

聲請解釋憲法說明書

案號：107 年度憲二字第 122 號

說明人即

聲請人：保力達股份有限公司

代表人：呂百倉

為 107 年度憲二字第 122 號聲請解釋案，鈞院所列爭點題綱表示意見事：

- 一、特別公課必須嚴格遵守容許性要件，以與稅捐區分，並就其憲法上法律保留之審查，應採與稅捐相同之密度：

特別公課具有危害財政憲法及平等權之高度危險性（詳參解釋憲法聲請書頁 10 至頁 11），是德國聯邦憲法法院對於以財政收入為目的之特別公課，均要求必須嚴格遵守「追求或實現特定實質目的」、「群體同質性」、「群體責任」及「群體用益性」等容許性要件（詳參解釋憲法聲請書頁 12-頁 14），以藉此區別為了滿足一般財政需要，對於一般國民所課徵之稅捐。

相對於德國聯邦憲法法院將特別公課定位為財政憲法中特殊例外之財政工具，必須嚴格遵守容許性要

件，我國大法官解釋則賦予立法者有非常廣泛地選擇課徵特別公課之裁量權，對於課徵特別公課之容許性要件顯然亦過於寬鬆(參解釋憲法聲請書頁 12-頁 14)，以廢棄物清理法第 15、17 及 18 條為例，即有違反「群體責任」及「群體用益性」之重大疑義，而造成原應以租稅作為財政支出工具之一般國家任務，假借特別公課之名義，責由特定權體負擔，使其在租稅之外承擔不合事理之額外負擔(詳參解釋憲法聲請書頁 16-頁 18)。

相對於課徵對象、構成要件及稅率基本上均應由法律明定之租稅，採取寬鬆容許性要件之特別公課，卻可以享受在民主國與法治國低密度控管之各種便利，恣意選擇課徵對象、調整構成要件及稅率，顯然與對於人民基本權干預越嚴重，則法律保留及規範密度要求應相應提高之原則相違背(參解釋憲法聲請書頁 18-頁 22)，自有採與稅捐相同審查密度之必要。

二、廢棄物清理法第 16 條第 1 項中段、第 5 項規定課徵回收清除處理費並授權「費率」由中央主管機關核定及行政院環境保護署 96 年 6 月 20 日環署基字第 0960044760 號公告「容器回收清除處理費費率」，已牴觸法律保留原則，並違背授權明確性原則：

廢棄物清理法第 16 條第 1 項中段、第 5 項規定課徵回收清除處理費並授權「費率」由中央主管機關核定之決定，僅有籠統、概括之授權，欠缺充分之明確性，使得主管機關在徵收費率之決定上享有過度寬廣之裁量空間。加上又缺乏有效之民主監督機制，導致主管機關在費率形成上，不僅可以涵蓋與課徵對象有實質關聯

性之法定任務履行所需要之財政支出，更可能在「其他因素」之項下將其他一般財政需求「偷渡到」費率之形成上。也由於在上述籠統、概括之授權下，主管機關方可能自行透過裁量，以政策誘導為名濫用費率，任意遂行其「寓禁於徵」之政策。其次，更為嚴重的是，上開授權母法之規定僅對費率之計算有籠統、概括之授權，對於「費基」（即作為費率基礎者，屬廣義的費率，下同）應如何認定，則根本並無任何實質之規定。上開規定顯然已牴觸了法律保留原則，並違背授權明確性之原則（詳參解釋憲法聲請書頁 22-頁 23）。

至行政院環境保護署 96 年 6 月 20 日環署基字第 0960044760 號公告「容器回收清除處理費費率」欠缺有效之民主監督機制而導致其民主正當性不足，有悖於憲法上法律保留原則（詳參解釋憲法聲請書頁 23-頁 27），且母法並未授權主管機關得以「擬制費基」作為計算繳納費用之方式，亦未授權主管機關可以透過擬制費基之方式，以課徵不成比例之特別公課達間接強制促使業者改變生產材質之目的，已逾越母法之授權範圍（詳參解釋憲法聲請書頁 27）。

三、廢棄物清理法第 15 條規定及其授權之 93 年 12 月 31 日環署廢字第 0930397607 號公告，將食品容器回收清除處理費之課徵對象侷限於容器商品製造商或進口商，並新增「容器包括容器商品之蓋子、提把、座、噴頭、壓嘴、標籤及其他附件，使用後併容器廢棄者」之規定，違反法律保留及平等原則：

廢棄物清理法第 15 條規定其授權之 93 年 12 月 31

日環署廢字第 0930397607 號公告，由主管機關將食品容器回收清除處理費之課徵對象侷限於容器商品製造商或進口商，並新增「容器包括容器商品之蓋子、提把、座、噴頭、壓嘴、標籤及其他附件，使用後併容器廢棄者」之規定，相較於課徵對象、構成要件、稅率等基本上均應由法律明定之租稅，顯然過於寬鬆。稅捐及特別公課既皆係對於人民財產權之侵害，干預程度並無不同，在法律保留之密度上，不應亦不宜有所不同，是任意將課徵對象、構成要件及稅捐授權予主管機關之規範顯然有違法律保留原則。

廢棄物清理法第 15 條規定及其授權之 93 年 12 月 31 日環署廢字第 0930397607 號公告，將食品容器回收清除處理費之課徵對象侷限於容器商品製造商或進口商，致使使用該容器商品一環的製造商完全承擔所有肇因者的責任，此舉亦無法達成行政機關所欲達成之「抑制 PVC 材質使用」之目的，對於責任業者之選擇顯然違反負擔平等原則（詳參解釋憲法聲請書頁 28-頁 30）。

上開公告新增「容器包括容器商品之蓋子、提把、座、噴頭、壓嘴、標籤及其他附件，使用後併容器廢棄者」之規定作為課徵標準，比照租稅法上應納稅額計算，係由稅基乘以稅率所得出，上開標準等於一律將「容器與附件總重量擬制為兩倍」之方式來認定費基，再乘上「容器原本材質」之費率，以此種決定廢棄物回收清除處理費高低之區別對待，自解釋憲法聲請書頁 32 表 1 及頁 33 表二之前後對照與比較，可以明顯看出該區別對待標準明顯違背負擔平等原則（詳參解釋憲法聲請

