◇釋字第572號解釋（93.2.6）：                                   |     |
| 闡釋釋字第371號解釋「先決問題」等的意涵。.....                           | 227 |
| ◇釋字第590號解釋（94.2.25）：                                  |     |
| 法官聲請釋憲前，「裁定停止訴訟程序」，包含非訟程序在內。.....                     | 229 |
| 八、暫時處分制度 .....  | 231 |
| ◇釋字第585號解釋（93.12.15）：                                 |     |
| 創設暫時處分制度。.....  | 233 |
| ◇釋字第599號解釋（94.6.10）：                                  |     |
| 戶籍法按捺指紋始核發身分證的規定暫停適用。.....                            | 236 |

九、中央與地方分權 ..... 241

◇釋字第498解釋（88.12.31）：

地方官員除法律明定外，得衡酌必要性決定是否赴立法院委員會備詢。 ..... 243

◇釋字第527號解釋（90.6.15）：

地方制度法中得聲請司法院解釋各規定的意涵。 ..... 245

◇釋字第550號解釋（91.10.4）：

全民健康保險法責地方政府補助保險費的規定合憲。 ..... 250

十、基本國策 ..... 253

◇釋字第472號解釋（88.1.29）：

全民健康保險法強制全民投保及繳納保費等規定合憲，但有關機關仍應適時檢討修正。

..... 255