

臺灣花蓮地方法院聲請司法院大法官解釋憲法聲請書

壹、聲請解釋之目的

一、按憲法為國家最高規範，法律牴觸憲法者無效，法律與憲法有無牴觸發生疑義而須予以解釋時，由司法院大法官掌理，此觀憲法第一百七十一條、第一百七十三條、第七十八條及第七十九條第二項規定甚明。又法官依據法律獨立審判，憲法第八十條定有明文，故依法公布施行之法律，法官應以其為審判之依據，不得認定法律為違憲而逕行拒絕適用。惟憲法之效力既高於法律，法官有優先遵守之義務，法官於審理案件時，對於應適用之法律，依其合理之確信，認為有牴觸憲法之疑義者，自應許其先行聲請解釋憲法，以求解決。是遇有前述情形，各級法院得以之為先決問題裁定停止訴訟程序，並提出客觀上形成確信法律為違憲之具體理由，聲請本院大法官解釋，司法院釋字第 371 號解釋意旨可資參照。

二、查聲請人審理臺灣花蓮地方法院 109 年度易字第 223 號妨害名譽案件，對於應適用之中華民國刑法第 309 條公然侮辱罪，認有牴觸憲法明確性原則、第 7 條平等權、第 11 條言論自由之疑義。聲請人乃裁定停止訴訟程序，提出客觀上形成確信法律違憲的具體理由，聲請司法院大法官憲法解釋，宣告刑法第 309 條規定因違憲而無效，立即停止適用。

貳、疑義或爭議之性質與經過，及涉及之憲法條文

一、本案事實經過

本院受理 109 年度易字第 223 號妨害名譽案件，該案係臺灣花蓮



地方檢察署檢察官以 109 年度偵字第 2176 號提起公訴，其起訴之犯罪事實略以：被告劉○○因不滿傅○○之施政作為，在外見傅○○本人或人像看板時，便對傅○○本人或人像看板比中指並拍照留存。嗣於民國 109 年 1 月 11 日 19 時 7 分許、同年 1 月 12 日 20 時 39 分許、同年 1 月 18 日 1 時 48 分許，基於公然侮辱之接續犯意，在不詳地點，連接網路上網登入 PTT，以帳號「i○○k」，在不特定之人得共見共聞之 Gossiping 看板（即八卦板），發表文章附上其先前對傅○○本人或人像看板比中指之照片，以侮辱傅○○，足以貶損傅○○之人格及社會評價。

二、本案所涉及的憲法及相關法律條文

聲請人審酌刑法第 309 條之立法文字，並參以司法審判實務對於刑法第 309 條之具體釋義，認刑法第 309 條業已違反法治國之法律明確性原則，另同為保護名譽權之刑法第 310 條誹謗罪，尚有刑法第 311 條之特別阻卻違法事由，用以調和言論自由及名譽權間之基本權利衝突，立法者疏未對刑法第 309 條為相同之處理，亦有違憲法第 7 條平等原則，而過度侵害憲法第 11 條言論自由。

參、聲請解釋憲法之理由及對本案所持之立場與見解

一、刑法第 309 條規定已違反法律明確性原則

(一)法律明確性原則之內涵

1、基於法治國原則，以法律限制人民權利，其構成要件應符合法律明確性原則，使受規範者可能預見其行為之法律效果，以確保法律預先告知之功能，並使執法之準據明確，以保障規範目的之實現。依司法院歷來解釋，法律規定所使用之概念，其意義依法條



文義、立法目的及法體系整體關聯性，須為受規範者可得理解，且為其所得預見，並可經由司法審查加以確認，始與法律明確性原則無違，此經司法院釋字第 432 號、第 521 號、第 594 號、第 617 號、第 623 號、第 636 號及第 690 號解釋在案。又涉及拘束人民身體自由之刑罰規定，其構成要件是否符合法律明確性原則，應受較為嚴格之審查，亦經司法院釋字第 636 號、第 777 號解釋在案。