書頁 30-頁 36)。

- 四、礙於資料取得困難，就行政院環保署對於容器回收處理費率之計算公式及費率因子，僅得提供於民國 103 年 4 月 28 日所取得之公式、費率因子及計算值如附件六，容器回收清除處理費率公式為(回收清除處理成本+稽徵(核)成本-資源回收收益-信託基金餘絀修正值)／營收量，然自上開公式無法判斷行政院環保署對於回收清除處理率之考量為何。
- 五、立法機關長期以來充當以複雜多樣國民經濟活動為課稅主體之稅捐之課徵要件及費率之制定者，就特別公課課徵對象、課徵要件及費率等改由法律明定，殊難想像有不可行之處。
- 六、目前實務上就環保項目徵收之費用(性質上是否屬於特別公課尚待釐清，故不以特別公課稱之)，立法機關將費用計算方式(費率)等交由行政機關定之者，包括空氣污染防制費、一般廢棄物清除處理費、回收清除處理費、土壤及地下水汙染整治費、水汙染防治費(附件七)，上開費用之徵收於授權母法上皆未定有上限，而授權行政機關以命令定之。
- 七、現行徵收確實係不論容器瓶身以外附件為何，對於容器瓶身以外之附件使用 PVC 材質，費率加重 100%，再乘以容器與附件之總重量，作為繳費計算方式，並無客觀上可支持之理由，將容器附件及該容器瓶身分別回收、技術計費，在技術及成本上並非不可行：

為誘導業者少用 PVC 此種環境不友善材質，故對於容器瓶身以外之附件使用 PVC 材質，費率加重 100%，但食品、藥品業者對於容器及其附件之擇定，產品屬性及其產品安全衛生之維護，必須放在環境保護之前，蓋因倘若先考量環境保護卻無視於產品安全衛生，無疑是將消費者之生命、身體安全置之於不顧，是無視此考量，

而僅僅立於環保觀點就回收清除處理費之構成要件及加重課徵，其客觀上並無可支持之理由。

容器附件及容器瓶身之分開回收及各自計費於技術及成本是否可行，取決於對於容器附件之定義，譬如沙拉油罐的提把，此種與容器瓶身分開顯有困難者，若各自計費於成本或技術上當然有其困難，但對於容器之蓋子、噴頭、鴨嘴等可輕易與容器瓶身分開者，只要使用者於回收同時予以區分即可，是技術及成本並非不可行。況現行回收清除處理費亦對於塑膠容器(PET)是否使用收縮標籤且採易撕線設計，或使用非黏性環貼標籤，區分 A、B 兩類而適用不同之公告費率(附件八)，即以同一容器上之附件(標籤)分離之難易與否，考量其處理成本而區別對待。

謹狀

司法院 公鑒

附件名稱及件數：

附件六：行政院環保署 103 年 4 月 28 日開會通知及其附件影本乙份。

附件七：環保項目課徵費用之法規彙整表。

附件八：容器歷年公告費率影本乙份。

中 華 民 國 一 ○ 八 年 十 二 月 三 十 日

說明人即

聲請人：保力達股份有限公司

代表人：呂百倉

行政院環境保護署 開會通知單

10454

台北市林森北路119巷52號3樓

受文者：台灣區飲料工業同業公會

發文日期：中華民國103年4月28日

發文字號：環署基字第1030034509號

速別：普通件

密等及解密條件或保密期限：

附件：會議議程、會議資料、意見表各1份

開會事由：召開「容器回收清除處理費費率及補貼費率修正草案」業者協商會議

開會時間：103年5月7日(星期三)下午2時30分

開會地點：本署資源回收管理基金管理委員會(台北市衡陽路99號)13樓第2會議室

主持人：鄭副執行秘書祖壽

聯絡人及電話：鄭安利特約助理管理師 (02)2370-5888 #3307

出席者：中華民國全國工業總會、中華民國全國商業總會、中華民國包裝飲用水發展協會、中華民國紙包裝食品推廣協會、中華民國紙製品發展協會、中華民國中藥商業同業公會全國聯合會、中華民國西藥商業同業公會全國聯合會、中華民國西藥代理商業同業公會、中華民國製藥發展協會、台灣區乳品工業同業公會、台灣區糖果餅乾麵食工業同業公會、台灣區植物油製煉工業同業公會、台灣區人造奶油工業同業公會、台灣區飲料工業同業公會、台灣區冷凍食品工業同業公會、台灣區塑膠製品工業同業公會、台灣植物保護工業同業公會、台灣肥皂清潔劑工業同業公會、台灣區化粧品工業同業公會、台灣區玻璃工業同業公會、台灣區釀造食品工業同業公會、台灣區塑膠原料工業同業公會、台灣區中藥工業同業公會、台灣區製藥工業同業公會、台灣罐頭食品工業同業公會、台灣食品產業發展協會、台北市化粧品商業同業公會、台北市植物保護商業同業公會、台北市進出口商業同業公會、高雄市進出口商業同業公會、中華民國環保生物可分解材料協會、中華民國資源回收推廣協會、台灣省資源回收商業同業公會聯合會、受補貼處理業者

列席者：

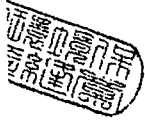
副本：

備註：

- 一、請派與本會議事由暨討論事項有關之業務主管(辦)人員出席並請持本開會通知進入本署大樓。
- 二、如有附件，請會前詳加研究，會議攜帶參加。

三、響應紙杯減量，請自備環保杯。

行政院環境保護署



容器回收清除處理費費率及補貼費率修正草案

一、參考 102 年 10 月 15 日業者協商會議意見調整重點

(一) 調整稽徵成本與環境影響成本

依 102 年度非營業基金預算及 101 年度費率調整案之各材質分配方式重新計算。

(二) 紙盒包與鋁箔包單位資源化效益與單位處理成本，納入鋁塑分離設備處理之成本與效益，另考量廢紙盒包與鋁箔包一併回收處理，將 2 項材質單位回收成本與補貼費率設定一致。

