

會台字第 12990 號吳郭草等聲請案不受理決議不同意見書

黃虹霞大法官提出

本件原因案件之徵收（下稱系爭徵收）¹適用 89 年 2 月 2 日修正土地徵收條例第 30 條及其施行細則第 30 條（下併稱系爭規定），系爭規定確經本件確定終局判決所適用，本件並非顯然不符司法院大法官審理案件法第 5 條第 1 項第 2 款要件之案件。

就實體爭點而言，本件涉及徵收補償費是否合理相當。本院就徵收補償費曾作過數號相關解釋，²本件之爭議乃按公告現值加成補償是否合理相當？³此外，本件更涉及聲請人主張之系爭規定尤其上開施行細則第 30 條第 1 項規定是否違憲（未區分先行徵用，且按徵用後之狀態評估地價，先調降公告現值之情形，而統按徵收公告期滿次日起算第 15 日之公告現值即調降後公告現值計算）之爭議。⁴

本席認本件程序上非顯不合法，即應予受理，以維人民受憲法保障之財產權；且本件實體爭點具憲法價值，爰提出不同意見書如上。

¹ 本件原因案件徵收公告時間、系爭徵收土地地號、分割狀況、使用分區、使用狀況、公告現值等時序表如附表一（依確定終局判決之記載）。

² 徵收補償費相關本院解釋及法令發展時序對照表，請見附表二。

³ 現行土地徵收條例第 30 條係按毗鄰地市價補償，依此「按毗鄰地」之意旨，本件補償不按毗鄰之 135 號、137 號之地價每平方公尺 2,700 元，而按 2.5 公里外之土地地價補償，其補償標準是否合理，也顯有可議。

⁴ 確定終局判決理由七、（五）稱：「即使水利主管機關曾因防汛緊急需要，曾徵用之土地，並不意味主管機關應對之為徵收，亦不影響其後所為徵收之程序與地價之補償……無法推得需用土地人於徵收程序開始前，曾使用徵收土地時（者），行為時土地徵收條例第 30 條第 1 項所稱徵收當期，應解為最初使用徵收土地時」。

附表一：徵收公告時間、系爭徵收土地地號、分割狀況、使用分區、使用狀況、公告現值等時序表

系爭徵收土地地號：三和段 135-2、137-2 地號

按徵收公告期間(98.8.5-99.9.4)次日起 15 日之公告現值（每平方公尺 1,300 元）加 35%計算補償費

| 時間序 | 事件 |
|----------|---|
| 94 年之前 | 原屬三和段 135、137 地號（94 年空照圖：種植作物，有一條排水路穿越其上），使用分區為農業區 |
| 97.03.18 | 公告變更都市計畫 |
| 98.01.22 | 將原 135、137 地號使用分區變更為行水區(135)、農業區(137)？ |
| 98.08 | 莫拉克風災，為疏解淹水，高雄市政府在系爭土地挖設水道排水 |
| 98.08 | 因變更都市計畫逕分割原 135、137 地號為 135、135-1、137、137-1 |
| 98.11 | 又因辦理堤防工程逕分割增加兩筆，即原 135、137 地號成為 135、135-1、 <u>135-2</u> 、137、137-1、 <u>137-2</u> 98 年度公告現值均為每平方公尺 2,800 元，聲請人主張市價每坪 31,997 元 |
| 99 年初 | 原排水路形成之河床明顯擴大 99 年度系爭土地公告現值調降為每平方公尺 1,300 元（參酌 2.5 公里外土地公告現值評估決定），其餘毗鄰農業區為每平方公尺 2,700 元 |
| 裁判時 | 135-2 土地有部分堤防及斜坡等 137-2 土地興建為緊鄰堤防之週邊道路 |