2、至法律明確性原則有無不同密度之審查標準，許志雄大法官於釋字第 777 號解釋協同意見書中指出：「法律明確性原則之審查標準：本院過去對於法律明確性原則之操作，多半強調其三項內涵：可理解、可預期、可審查確認（如釋字第 594 號、第 617 號、第 690 號解釋等）。至於法律明確性原則是否如法律保留原則，也會有不同密度的審查標準，則少見有系統的正面闡釋。本院在釋字第 636 號解釋，就限制人身自由之法令，曾明示應採取較為嚴格之審查標準，並因此認為檢肅流氓條例的部分規定違反法律明確性原則。之後本院在釋字第 690 號解釋中，對於限制人身自由之法律，則進一步區別究屬刑罰性質或非刑罰性質之限制，而對於不具有刑事處罰性質之人身自由限制（如傳染病防治法之強制隔離），採相對寬鬆之一般審查標準。本號解釋延續上述兩號解釋之立場，就直接限制人身自由之系爭規定（刑罰），採取較為嚴格之審查標準。」從而，具有刑罰性質之限制人身自由之法律，是否符合法律明確性原則，應採取最為嚴格之審查標準。

3、而法律明確性原則之審查標準，應如何具體適用於個案中，林子儀大法官及許宗力大法官於釋字第 636 號解釋部分協同意見書中

指出，應以一般人民是否能理解法律規定之意義，作為判斷法律明確性原則之標準，「(三) 審查法律規定是否符合法律明確性原則之核心應在受規範之一般人民是否能理解系爭法律規定之意義：法律明確性原則既在保障人民對其行為是否受法律規範有預見之可能性，則法律規定是否明確，即應以受規範之一般人民是否能理解系爭法律規定之意義，亦即是否能理解該法律規定所要規範之行為態樣，並因此對其行為是否受該法律所規範有預見可能性，作為判斷之標準。至於如何判斷系爭法律規定之意義，是否可為受規範之一般人民所能理解，則應依當時社會之一般人民之文字語言習慣或日常生活經驗，對系爭法律規定的文本予以合理之解釋，能否因此理解該法律規定所要規範之行為態樣，予以判斷之。一般人民或雖不能依文字語言習慣或日常生活經驗，對法律規定之文本予以合理解釋，而理解系爭法律規定之意義，惟如經執法機關或法院探究立法過程或立法理由，而能明確該法律規定之意義，或因其對系爭法律規定之反覆解釋適用，已形成明確內容，並經依法公布或其他公示方法，而為受規範之一般人民所習知者，亦可認該系爭規定之內容為受規範之一般人民所理解，並因此能預見其行為是否受該法律所規範，而與法律明確性原則無違。」

- 4、許志雄大法官於釋字第 777 號解釋協同意見書中，更進一步指出較為嚴格之法律明確性原則應如何審查，及涉及限制表現自由之刑罰應採取最為嚴格之審查標準：『所謂刑罰規定或犯罪構成要件之明確性應受較嚴格審查，究何所指？本席認為，其重點不在於解釋方法之不同，而係要求有關規定之明確程度應高於一般法律規定。換言之，刑罰規定或犯罪構成要件依一般法律解釋方法



解釋，須不難獲知其意義，亦即其意義「為受規範者可得理解，且為其所得預見，並可經由司法審查加以確認」之程度應較高。此外，刑罰規定之法文無論如何明晰，通常其周邊均有模糊地帶，倘因此即認定該規定不明確，而加以非難，則幾乎所有刑罰規定皆有違憲之虞。本席認為，一般法律規定除非「全然」曖昧不明，無法作為行為之準則，而喪失法律應有之意義，否則只要具有明確之「核心部分」(hardcore)，可確實適用，即使周邊模糊，基本上亦不至於違反法律明確性原則而無效。問題是，大凡立法均有一定之目的，全然欠缺「核心部分」之法律規定，殆無存在可能。如此一來，法律明確性原則豈非難有適用之餘地？其實，問題本質並非立法有無「核心部分」，而無寧是該「核心部分」可否依法文本身清楚解讀，亦即法文之選擇是否適切。…補充一言，基於表現自由之優越地位，為防止萎縮效果或寒蟬效應，有關限制表現自由之法律，其法條明確程度之要求，更高過一般刑罰規定或犯罪構成要件規定。在表現自由領域所適用之明確性原則堪稱一種特殊之憲法判斷方法，其屬字面判斷，而非事實判斷，亦即原則上僅就法律之字面上 (on its face) 加以審查，而無須調查立法事實，即可作成結論。當法律含義不明，侵害到表現自由時，應宣告違憲無效，不得適用「法律之合憲解釋原則」，亦即不得運用限縮解釋方法，將違憲部分排除，而維持法律之效力。是前揭釋字第 432 號等解釋對法律明確性原則之闡釋：「法律明確性之要求，非僅指法律文義具體詳盡之體例而言，立法者於立法定制時，仍得衡酌法律所規範生活事實之複雜性及適用於個案之妥當性，從立法上適當運用不確定法律概念而為相應之規定。如法律規定之意義，自立法目的與法體系整體關