(三) 調整 103 年累計餘額推估值

原累計餘額計算因子係以費率調整後 5 期(101 年第 4 期至 102 年第 2 期)平均每期虧絀，推算 102 年虧絀金額計算。依目前費率修正期程，新費率預計 104 年實施，故累計餘額以 103 年底推估值計算。

(四) 取消部分材質處理補貼

部分材質(鐵、紙盒包、鋁箔包、未發泡 PS)資源回收收益大於處理成本，故取消前述材質處理補貼，計算方式係以公式求得補貼費總額後，全部補貼回收業，處理補貼費率設定為 0。

(五) 農藥費率增訂購入國內原體(料)之費率。

(六) 生質塑膠材質「原料及板材」費率維持 102 年 10 月 15 日業者研商會草案，刪除「原料及板材」費率計算之出口比率參數，調整「原料及板材」費率，與「容器、容器商品、平板容器或非平板類免洗餐具」一致。

二、費率計算如下

103 年回收清除處理費率及補貼費率計算值

材質	鐵	玻璃	紙盒包	鋁箔包	未發泡 PS	發泡 PS
單位回收成本 C1 (元/公斤)	11.200	1.700	7.600	7.600	20.300	25.400
單位處理成本 C2 (元/公斤)	2.680	1.590	3.990	3.990	3.730	9.300
單位回收處理成本 $C = C1 + C2$ (元/公斤)	13.880	3.290	11.590	11.590	24.030	34.700
單位資源回收收益 r (元/公斤)	12.470	0.920	4.760	4.760	16.400	4.800
單位回收處理淨成本 $C_{net} = C1 + C2 - r$ (元/公斤)	1.410	2.000	6.830	6.830	7.630	29.900
建議補貼費率						
稽核認證回收量 g (公斤)	53,630,565	235,414,130	7,194,050	8,270,821	7,453,909	2,803,358
已回收已清理成本小計 $D = C \times g$ (元)	744,392,242	774,512,488	83,379,040	95,858,815	179,117,433	97,276,523
未回收已清理成本小計 (垃圾費) T (元)	0	0	0	0	0	0
未回收待清理成本小計 (含外部環境影響成本) E (元)	14,731,000	65,741,000	3,131,000	7,110,000	6,018,000	3,737,000
回收清除處理成本合計 $H = D + T + E$ (元)	759,123,242	840,253,488	86,510,040	102,968,815	185,135,433	101,013,523
稽核 (核) 成本 L (元)	10,381,000	46,328,000	2,206,000	5,011,000	4,241,000	2,634,000
資源回收總收益 $V = r \times g$ (元)	668,773,146	216,581,000	34,243,678	39,369,108	122,244,108	13,456,118
102 年底累計信託基金餘額 f (元)	-39,909,585	-190,382,068	-89,201,697	-164,751,030	-314,332,403	-307,294,711
安全存量 q (元)	0	0	0	0	0	0
攤銷年數 y (年)	5	5	5	5	5	5
信託基金餘額修正數 $F = (f - q) / y$ (元)	-7,981,917	-26,076,414	-17,840,339	-32,950,206	-62,866,481	-61,458,942
營業量 S (公斤)	63,845,911	270,590,954	19,983,472	13,784,702	8,470,351	1,566,122
回收清除費率參考值 $M = (H + L - V - F) / S$ (實際成本、元/公斤)	1.70	(2.57) (5.56)	3.62	7.37	15.35	96.83
建議回收清除處理費率	1.70	2.25	3.62	7.37	15.35	96.83

、建議費率

依前述費率核算結果，由於部分材質回收清除處理費費率調整幅度過大，為降低對業者之衝擊，依回收清除處理費費率調整幅度，採分階段調整方式執行。回收清除處理費費率調整幅度在 40% 以下之材質（鐵、玻璃、紙盒包），不分階段調整；回收清除處理費費率調整幅度在 40% 至 160% 之材質（鋁箔包、未發泡 PS、發泡 PS），分 2 階段調整，第 1 階段先調漲一半漲幅，2 年後之第 2 階段則調足至全部漲幅。依前述原則調整之費率如下表。

容器回收清除處理費率修正草案

材質	現行費率 (元/公斤)	10/15 協商會版 (元/公斤)	費率草案 (元/公斤)	與現行調幅 (%)
鐵	1.32	1.75	1.7	29
玻璃	1.65	2.27	2.25	36
紙盒包	3.01	第一階段 4.08	3.62	20
		第二階段 5.14		
鋁箔包	4.85	第一階段	第一階段 6.11	26
		第二階段 9.58	第二階段 7.37	52
未發泡 PS	8.18	第一階段 11.89	第一階段 11.77	44
		第二階段 15.59	第二階段 15.35	88
發泡 PS	37.29	第一階段 71.47	第一階段 67.06	80
		第二階段 105.64	第二階段 96.83	160
生質塑膠 (原料及板材)	1.46	5.96	5.96	308
農藥增訂購入國內原體 (料) 之費率		-	0.0147	-

廢容器回收清除處理補貼費率修正草案

材質		現行費率 (元/公斤)	10/15 協商會版 (元/公斤)		費率草案 (元/公斤)		與現行調幅 (%)
廢鐵	回收補貼	1.2	0.85		1.41		18
	處理補貼	0.8	0.56		0		-
	補貼總和	2	1.41		1.41		-30
廢玻璃	回收補貼	單	0.85	1	單	1	18
		雜	0.55	0.55	雜	0.55	0
	處理補貼	1	1		1		0
	補貼總和	單	1.85	2	單	2	8
		雜	1.55	1.55	雜	1.55	0
廢紙盒包	回收補貼	8.2	補貼費率未調整		6.83		-17
	處理補貼	0.8			0		-
	補貼總和	9			6.83		-24
廢鋁箔包	回收補貼	7	6.03		6.83		-2
	處理補貼	2	1.72		0		-
	補貼總和	9	7.75		6.83		-24
廢未發泡 PS	回收補貼	7.5	3.815		7.63		-2
	處理補貼	7.5	3.815		0		-
	補貼總和	15	7.63		7.63		-49
廢發泡 PS	補貼總和	36	29.9		29.9		-17