附表二：徵收補償費相關本院解釋及法令發展時序對照表

| 解釋或法令公布日 | 本院解釋 | 土地法 | 都市計畫法 | 平均地權條例 | 科學園區設置管理條例 | 國民住宅條例 (於 104 年廢止) | 土地徵收條例 |
|----------|------|--|--|--------|------------|-----------------------|--------|
| 35.04.29 | | <p>第 239 條 被征收土地應補償之地價，依左列之規定。</p> <p>一、已依法規定地價，其所有權未經移轉者，依其法定地價。</p> <p>二、已依法規定地價，其所有權經過移轉者，依其最後移轉時之地價。</p> <p>三、未經依法規定地價者，其地價由該管市縣地政機關估定之。</p> | | | | | |
| 53.08.21 | | | <p>第 48 條 依本法指定之公共設施保留地得依法予以徵收；但徵收地價之補償應按照市價。</p> | | | | |
| 62.09.06 | | | <p>第 49 條第 1 項 依本法徵收或區段徵收之公共設施保留地，其地價補償以徵收當期之公告現值為準。</p> | | | | |

附表二：徵收補償費相關本院解釋及法令發展時序對照表

| 解釋或法令公布日 | 本院解釋 | 土地法 | 都市計畫法 | 平均地權條例 | 科學園區設置管理條例 | 國民住宅條例 (於 104 年廢止) | 土地徵收條例 |
|----------|------|-----|-------|--|---|--|--------|
| 66.02.02 | | | | 第 10 條 本條例實施地區內之土地，政府於依法徵收時，應按照徵收當期之公告土地現值，補償其地價。 | | | |
| 68.07.27 | | | | | 第 11 條第 1 項 園區內之土地應為公有：其原屬其他機關管理者，管理局得申請撥用；原屬私有者，得予徵收，並按市價補償之。 | | |
| 71.07.30 | | | | | | 第 10 條第 1 項、第 4 項 政府為興建國民住宅，得選擇適當地區劃定國民住宅用地，施行區段徵收。.....。 施行區段徵收之土地，其徵收地價由雙方協議定之。.....。 | |

附表二：徵收補償費相關本院解釋及法令發展時序對照表

| 解釋或法令公布日 | 本院解釋 | 土地法 | 都市計畫法 | 平均地權條例 | 科學園區設置管理條例 | 國民住宅條例 (於 104 年廢止) | 土地徵收條例 |
|----------|--|-----|--|--|------------|-----------------------|--------|
| 75.06.29 | | | | <p>第 10 條（現行條文）</p> <p>本條例實施地區內之土地，政府於依法徵收時，應按照徵收當期之公告土地現值，補償其地價。在都市計畫區內之公共設施保留地，應按毗鄰非公共設施保留地之平均公告土地現值，補償其地價，其地上建築改良物，應參照重建價格補償。</p> | | | |
| 76.04.29 | <p>釋字 215</p> <p>對於妨礙建築道路之建築物.....限期拆除或遷讓.....旨在使道路修築計畫得以迅速完成.....惟仍明定應給予補償，此項補償，應依有關法令辦理，求其合理相當.....。</p> | | | | | | |
| 77.07.15 | | | <p>第 49 條第 1 項（現行條文）</p> <p>依本法徵收或區段徵收之公共設施保</p> | | | | |

附表二：徵收補償費相關本院解釋及法令發展時序對照表

| 解釋或法令公布日 | 本院解釋 | 土地法 | 都市計畫法 | 平均地權條例 | 科學園區設置管理條例 | 國民住宅條例 (於 104 年廢止) | 土地徵收條例 |
|----------|--|-----|---|--------|------------|-----------------------|--------|
| | | | 留地，其地價補償以徵收當期毗鄰非公共設施保留地之平均公告土地現值為準，必要時得加成補償之。但加成最高以不超過百分之四十為限；其地上建築改良物之補償以重建價格為準。 | | | | |
| 83.05.06 | 釋字 344 臺北市辦理徵收土地農林作物及魚類補償遷移費查估基準.....其中有關限制每公畝種植花木數量，對超出部分不予補償之規定，乃為防止土地所有人於徵收前故為搶植或濫種，以取得不當利益而設，為達公平補償目的所必要，與憲法並無牴觸。 | | | | | | |
| 85.04.12 | 釋字 400 個人行使財產權仍應依法受社會責任及環境生態責任之限制，其因此類責任使財產之利用有所限制，而形成個人利益之特別犧牲，社會公眾並因而受益者，應享有相當補償之權利。 | | | | | | |