聯性觀點非難以理解，且個案事實是否屬於法律所欲規範之對象，為一般受規範者所得預見，並可經由司法審查加以認定及判斷者，即無違反法律明確性原則。」於表現自由領域未必妥適。』；黃虹霞大法官於釋字第 777 號解釋協同意見書中，亦指出刑罰之明確性判斷標準，即「另因刑法用供規範人民最重度違法有責行為（刑法第 12 條第 1 項規定：「行為非出於故意或過失者，不罰。」）在罪刑法定主義原則下，就犯罪之構成要件言：各條刑罰規定之具體明確性，即個案事實是否屬於各該刑法犯罪規定所欲規範之對象，原即均應以一般人民之觀點衡量；亦即必須以一般人民之觀點，認為個案事實應屬於該刑法犯罪規定所欲規範之對象並無疑問者，該刑法犯罪規定始符刑法明確性原則。」

(二)現行司法實務對刑法第 309 條公然侮辱罪之具體適用¹

現行司法實務在適用刑法第 309 條公然侮辱罪時，時常使用如下之例稿：『行為是否構成「侮辱」之判定，應檢視行為人之言語表達與舉動內涵，是否係以損及他人人格名譽為目的而為之無端謾罵。又於判斷上除應注意行為人與被害人之性別、年齡、職業等個人條件外，尤應著重行為人與被害人間之關係、行為時之客觀情狀、行為地之方言或語言使用習慣，並參酌該爭議言詞或舉動之內容，比對行為人前後語意脈絡、當時客觀環境情狀以及行為人為何有此舉之前因後果等相關情事，以還原行為人陳述時之真意，並依社會一般人對於特定語言使用、舉動之認知，進行客觀之綜合評價。尚不宜僅著眼於特定之用語文字，即率爾入人於罪，而是應透過構成要件事實之嚴格證明要求，達到言論自由與人格名譽權之平

¹ 此章節部分判決由花蓮地方法院法官助理石倩如協助整理。

例 3：「神經病」是否構成公然侮辱？

臺灣臺北地方法院 108 年度易字第 959 號判決僅論述被告是在公共場所以「神經病」一語辱罵他人，自該當公然侮辱罪⁶；然而上訴審即臺灣高等法院 109 年度上易字第 315 號判決則認為，被告是與告訴人之口角中，始以「神經病」一語稱呼告訴人，尚難認為被告有公然侮辱之犯意，因而撤銷原判決，改為被告無罪之諭知⁷。

例 4：「你是個爛老師」是否構成公然侮辱？

臺灣屏東地方法院 108 年度易字第 1401 號判決認為，「爛老師」一詞已具有負面價值的評斷，縱使被告係因不滿告訴人之教學行為，其用語已非理性客觀的評價，僅係情緒性的發洩，具有貶抑告訴人人格而侮辱之主觀犯意，故構成公然侮辱罪⁸；然而上訴審即

侮辱之言詞殆無疑義。被告於案發當時係年約 33 歲之成年人，有相當之智識、社會經驗，對此自有認識，其猶在上開「惠字禮仁社區」櫃檯處，以前揭言語辱罵告訴人林子傑，其具有公然侮辱告訴人之犯意，至屬灼然。」

⁶ 『被告係在大樓電梯口對告訴人辱罵「神經病」乙語，業經本院勘驗如前，是該處本即該棟大樓住戶隨時可能選擇使用之處，即屬隨時可能有不特定人或多數人增加之地方，且被告亦自承：當時有人開門進來等語（見本院卷第 40 頁），是被告係在不特定人或多數人得以共聞共見之狀態，以「神經病」乙語辱罵告訴人，亦堪認定。』