一、 費率核算資料

(一) 回收清除處理費率公式

$$M = (H + L - V - F) / S$$

M：回收清除處理費率

H：回收清除處理成本 = D + T + E

D：已回收已清理成本 = [C1(單位回收成本) + C2(單位處理成本)] × g

T：未回收已清理成本 (即垃圾費)

E：未回收待清理成本 (環境影響成本)

L：稽徵 (核) 成本

V：資源回收收益 = r × g

r：單位資源化收益

g：稽核認證回收量

F：信託基金餘絀修正值 = (f - q) / y

f：累計信託基金餘絀

q：基金安全存量

y：基金攤銷年數

S：營業量

(二) 回收清除處理補貼費率調整原則

為鼓勵資源回收再利用，補貼回收處理作業相關成本，並維持回收體系正常運作，目前補貼費率計算原則，主要以各材質之單位回收處理淨成本（單位回收處理成本扣除單位資源回收收益）估算，再配合回收情形與政策需要酌予調整。

(三) 費率因子說明

1. 單位回收成本 C1：使用 102 年處理業者收購價平均值為基準。
2. 單位處理成本 C2：使用「101 年研析容器流布暨費率與回收率檢討」計畫處理業者處理成本調查成果。
3. 單位資源化收益 r：101 年處理業者再生料平均出售價。
4. 稽核認證回收量 g：推估 102 年營業量 × 平均近 5 年 (97 年-101 年) 認證量/營業量比率核算。

5. 未回收已清理成本（垃圾費）T：由於垃圾費已隨垃圾袋或水費徵收，因此不重複計算收費，故將未回收已清理成本設為 0。
6. 未回收待清理成本（含外部環境影響成本）E：本項成本係依 102 年度非營業基金中補助地方政府等進行資源回收之預算計得。另因編列之預算，係以總額方式呈現，故各細項容器材質之未回收待清理成本，係以其基金收入金額比率與稽核認證費用比率之平均值分攤計算。
7. 稽徵（核）成本 L：主要為 102 年非營業基金預算之行政、查核、稽核認證、人事、研發、宣導及其他相關支出等項目費用。另因編列預算係以總額方式呈現，故各各細項容器材質之稽徵（核）成本，係以其基金收入金額比率與稽核認證費用比率之平均值分攤計算。
8. 103 年底推估累計信託基金餘額：以 102 年當年虧絀值推估 103 年底基金累計餘額。
9. 攤銷年限：設定攤銷年數 5 年。
10. 營業量：以 92-101 年營業量趨勢推估 102 年營業量。

環保項目課徵費用之法規彙整表

費用名稱	法規依據
土壤及地下水污染整治費	土壤及地下水污染整治法第 28 條 中央主管機關為整治土壤、地下水污染，得對公告之物質，依其產生量及輸入量，向製造者及輸入者徵收土壤及地下水污染整治費，並成立土壤及地下水污染整治基金。 前項土壤及地下水污染整治費之物質徵收種類、計算方式、繳費流程、繳納期限、委託專業機構審理查核及其他應遵行事項之辦法，由中央主管機關定之。
水污染防治費	水污染防治法第 11 條 中央主管機關對於排放廢（污）水於地面水體之事業及污水下水道系統（不含公共污水下水道系統及社區專用污水下水道系統），應依其排放之水質水量或依中央主管機關規定之計算方式核定其排放之水質水量，徵收水污染防治費。 地方政府應對依下水道法公告之下水道使用區域內，未將污水排洩於下水道之家戶，徵收水污染防治費。 前二項水污染防治費應專供全國水污染防治之用，其支用類別及項目如下： 一、第一項徵收之水污染防治費： （一）地面水體污染整治與水質監測。 （二）飲用水水源水質保護區水質改善。 （三）水污染總量管制區水質改善。 （四）水污染防治技術之研究發展、引進及策略之研發。 （五）執行收費工作所需人員之聘僱。 （六）其他有關水污染防治工作。 二、第二項徵收之水污染防治費：

	(一) 公共污水下水道系統主、次要幹管之建設。 (二) 污水處理廠及廢(污)水截流設施之建設。 (三) 水肥投入站及水肥處理廠之建設。 (四) 廢(污)水處理設施產生之污泥集中處理設施之建設。 (五) 公共污水下水道系統之操作維護費用。 (六) 執行收費及公共污水下水道系統建設管理相關工作所需人員之聘僱。(七) 其他有關家戶污水處理工作之費用。 前項第一款第五目及第二款第六目之支用比例不得高於各類別之百分之十。 第一項水污染防治費，其中央與地方分配原則，由中央主管機關考量各直轄市、縣(市)主管機關水污染防治工作需求定之。 第一項水污染防治費，各級主管機關應設置特種基金；其收支、保管及運用辦法，由行政院、直轄市及縣(市)政府分別定之。 第二項水污染防治費，地方政府得設置特種基金；其收支、保管及運用辦法，由地方政府定之。 第一項水污染防治費得分階段徵收，各階段之徵收時間、徵收對象、徵收方式、計算方式、繳費流程、繳費期限、階段用途及其他應遵行事項之收費辦法，由中央主管機關定之。水污染防治執行績效應逐年重新檢討並向立法院報告及備查。 第二項水污染防治費之徵收時間、徵收對象、徵收方式、計算方式、繳費流程、繳費期限及其他應遵行事項之自治法規，由地方政府定之；其中水污染防治費率應與下水道使用費率一致。 第一項水污染防治費，中央主管機關應成立水污染防治費率審議委員會，其設置辦法由中央主管機關定之。
空氣污染防治費	空氣污染防治法第 16 條 各級主管機關得對排放空氣污染物之固定污染源徵收空氣污染防治費，其徵收對象如下：