附表二：徵收補償費相關本院解釋及法令發展時序對照表

| 解釋或法令公布日 | 本院解釋 | 土地法 | 都市計畫法 | 平均地權條例 | 科學園區設置管理條例 | 國民住宅條例 (於 104 年廢止) | 土地徵收條例 |
|----------|------------------------------------|--|-------|--------|------------|-----------------------|---|
| 86.04.11 | 釋字 425 土地徵收.....應於相當期間內給予合理之補償。 | | | | | | |
| 89.01.26 | | 第 239 條(現行條文) 被徵收土地應補償之地價，依左列之規定： 一、已依法規定地價，其所有權未經移轉者，依其法定地價。 二、已依法規定地價，其所有權經過移轉者，依其最後移轉時之地價。 三、未經依法規定地價者，其地價由該管直轄市或縣(市)地政機關估定之。 | | | | | |
| 89.02.02 | | | | | | | 第 30 條 被徵收之土地，應按照徵收當期之公告土地現值，補償其地價。在都市計畫區內之公共設施保留地，應按毗鄰非公共設施保留地之平均公告土地現值，補 |

附表二：徵收補償費相關本院解釋及法令發展時序對照表

| 解釋或法令公布日 | 本院解釋 | 土地法 | 都市計畫法 | 平均地權條例 | 科學園區設置管理條例 | 國民住宅條例 (於 104 年廢止) | 土地徵收條例 |
|----------|---|-----|-------|--------|---|-----------------------|---|
| | | | | | | | 償其地價。 前項徵收補償地價，必要時得加成補償；其加成補償成數，由直轄市或縣(市)主管機關比照一般正常交易價格，提交地價評議委員會於評議當年期公告土地現值時評定之。 |
| 89.10.26 | 釋字 516 國家因公用或其他公益目的之必要，雖得依法徵收人民之財產，但應給予合理之補償。此項補償乃.....填補其財產權被剝奪或其權能受限制之損失。故補償不僅需相當，更應儘速發給.....。 | | | | | | |
| 90.01.20 | | | | | 第 12 條第 1 項 園區內之土地，其原屬其他機關管理者，管理局得申請撥用；原屬私有者，得予徵收，並按市價補償之。 | | |
| 93.06.25 | 釋字 579 國家因公用或其他公益目的之必要，得依法徵收人民之財 | | | | | | |

附表二：徵收補償費相關本院解釋及法令發展時序對照表

| 解釋或法令公布日 | 本院解釋 | 土地法 | 都市計畫法 | 平均地權條例 | 科學園區設置管理條例 | 國民住宅條例 (於 104 年廢止) | 土地徵收條例 |
|-----------|---|-----|-------|--------|------------|-----------------------|---|
| | 產.....應給予合理之補償，且補償與損失必須相當。國家依法徵收土地時，對該土地之所有權人及該土地之其他財產權人均應予以合理補償，惟其補償方式，立法機關有一定之自由形成空間。 | | | | | | |
| 97.12.05 | 釋字 652 國家因公用或其他公益目的之必要，雖得依法徵收人民之財產，但應給予合理之補償。此項補償乃.....填補其財產權被剝奪或其權能受限制之損失。故補償不僅需相當，更應儘速發給.....。 | | | | | | |
| 101.01.04 | | | | | | | 第 30 條第 1 項（現行條文） 被徵收之土地，應按照徵收當期之市價補償其地價。在都市計畫區內之公共設施保留地，應按毗鄰非公共設施保留地之平均市價補償其地價。 |

附表二：徵收補償費相關本院解釋及法令發展時序對照表

| 解釋或法令公布日 | 本院解釋 | 土地法 | 都市計畫法 | 平均地權條例 | 科學園區設置管理條例 | 國民住宅條例 (於 104 年廢止) | 土地徵收條例 |
|-----------|------|-----|-------|--------|--|-----------------------|--------|
| 107.06.06 | | | | | 第 13 條第 1 項 (現行條文) 園區內之土地，其原屬其他機關管理者，管理局得申請撥用；原屬私有者，得予依法徵收。 | | |