⁷ 『本件被告所稱：「神經病」之言詞，固難謂無負面意涵之語，然是否造成受話者人格評價之貶損，非可一概而論，如前所述，應審酌該爭議之言詞或舉動之內容，比對前後語意、當時客觀環境情狀與為何有此用詞之前因後果等相關情事，還原行為人陳述時之真意，而依社會一般人對於語言使用、舉動之認知，進行客觀之綜合評價，不宜僅著眼於特定之用語文字，即率爾論斷。依原審勘驗筆錄所示，足認被告以「神經病」指涉告訴人，乃因告訴人對其錄影，引發被告不滿，雙方起爭執，被告始回上揭「神經病」之言論；被告口出「神經病」之言論，雖為負面評價，讓告訴人感到不快，但觀諸被告陳述該言論之前後脈絡，究非憑空杜撰子虛烏有之事，亦非毫無意義之謾罵；另於人際關係口角交鋒中，夾帶「神經病」一詞，非屬少見，而本件還原被告當時客觀環境情狀與為何有此用詞之前因後果等相關情事，亦即告訴人未能尊重被告，即逕行對被告錄影，被告為此言語表達其不滿情緒，且僅表達 1 次，堪認被告所為尚在情理之內，並非流於情緒性、人身攻擊之批評或謾罵，客觀上實不足以令人有貶低告訴人人格或地位評價之可能。被告既係針對告訴人之舉動，而非刻意針對告訴人之人格，其主觀上並無以言語否定告訴人人格之故意，即不具備刑法第 309 條公然侮辱罪之主觀構成要件故意。從而，被告所為「神經病」言語，雖屬不雅之詞，且可能使告訴人感受到難堪及遭冒犯，然尚難認為被告具有公然侮辱之犯意，客觀評價上，告訴人之人格評價並未因而受有貶損，依上開說明，不得遽認被告有何公然侮辱之犯行。』

⁸ 「被告公然在學校校長室內，於該校校長及其他師生可以共見共聞之情況下對告訴人稱「爛老師」一詞，依社會生活常識，顯然是對告訴人表達輕蔑之含意，足見被告指稱告訴人為「爛老師」，具有負面價值評斷甚明，不僅令告訴人主觀感受不愉快或影響其名譽，且足以減損或貶抑告訴人之聲譽、人格及社會評價，故被告的行為，在客觀上顯然屬於足以貶抑告訴人人格之侮辱行為。...不論是以被告當庭所供，其辱罵告訴人之動機是因為懷疑告訴人錄下與被告之女對話，或者是如其在對話錄音中所示，其表明「身為家長不懂」，而僅以家長身份認為告訴人是

臺灣高等法院高雄分院 109 年度上易字第 189 號判決則認為，被告僅是針對告訴人之教學方式，為適當之評價，並非無的漫罵，被告主觀上並無侮辱之犯意，因而撤銷原判決，改為被告無罪之諭知⁹。

例 5：「敗類」是否構成公然侮辱？

臺灣士林地方法院 108 年度易字第 738 號判決認為，「敗類」屬於辱罵、羞辱人之言詞，縱使被告認告訴人有何不當或違法之情事，也應循另外的合法管道救濟，不應以辱罵之方式為之，而認被告犯公然侮辱罪¹⁰；然而上訴審即臺灣高等法院 109 年度上易字第 629 號判決則認為，因告訴人先前有體育賽事之爭議，故被告以「敗類」一詞描述告訴人，可能是要探討告訴人是否適合擔任臺北市體育總會主辦正式競賽活動之委員或幹部之可能，被告並無公然侮辱之犯意，因而撤銷原審判決，而為被告無罪之諭知¹¹。

「爛老師」，均難認為其係對於被告之教學活動內容為理性客觀的評價，而顯然僅係出於情緒性的發洩，而可徵其確有為貶抑告訴人人格而侮辱之主觀犯意。」

⁹ 「查被告在上開時地質疑告訴人為何對其小孩錄音，告訴人在確有對被告小孩錄音的情況下，竟堅不承認，反而要被告提出證據證明告訴人有對小孩錄音，致被告在情急之下，要告訴人如敢發誓有對其小孩錄音願全家死的詛咒，被告願馬上向告訴人道歉等語，再加上對告訴人教學方式的不滿，而罵告訴人是「爛」老師即「差勁、不好」的老師，乃是針對告訴人對小孩錄音、教學方式之行為，為適當之評價，並非無的放矢，胡亂漫罵。而在一般人客觀之通念上，如老師教學確有上開情事，得到「差勁、不好」的評語，亦不該認為是對老師特意侮辱。故被告辯稱其主觀意上並非出於侮辱犯意，應可採信。」