	一、固定污染源：依其排放空氣污染物之種類及數量，向污染源之所有人徵收，其所有人非使用人或管理人者，向實際使用人或管理人徵收；其為營建工程者，向營建業主徵收；經中央主管機關指定公告之物質，得依該物質之銷售數量，向銷售者或進口者徵收。 二、移動污染源：依其排放空氣污染物之種類及數量，向銷售者或使用者徵收，或依油燃料之種類成分與數量，向銷售者或進口者徵收。 空氣污染防治費徵收方式、計算方式、申報、繳費流程、繳納期限、繳費金額不足之追補繳、收費之污染物排放量計算方法及其他應遵行事項之辦法，由中央主管機關會商有關機關定之。
回收清除處理費	廢棄物清理法第 16 條 依前條第二項公告之應負回收、清除、處理責任之業者(以下簡稱責任業者)，應向主管機關辦理登記；製造業應按當期營業量，輸入業應按向海關申報進口量，於每期營業稅申報繳納後十五日內，依中央主管機關核定之費率，繳納回收清除處理費，作為資源回收管理基金，並應委託金融機構收支保管；其收支保管及運用辦法，由中央主管機關定之。 前項輸入業於向海關申報進口量時，應同時申報容器材質及其他經中央主管機關指定之物品或容器規格等資料。 製造或輸入之物品或其包裝、容器，不在國內廢棄或使用後不產生廢棄物之責任業者，得檢具相關證明文件扣抵營業量、進口量或辦理退費。 第一項責任業者辦理登記、申報、繳費方式、流程、期限、扣抵、退費及其他應遵行事項之管理辦法，由中央主管機關會商中央目的事業主管機關定之。 第一項之費率，由中央主管機關所設之資源回收費率審議委員會依材質、容積、重量、對環境之影響、再利用價值、回收清除處理成本、回收清除處理率、稽徵成本、基金財務狀況、回收獎勵金數額及其他相關因素審議，並送中央主管機關核定公告；資源回收費率審議委員會設置辦法，由中央主管機關定之。

玖、歷年公告費率及材質細碼

※ 費率請依環保署公告費率為準。

容器歷年公告費率 (87 年至 89 年)

材質項目	年度期間 材質細碼	87 年 1 月 1 日 至 87 年 5 月 31 日	87 年 6 月 1 日 至 88 年 6 月 30 日	88 年 7 月 1 日 至 89 年 3 月 31 日	89 年 4 月 1 日 至 89 年 4 月 30 日
		費率	費率	費率	費率
鐵容器	C101	3.16 元/公斤	3.16 元/公斤	2.74 元/公斤	2.74 元/公斤
鐵容器(留置式拉環者)	C102	2.8 元/公斤	2.8 元/公斤	-	-
鐵容器(非留置式拉環者)	C103	-	-	3.01 元/公斤	3.01 元/公斤
鋁容器	C201	3.93 元/公斤	3.93 元/公斤	1.3 元/公斤	1.3 元/公斤
鋁容器(留置式拉環者)	C202	3.5 元/公斤	3.5 元/公斤	-	-
鋁容器(非留置式拉環者)	C203	-	-	1.43 元/公斤	1.43 元/公斤
玻璃容器	C401	3.23 元/公斤	1.56 元/公斤	1.56 元/公斤	1.56 元/公斤
玻璃容器(取得環保標章)	C402	-	-	1.09 元/公斤	1.09 元/公斤
紙容器	C601	3.94 元/公斤	3.94 元/公斤	3.94 元/公斤	3.94 元/公斤
其他紙容器 (包括紙製平板容器)	C602	3.940(公斤)	3.940(公斤)	3.940(公斤)	3.940(公斤)
鋁箔包	C700	11.11 元/斤	11.11 元/斤	9.51 元/公斤	9.51 元/公斤
塑膠容器-聚乙烯對苯二甲酸 酯(PET)	C301	14.01 元/公斤	14.01 元/公斤	13.01 元/公斤	13.01 元/公斤
塑膠容器-聚乙烯對苯二甲酸 酯(PET)(瓶身單一材質或透 明者)	C302	13.01 元/公斤	13.01 元/公斤	-	-
塑膠容器-聚乙烯對苯二甲酸 酯(PET)(瓶身非單一材質或 透明者)	C303	-	-	14.01 元/公斤	14.01 元/公斤
塑膠容器-聚乙烯對苯二甲酸 酯(PET)(實施回收獎勵金者)	C311	0.7 元/支	0.7 元/支	0.7 元/支	0.5 元
塑膠容器-聚苯乙烯(PS)-發 泡	C510	42.57 元/公斤	42.57 元/公斤	37.29 元/公斤	37.29 元/公斤
塑膠容器-聚苯乙烯(PS)-未 發泡	C521	9.00 元/公斤	9.00 元/公斤	9.39 元/公斤	9.39 元/公斤
塑膠容器-聚氯乙稀(PVC)	C531	19.55 元/公斤	19.55 元/公斤	19.55 元/公斤	19.55 元/公斤
塑膠容器-聚氯乙稀(PVC) (實施回收獎勵金者)	C530	0.7 元/支	0.7 元/支	0.7 元/支	0.5 元
塑膠容器-聚乙烯(PE)、聚丙 烯(PP)	C541	12.03 元/公斤	12.03 元/公斤	9.39 元/公斤	9.39 元/公斤
塑膠容器-聚乙烯(PE)、聚丙 烯(PP)(瓶身單一材質者)	C542	11.03 元/公斤	11.03 元/公斤	-	-
塑膠容器-聚乙烯(PE)、聚丙 烯(PP)(瓶身非單一材質者)	C543	-	-	10.39 元/公斤	10.39 元/公斤
塑膠容器-其他塑膠	C591	12.03 元/公斤	12.03 元/公斤	9.39 元/公斤	9.39 元/公斤
塑膠容器-其他塑膠(瓶身單 一材質者)	C592	11.03 元/公斤	11.03 元/公斤	-	-
塑膠容器-其他塑膠(瓶身非 單一材質)	C593	-	-	10.39 元/公斤	10.39 元/公斤

容器歷年公告費率 (89年至93年)						
日 0日	材質項目	年度期間	89年5月1日 至 89年12月31日	90年1月1日 至 90年5月31日	91年6月1日 至 92年12月31日	93年1月1日 至 93年12月31日
		材質細碼	費率	費率	費率	費率
斤	玻璃容器	C101	2.74 元/公斤	2.64 元/公斤	2.64 元/公斤	2.64 元/公斤
斤	玻璃容器 (非留置式拉環者)	C103	3.01 元/公斤	3.43 元/公斤	3.43 元/公斤	-
斤	玻璃容器	C201	1.3 元/公斤	1.3 元/公斤	1.3 元/公斤	1.3 元/公斤
斤	玻璃容器 (非留置式拉環者)	C203	1.43 元/公斤	1.69 元/公斤	1.69 元/公斤	-
斤	玻璃容器	C401	1.56 元/公斤	1.56 元/公斤	1.56 元/公斤	1.56 元/公斤
斤	玻璃容器 (取得環保標章)	C402	1.09 元/公斤	-	-	-
斤	紙容器	C601	3.94 元/公斤	3.94 元/公斤	3.94 元/公斤	-
斤	紙容器 (密或液密包裝紙容器 不含免洗餐具)	C601	3.94 元/公斤	3.94 元/公斤	3.94 元/公斤	3.94 元/公斤
斤	其他紙容器 (包括紙製平板容器)	C602	3.94 元/公斤	3.94 元/公斤	3.94 元/公斤	4.70 元/公斤
斤	植物纖維容器(包括植物 纖維非平板容器)	C603	-	-	-	4.70 元/公斤
斤	箔箔包	C700	6.9 元/公斤	6.9 元/公斤	6.9 元/公斤	6.20 元/公斤
斤	膠容器-聚乙稀對苯二 酸酯(PET)	C301	13.01 元/公斤	11.87 元/公斤	15.6 元/公斤	15.6 元/公斤
斤	膠容器-聚乙稀對苯二 酸酯(PET)(瓶身非單 材質或透明者)	C303	14.01 元/公斤	15.43 元/公斤	20.28 元/公斤	20.28 元/公斤
斤	膠容器-聚乙稀對苯二 酸酯(PET)(實施回收 獎勵金者)	C311	0.5 元	0.5 元/支	-	-
斤	膠容器-聚苯乙烯(PS)- 發泡	C510	37.29 元/公斤	37.29 元/公斤	37.29 元/公斤	37.29 元/公斤
斤	膠容器-聚苯乙烯(PS)- 發泡	C521	9.39 元/公斤	9.39 元/公斤	9.39 元/公斤	9.39 元/公斤
斤	膠容器-聚苯乙烯(PS)- 發泡(瓶身材質非單一 材質)	C522	-	12.21 元/公斤	12.21 元/公斤	12.21 元/公斤
斤	膠容器-聚氯乙稀 (VC)	C531	19.55 元/公斤	19.55 元/公斤	19.55 元/公斤	19.55 元/公斤
斤	膠容器-聚氯乙稀 (VC)(瓶身非單一材質 者)	C532	-	25.42 元/公斤	25.42 元/公斤	25.42 元/公斤
斤	膠容器-聚氯乙稀 (VC)(實施回收獎勵金 者)	C530	0.5 元	0.5 元/支	-	-
斤	膠容器-聚乙稀(PE)、 丙稀(PP)	C541	9.39 元/公斤	9.39 元/公斤	9.39 元/公斤	9.39 元/公斤
斤	膠容器-聚乙稀(PE)、 丙稀(PP)(瓶身非單一 材質者)	C543	10.39 元/公斤	12.21 元/公斤	12.21 元/公斤	12.21 元/公斤
斤	膠容器-其他塑膠	C591	9.39 元/公斤	9.39 元/公斤	9.39 元/公斤	9.39 元/公斤
斤	膠容器-其他塑膠 (瓶身非單一材質)	C593	10.39 元/公斤	12.21 元/公斤	12.21 元/公斤	12.21 元/公斤

容器歷年公告費率 (94 年至 101 年)