¹⁰ 『「敗類」依教育部國語辭典之釋義，指團體中品德敗壞、墮落的人（見易字卷第 54 頁），衡諸一般社會通念，此詞具有輕蔑、嘲諷、鄙視、使人難堪之負面評價意味，而屬辱罵、羞辱人之言詞，足以貶損告訴人之人格及社會評價。而被告確於上開時間，以「馮同璋這個人真的是敗類」等詞指稱告訴人，業如前述，且被告於臉書發表前開言論，亦足使瀏覽網頁之特定多數人知悉此事，自足認被告主觀上有侮辱、貶損告訴人人格及社會評價之意甚明。至被告雖辯稱其依據過往與告訴人相處之經驗、告訴人過往之行為、新聞、前科、他人對告訴人之評價、告訴人於系爭比賽將被告隊伍之比賽沒收並威脅被告所屬隊伍之球員不得申訴等情事，評論告訴人為「敗類」等語，然綜觀被告上開貼文之內容，僅有「馮同璋這個人真的是敗類」之字句，前後並無任何被告據以評論之相關事實、描述或說明，且被告所評論之標的為「馮同璋」此人，而非「馮同璋」所為之具體事件，況縱認告訴人有如被告所稱之違法、不當情事，被告亦應循正當途徑以為救濟或主張權益，而非以公然辱罵告訴人之方式處理，衡其所為之目的，難認為單純評論或表達主觀意見，實係為使告訴人心生不快之謾罵行為，經綜合被告所用字句、行為時之主客觀情狀，應認被告所為係以損害告訴人名譽為目的，且逾越合理評論之必要範圍程度之辱罵，其主觀上具有公然侮辱之犯意。』

¹¹ 『考量上述籃球比賽沒收爭議與貼文之時間接近，且系爭貼文內容之用語「敗類」，依教育部國語辭典之解釋，相似詞為「害群之馬」（見原審卷第 54 頁），意指對群體有害之人，則依其前後語意脈絡、當時客觀環境及全部事件之因果歷程予以綜合判斷，認被告當時貼文之真意，尚不能排除係出於討論告訴人所做所為是否適合擔任臺北市體育總會主辦正式競賽活動之委員或



(三)刑法第 309 條規定已違反法律明確性原則

1、司法院大法官釋字第 777 號解釋中，對於刑法第 185 條之 3 所謂

「肇事」是否符合法律明確性原則，採取一個較為嚴格之標準，亦即，即使司法實務對於「肇事」的定義，見解已經十分一致，但人民仍然無從預見「肇事」所涵蓋的範圍時，亦應認為此種規定違反法律明確性原則。

2、另外，同為刑罰規定之相關釋憲實務，司法院釋字第 636 號解釋

理由書業已清楚闡明：『本條例第二條第三款規定之欺壓善良、第五款規定之品行惡劣、遊蕩無賴均屬對個人社會危險性之描述，其所涵攝之行為類型過於空泛，非一般人民依其日常生活及語言經驗所能預見，亦非司法審查所能確認，實務上常須與強暴、脅迫、恐嚇等行為或與同條文其他各款規定合併適用。此基本構成要件所涵攝之行為內容既不明確，雖第五款另規定「有事實足認為有破壞社會秩序或危害他人生命、身體、自由、財產之習慣」，亦不能使整體構成要件適用之範圍具體明確，因此上開欺壓善良及品行惡劣、遊蕩無賴之規定，與法律明確性原則不符。…』

3、刑法第 309 條所謂「侮辱」究竟所指為何，司法實務見解分歧，

倘於日常生活中與他人爭吵時，說出口之不雅用語，是否構成公然侮辱罪，由上開例 1 至例 3 之相關判決，可知司法實務有截然不同之看法¹²；又針對具體之事實而說出之不雅用語，是否

幹部之合理可能性，而非純粹無端謾罵、專以損害他人人格名譽為目的。不論雙方糾葛孰是孰非，系爭貼文既係針對特定事件對告訴人所為之評價，所涉及之事，非僅屬私德領域，乃可受公評者，衡諸一般社會通念，難認係不當過度之惡意詆毀，因認被告所辯沒有公然侮辱之犯意等語，尚堪採信。』

¹² 除上開判決外，臺灣台北地方法院 108 年度審易字第 2351 號判決認「你是智障嗎？」構成公然侮辱罪，但上訴審即臺灣高等法院 108 年度上易字第 2391 號判決，則認被告僅係因誤解網路平台規則及告訴人之行為，一時氣憤使用誇大且情緒化之形容用詞，因而撤銷改判無罪；臺灣臺中地方法院 107 年度沙簡字第 139 號判決認「王八蛋」構成公然侮辱，但上訴審即臺灣台

構成公然侮辱罪，司法實務之見解亦非全然一致¹³，如此之司法實務運作結果，更凸顯「侮辱」一詞並非透過司法審查即得確認其範圍，更因如此，一般民眾縱使閱覽相關判決，希望得到其生活的行為準則，亦不可求，則人民於行為前應如何確認其行為之可罰性？刑法第 309 條規定之「侮辱」，其不明確性，顯勝於刑法第 185 條之 3 所謂之「肇事」，已違反法律明確性原則甚明。

二、刑法第 309 條規定違反憲法第 7 條平等原則、第 11 條言論自由之保障

(一) 平等原則的內涵

- 1、憲法第 7 條保障之平等權，並不當然禁止任何差別待遇，立法與相關機關基於憲法之價值體系及立法目的，自得斟酌規範事物性質之差異而為合理差別待遇。法規範是否符合平等原則之要求，應視該法規範所以為差別待遇之目的是否合憲，及其所採取之分類與規範目的之達成間，是否存有一定程度之關聯性而定（本院釋字第 682 號、第 750 號、第 768 號及第 788 號等解釋參照）。
- 2、謝銘洋大法官於釋字第 790 號解釋部分協同部分不同意見書中指出：「立法者想要達成特定的立法目的固然重要，然而在規範時，很容易著眼於特定目的的達成，而忽略整體法律規範的一致性與妥當性，結果將可能造成法律適用結果的失衡。特別是犯罪

中地方法院 107 年度簡上字第 495 號判決，則認被告係對當時情狀有所不滿，因情緒激動而夾雜不雅字眼，主觀上無侮辱之犯意，因而撤銷改判無罪。

¹³ 除上開判決外，臺灣臺北地方法院 108 年度易字第 1253 號判決認為被告雖以「當縮頭烏龜」辱罵告訴人，但此係因被告不滿告訴人未依約到場而提出質疑，並非出於公然侮辱之犯意，而為被告無罪之諭知，但上訴審即臺灣高等法院 109 年度上易字第 509 號判決則認為「縮頭烏龜」一詞已屬侮辱他人之言詞，撤銷改認被告構成公然侮辱罪；臺灣臺北地方法院 108 年度簡字第 7670 號判決認為「死肥婆」、「又臭又醜」構成公然侮辱罪，但上訴審即臺灣新北地方法院 109 年度簡上字第 149 號判決認為被告是因與告訴人爭執社區事務，始說出前詞，被告僅係使用上開文字表達自己不滿之情緒，非以損害告訴人之名譽為唯一目的，因而撤銷改判無罪。



類型相近，所要保護的法益相同的情形，要為如此重大的差別待遇，應該有更為充分而正當的理由。」；林俊益大法官於司法院釋字第 790 號協同意見書中亦指出：「法律規定自白減輕其刑，既係立法形成自由的範疇，如因有減輕其刑規定與其他無減輕其刑規定間，形成差別待遇時，採寬鬆的審查標準，以判斷有無違反憲法平等原則保障的要求。如其目的係為追求正當公益，且所採取手段與目的的達成間具有合理關連，即與平等原則無違。」

(二)過往釋憲及司法實務對於刑法第 311 條之定位

- 1、刑法第 311 條規定：「以善意發表言論，而有左列情形之一者，不罰：一、因自衛、自辯或保護合法之利益者。二、公務員因職務而報告者。三、對於可受公評之事，而為適當之評論者。四、對於中央及地方之會議或法院或公眾集會之記事，而為適當之載述者。」就此一規定之性質，雖有阻卻構成要件事由、阻卻違法事由及客觀處罰條件等不同看法，然其功能，誠如蘇俊雄大法官於司法院釋字第 509 號協同意見書中所述：「立法者另於第三百一十一條設定多項阻卻違法事由，使法院得據以於個案中就可能的基本權衝突情形，於違法性的判斷上做進一步的衡量決定。」是立法者用以調和名譽權與言論自由之衝突，而特別設立之規定。
- 2、惟刑法第 311 條之適用範圍為何？就前開法條文義觀之，刑法第 311 條規定僅謂「以善意發表言論」，並未明文是否僅限於刑法第 310 條之誹謗罪始有適用，故歷來司法實務有採刑法第 309 條亦有同法第 311 條適用之見解者，如臺灣高等法院花蓮分院 89 年度上易字第 206 號判決即稱：「至某一言論之內容，究係陳述事實或表達意見，即如何區別「事實」與「意見」，為法院須處理之法律問題，尤其表達意見之評論，通常係針對具體事實而發，