材質項目	年度期間	94 年 1 月 1 日 至 95 年 6 月 30 日	95 年 7 月 1 日 至 96 年 12 月 31	97 年 1 月 1 日 至 98 年 2 月 28 日	98 年 3 月 1 日 至 101 年 6 月 30
		費率	費率	費率	費率
	材質細碼				
鐵容器	C101	2.370 元/公斤	1.32 元/公斤	1.32 元/公斤	1.32 元/公斤
鐵容器 (附件使用 PVC 材質)	C104	3.08 元/公斤	1.716 元/公斤	2.64 元/公斤	2.64 元/公斤
鋁容器	C201	1.23 元/公斤	1.23 元/公斤	1.23 元/公斤	1.23 元/公斤
鋁容器 (附件使用 PVC 材質)	C204	1.599 元/公斤	1.599 元/公斤	2.46 元/公斤	2.46 元/公斤
玻璃容器	C401	1.55 元/公斤	1.55 元/公斤	1.55 元/公斤	1.55 元/公斤
玻璃容器 (附件使用 PVC 材質)	C403	2.015 元/公斤	2.015 元/公斤	3.10 元/公斤	3.10 元/公斤
氣密或液密包裝紙容器 (不含免洗餐具)	C601	3.17 元/公斤	3.01 元/公斤	3.01 元/公斤	3.01 元/公斤
氣密或液密包裝紙容器(不含 免洗餐具) (附件使用 PVC 材 質)	C604	4.121 元/公斤	3.913 元/公斤	6.02 元/公斤	6.02 元/公斤
其他紙容器(包括紙製平板容 器)	C602	6.00 元/公斤	6.00 元/公斤	6.00 元/公斤	6.00 元/公斤
其他紙容器(包括紙製平板容 器) (附件使用 PVC 材質)	C605	7.80 元/公斤	7.80 元/公斤	12 元/公斤	12.00 元/公斤
植物纖維容器 (包括植物纖維非平板容器)	C603	6.00 元/公斤	6.00 元/公斤	6.00 元/公斤	6.00 元/公斤
植物纖維容器(包括植物纖維 非平板容器) (附件使用 PVC 材質)	C606	7.80 元/公斤	7.80 元/公斤	12 元/公斤	12.00 元/公斤
鋁箔包	C700	5.90 元/公斤	3.93 元/公斤	3.93 元/公斤	3.93 元/公斤
鋁箔包(附件使用 PVC 材質)	C701	7.67 元/公斤	5.109 元/公斤	7.86 元/公斤	7.86 元/公斤
塑膠容器-聚乙炔對苯二甲酸 酯(PET)	C301	13.00 元/公斤	11.58 元/公斤	11.58 元/公斤	11.58 元/公斤
塑膠容器-聚乙炔對苯二甲酸 酯(PET) (附件使用 PVC 材質)	C304	16.90 元/公斤	15.054 元/公斤	23.16 元/公斤	23.16 元/公斤
塑膠容器-聚苯乙炔(PS)-發泡	C510	37.29 元/公斤	37.29 元/公斤	37.29 元/公斤	37.29 元/公斤
塑膠容器-聚苯乙炔(PS)-發泡 (附件使用 PVC 材質)	C511	48.477 元/公斤	48.477 元/公斤	74.58 元/公斤	74.58 元/公斤
塑膠容器-聚苯乙炔(PS)-未發 泡	C521	8.69 元/公斤	7.06 元/公斤	7.06 元/公斤	7.06 元/公斤
塑膠容器-聚苯乙炔(PS)-未發 泡(附件使用 PVC 材質)	C523	11.297 元/公斤	9.178 元/公斤	14.12 元/公斤	14.12 元/公斤
塑膠容器-聚氯乙炔(PVC)	C531	14.00 元/公斤	15.38 元/公斤	15.38 元/公斤	15.38 元/公斤
塑膠容器-聚氯乙炔(PVC) (附件使用 PVC 材質)	C533	18.20 元/公斤	19.994 元/公斤	30.76 元/公斤	30.76 元/公斤
塑膠容器-聚乙炔(PE)、聚丙 烯(PP)	C541	8.69 元/公斤	8.00 元/公斤	8.00 元/公斤	8.00 元/公斤
塑膠容器-聚乙炔(PE)、聚丙 烯(PP) (附件使用 PVC 材質)	C544	11.297 元/公斤	10.4 元/公斤	16 元/公斤	16.00 元/公斤
塑膠容器-其他塑膠	C591	8.69 元/公斤	8.69 元/公斤	8.69 元/公斤	8.69 元/公斤
塑膠容器-其他塑膠 (附件使用 PVC 材質)	C594	11.297 元/公斤	11.297 元/公斤	17.38 元/公斤	17.38 元/公斤
生質塑膠(原料)	P801	-	-	-	1.46 元/公斤
生質塑膠(板材)	P802	-	-	-	1.46 元/公斤
生質塑膠(容器)	P803	-	-	-	5.96 元/公斤
生質塑膠 (容器附件使用 PVC 材質)	P804	-	-	-	11.92 元/公斤

容器歷年公告費率 (101 年至 107 年)

日	材質項目	年度期間	101 年 7 月 1 日 至 104 年 6 月 30 日	104 年 7 月 1 至 105 年 2 月 29 日	105 年 3 月 1 日 至 105 年 12 月 31 日	106 年 1 月 1 日 至 107 年 2 月 28 日
30		材質細碼	費率	費率	費率	費率
斤	容器	C101	1.32 元/公斤	1.32 元/公斤	1.48 元/公斤	1.48 元/公斤
斤	容器(附件使用 PVC 材質)	C104	2.64 元/公斤	2.64 元/公斤	2.96 元/公斤	2.96 元/公斤
斤	容器	C201	1.00 元/公斤	1.00 元/公斤	1.00 元/公斤	1.00 元/公斤
斤	容器(附件使用 PVC 材質)	C204	2.00 元/公斤	2.00 元/公斤	2.00 元/公斤	2.00 元/公斤
斤	玻璃容器	C401	1.65 元/公斤	1.65 元/公斤	1.65 元/公斤	2 元/公斤
斤	玻璃容器(附件使用 PVC 材質)	C403	3.30 元/公斤	3.30 元/公斤	3.30 元/公斤	4 元/公斤
斤	密或液密包裝紙容器 (不含免洗餐具)	C601	3.01 元/公斤	3.01 元/公斤	3.165 元/公斤	3.165 元/公斤
斤	密或液密包裝紙容器(不含免 洗餐具)(附件使用 PVC 材質)	C604	6.02 元/公斤	6.02 元/公斤	6.33 元/公斤	6.33 元/公斤
斤	其他紙容器(包括紙製平板容 器)	C602	5.40 元/公斤	5.40 元/公斤	5.40 元/公斤	5.40 元/公斤
斤	其他紙容器(包括紙製平板容 器)(附件使用 PVC 材質)	C605	10.80 元/公斤	10.80 元/公斤	10.80 元/公斤	10.80 元/公斤
斤	物纖維容器(包括植物纖維非 板容器)	C603	5.40 元/公斤	5.40 元/公斤	5.40 元/公斤	5.40 元/公斤
斤	物纖維容器(包括植物纖維非 板容器)(附件使用 PVC 材 質)	C606	10.80 元/公斤	10.80 元/公斤	10.80 元/公斤	10.80 元/公斤
斤	箔包	C700	4.85 元/公斤	4.85 元/公斤	5.635 元/公斤	5.635 元/公斤
斤	箔包(附件使用 PVC 材質)	C701	9.70 元/公斤	9.70 元/公斤	11.27 元/公斤	11.27 元/公斤
斤	膠容器(PET) A 類(使用收縮標籤 且採易撕線設計, 或使用非自黏性環貼標	C305	8.50 元/公斤	8.50 元/公斤	8.50 元/公斤	8.50 元/公斤
斤	膠容器(PET) A 類 (附件使用 PVC 材質)	C306	17.00 元/公斤	17.00 元/公斤	17.00 元/公斤	17.00 元/公斤
斤	膠容器(PET) B 類(非 PET A 類者)	C307	9.35 元/公斤	9.35 元/公斤	9.35 元/公斤	9.35 元/公斤
斤	膠容器(PET) B 類 (附件使用 PVC 材質)	C308	18.70 元/公斤	18.70 元/公斤	18.70 元/公斤	18.70 元/公斤
斤	膠容器-聚苯乙烯(PS)-發泡	C510	37.29 元/公斤	37.29 元/公斤	53.56 元/公斤	53.56 元/公斤
斤	膠容器-聚苯乙烯(PS)-發泡 (附件使用 PVC 材質)	C511	74.58 元/公斤	74.58 元/公斤	107.12 元/公斤	107.12 元/公斤
斤	膠容器-聚苯乙烯(PS)-未發	C521	8.18 元/公斤	8.18 元/公斤	9.91 元/公斤	9.91 元/公斤
斤	膠容器-聚苯乙烯(PS)-未發 (附件使用 PVC 材質)	C523	16.36 元/公斤	16.36 元/公斤	19.82 元/公斤	19.82 元/公斤
斤	膠容器-聚氯乙烯(PVC)	C531	18.50 元/公斤	18.50 元/公斤	18.50 元/公斤	18.50 元/公斤
斤	膠容器-聚氯乙烯(PVC) (附件使用 PVC 材質)	C533	37.00 元/公斤	37.00 元/公斤	37.00 元/公斤	37.00 元/公斤
斤	膠容器-聚乙烯(PE)、聚丙烯 (P)	C541	7.00 元/公斤	7.00 元/公斤	7.00 元/公斤	7.00 元/公斤
斤	膠容器-聚乙烯(PE)、聚丙烯 (P)(附件使用 PVC 材質)	C544	14.00 元/公斤	14.00 元/公斤	14.00 元/公斤	14.00 元/公斤
斤	膠容器-其他塑膠	C591	8.40 元/公斤	8.40 元/公斤	8.40 元/公斤	8.40 元/公斤
斤	膠容器-其他塑膠 (附件使用 PVC 材質)	C594	16.80 元/公斤	16.80 元/公斤	16.80 元/公斤	16.80 元/公斤
斤	質塑膠(原料)	P801	1.46 元/公斤	5.96 元/公斤	5.96 元/公斤	5.96 元/公斤
斤	質塑膠(板材)	P802	1.46 元/公斤	5.96 元/公斤	5.96 元/公斤	5.96 元/公斤
斤	質塑膠(容器)	P803	5.96 元/公斤	5.96 元/公斤	5.96 元/公斤	5.96 元/公斤
斤	質塑膠 (容器附件使用 PVC 材質)	P804	11.92 元/公斤	11.92 元/公斤	11.92 元/公斤	11.92 元/公斤