所以許多案件上，強要區分事實陳述或表達意見，實有困難。是以在事實與評論糾葛而無法釐清之案件，應兼採真正惡意原則及合理評論原則加以檢驗，方不致使刑法誹謗罪及侮辱罪之處罰過於擴張，而侵害人民之言論自由。依前述說明，侮辱之言論，既多不涉及事實之陳述，即偏向於所謂意見之表達，而在前述憲法絕對保障下，在審究意見表達或評論之言詞是否構成侮辱之言詞，刑法第三百十一條第三款所明定「合理評論原則」之不罰事由，與其說是對於刑法第三百十條誹謗罪之阻卻構成要件事由，毋寧視為係對於刑法第三百零九條之不成文的阻卻構成要件或阻卻違法事由。亦即，刑法侮辱罪之適用範圍，在操作上應儘量以該條款所定「合理評論原則」加以限縮，在合憲性解釋原則之下，方足使刑法第三百零九條及第一百四十條之規定不致發生違憲之結果。」¹⁴，此一看法亦與學者相同¹⁵。

- 3、然司法院釋字第 509 號解釋理由書中，則明白指出：『刑法第三百十一條規定：「以善意發表言論，而有左列情形之一者，不罰：一、因自衛、自辯或保護合法之利益者。二、公務員因職務而報告者。三、對於可受公評之事，而為適當之評論者。四、對於中央及地方之會議或法院或公眾集會之記事，而為適當之載述者。」係法律就誹謗罪特設之阻卻違法事由，目的即在維護善意發表意見之自由，不生牴觸憲法問題。』是依此一看法，刑法第 309 條，當無刑法第 311 條特別阻卻違法事由之適用。而後，最高法院 107 年度台上字第 3116 號判決更清楚指明：『刑法第 311 條係關於事實之「意見表達」或「評論」，就誹謗罪特設之阻卻

¹⁴ 台灣高等法院 109 年度上易字第 1320 號判決亦同此旨

¹⁵ 見林鈺雄，誹謗罪之實體要件與訴訟證明—兼評大法官釋字第五〇九號解釋，臺大法學論叢第 32 卷第 2 期，2003 年 3 月 1 日，第 67 頁至第 104 頁

違法事由。而刑法第 309 條所稱「侮辱」者，係以言語、舉動或其他方式，對人為抽象的、籠統性侮弄辱罵而言，至同法第 310 條稱「誹謗」者，則係以具體指摘或傳述足以毀壞他人名譽之事而言，二者應有所分別。是以刑法第 311 條針對誹謗行為，雖定有不罰事由，然於公然侮辱行為，並無適用餘地。」¹⁶

(三)刑法第 309 條規定未有如同刑法第 311 條之特別阻卻違法事由，違反平等權，並侵害憲法第 11 條言論自由之保障

言論自由為人民之基本權利，憲法第十一條有明文保障，國家應給予最大限度之維護，俾其實現自我、溝通意見、追求真理及監督各種政治或社會活動之功能得以發揮。惟為兼顧對個人名譽、隱私及公共利益之保護，法律尚非不得對言論自由依其傳播方式為合理之限制，業經司法院大法官釋字第 509 號解釋在案。

公然侮辱與誹謗二罪固均在侵害對方之人格、名譽等個人法益，然誹謗罪所指摘傳述者為具體足以損及他人名譽之事實，公然侮辱則係指未指定具體之事實而為抽象之謾罵，故倘以抽象謾罵，並非以具體事實之指摘與傳述，應屬公然侮辱罪之評價範疇，雖於具體個案中，或有難以區分言論之內容究竟有無涉及具體事實之指摘等情，惟此種區分「公然侮辱」及「誹謗」之方式，向為司法實務所採。

又除司法院大法官解釋及最高法院明文表示刑法第 309 條並無同法第 311 條特別阻卻違法事由之適用外，觀之刑法第 311 條各款阻卻違法事由，即「一、因自衛、自辯或保護合法之利益者。二、

¹⁶ 臺灣高等法院臺中分院 109 年度上易字第 551 號判決同此意旨，並進一步指出：「是以刑法第 311 條第 3 款「對於可受公評之事，而為適當之評論者」之免責條款，係就同法第 310 條誹謗罪所設，而誹謗罪係指「指摘或傳述足以毀損他人名譽之事。」而言，如指摘他人有婚外情、指摘他人官商勾結等等，均係就「事」為負面的合理評價時，所設之免責條件，以保障言論自由，至於針對「人」所為貶損他人人格之穢語為辱罵，自不屬之。」

公務員因職務而報告者。三、對於可受公評之事，而為適當之評論者。四、對於中央及地方之會議或法院或公眾集會之記事，而為適當之載述者」，於具體個案中，除非行為人所陳述之言論兼有具體事實及非具體事實之內容，否則，於行為人僅單純以「粗鄙之語」抒發內心之感受時，如何可以該當上開各款之特別阻卻違法事由，尤其是「適當之評論」，亦難以想像，更足以顯示立法者於立法之初，疏未考量刑法第 309 條公然侮辱罪之情形，設立特別阻卻違法事由。

由上開刑法第 309 條公然侮辱罪之相關判決可知，有部分司法判決認為，當行為人之用語已達到辱罵之程度外，仍應探求「行為人之言語表達與舉動內涵，是否係以損及他人人格名譽為目的而為之無端謾罵」，若行為人無此一目的，亦不會構成公然侮辱罪，然而如此之見解，顯係將「意圖」與「故意」混為一談，增加法律所無之限制。所謂「故意」是指「行為人在認知所有客觀構成要件情狀之下，實現該構成犯罪事實之意欲」，因此，當行為人知悉其所說出之用語，已達到辱罵他人之程度，且決定說出口時，即具有「公然侮辱之犯罪故意」，至於行為人主觀上是否以損及他人人格名譽為目的，則為其「犯罪動機」或「意圖」，而與公然侮辱之犯罪故意無涉。至部分司法判決為何要增加此一限制，自係因於個案中，若認為行為人之行為即構成公然侮辱罪，顯已違一般社會大眾之法律感情，且對言論自由為不當之限制，而刑法第 309 條公然侮辱罪，又無特別阻卻違法事由以限縮其適用範圍，司法實務當然僅能透過此種方式，調和言論自由與名譽權間之衝突，然此亦導致法律適用之不確定性。

聲請人以為，為追求「調和言論自由與名譽權間之基本權利衝



突」此一立法目的，至少就妨害名譽罪章之整體規範而言，無論被告所表達之內容，是否涉及具體事實之指摘與傳述，本於「等者等之」法理，均應於此之際，有特別阻卻違法事由之存在，避免對於言論自由之過度侵害。然而，刑法第 311 條之規定，卻將被告表達之內容刻意區分為「涉及具體事實之指摘與傳述」及「未涉及具體事實之指摘與傳述」，造成二者間之差別待遇，而此差別待遇並非基於事物性質之不同所致，是系爭規定採取之手段與所欲達成之目的間，不具合理關聯，有違憲法第 7 條之平等原則，並因此對憲法第 11 條所保障之言論自由為超過合理之限制，而侵害有違憲法第 11 條。

肆、結論

「妨害名譽的案件就像是這樣，你覺得你名譽受損了，我覺得不會，然後沒有人知道法官會怎麼想」

---【博恩夜夜秀】欸！妨害名譽

聲請人認為，對於如何之言論始應該當刑法第 309 條公然侮辱罪，應為立法者之形成自由¹⁷，但立法者仍應透過對犯罪構成要件為較為具體特定之立法技術，使人民得以預見自身行為之可罰性，並就刑法第 309 條公然侮辱罪，另設特別阻卻違法事由，以調和名譽權與言論自由之基本權利衝突。

在「博恩夜夜秀」中，博恩以提出許多特定單詞之方式，如「王八蛋」、「王八蛋幹你娘」、「肖查某、不要臉、沒有用」、「香蕉」、「只想享受權利，不負擔義務」、「妳不要傻傻的去給人插爽」，使在場之觀眾及觀賞影片之人，猜測法院是否認定這些單詞構成公

¹⁷ 吳志強法官於臺灣花蓮地方法院 107 年度花簡字第 87 號案件中所提出之釋憲聲請書中，表示帶有「差別對待的歧視性言論」始應為刑法第 309 條所規範，亦不失為一參考方向

現。

綜上，聲請人認為司法實務對於侮辱之解釋方法並無定論，該詞之範疇，除人民不可預見外，亦無從透過司法事後形塑其範圍，其不明確之程度，更勝於刑法第 185 條之 3 所稱之肇事，顯已違反法律明確性原則；又立法者對於公然侮辱之行為，未設有特別阻卻違法事由，令所有符合立法者預想之粗鄙言行，均構成犯罪，而未考量具體情節中言論自由保護之重要性，顯與誹謗罪之立法設計有別，亦已違反憲法第 7 條平等原則，而侵害憲法第 11 條言論自由。前開情形，均無合憲解釋之可能，並有聲請解釋之必要，是聲請人提出上開確信法律為違憲之具體理由，爰請鈞院大法官解釋憲法。此致

司法院

聲請人：臺灣花蓮地方法院法官邱佳玄

中 華 民 國 109 年 9 月 10 日

「吐口水」之行為構成公然侮辱罪；臺灣新北地方法院 107 年度易字第 611 號判決認被告因停車糾紛對告訴人「潑水」之行為構成公然侮辱罪。