容器歷年公告費率 (107 年 3 月起)			
材質項目	年度期間	107 年 3 月 1 日 至 108 年 6 月 30 日	108 年 7 月 1 日起
	材質細碼	費率	費率
鐵容器	C101	1.64 元/公斤	1.64 元/公斤
鐵容器(附件使用 PVC 材質)	C104	3.28 元/公斤	3.28 元/公斤
鋁容器	C201	1.00 元/公斤	1.00 元/公斤
鋁容器(附件使用 PVC 材質)	C204	2.00 元/公斤	2.00 元/公斤
玻璃容器	C401	2 元/公斤	2 元/公斤
玻璃容器(附件使用 PVC 材質)	C403	4 元/公斤	4 元/公斤
氣密或液密包裝紙容器(不含免洗餐具)	C601	3.32 元/公斤	3.32 元/公斤
氣密或液密包裝紙容器(不含免洗餐具)(附件使用 PVC 材質)	C604	6.64 元/公斤	6.64 元/公斤
其他紙容器(包括紙製平板容器)	C602	5.40 元/公斤	5.40 元/公斤
其他紙容器(包括紙製平板容器)(附件使用 PVC 材質)	C605	10.80 元/公斤	10.80 元/公斤
植物纖維容器(包括植物纖維非平板容器)	C603	5.40 元/公斤	5.40 元/公斤
植物纖維容器(包括植物纖維非平板容器)(附件使用 PVC 材質)	C606	10.80 元/公斤	10.80 元/公斤
鋁箔包	C700	6.42 元/公斤	6.42 元/公斤
鋁箔包(附件使用 PVC 材質)	C701	12.84 元/公斤	12.84 元/公斤
塑膠容器(PET) A 類(使用收縮標籤膜且採易撕線設計，或使用非自黏性環貼標籤)	C305	8.50 元/公斤	8.50 元/公斤
塑膠容器(PET) A 類(附件使用 PVC 材質)	C306	17.00 元/公斤	17.00 元/公斤
塑膠容器(PET) B 類(非 PET A 類者)	C307	9.35 元/公斤	9.35 元/公斤
塑膠容器(PET) B 類(附件使用 PVC 材質)	C308	18.70 元/公斤	18.70 元/公斤
塑膠容器-聚苯乙烯(PS)-發泡	C510	69.83 元/公斤	69.83 元/公斤
塑膠容器-聚苯乙烯(PS)-發泡(附件使用 PVC 材質)	C511	139.66 元/公斤	139.66 元/公斤
塑膠容器-聚苯乙烯(PS)-未發泡	C521	11.64 元/公斤	11.64 元/公斤
塑膠容器-聚苯乙烯(PS)-未發泡(附件使用 PVC 材質)	C523	23.28 元/公斤	23.28 元/公斤
塑膠容器-聚氯乙稀(PVC)	C531	18.50 元/公斤	87.00 元/公斤
塑膠容器-聚氯乙稀(PVC)(附件使用 PVC 材質)	C533	37.00 元/公斤	174.00 元/公斤
塑膠容器-聚乙烯(PE)、聚丙烯(PP)	C541	7.00 元/公斤	7.00 元/公斤
塑膠容器-聚乙烯(PE)、聚丙烯(PP)(附件使用 PVC 材質)	C544	14.00 元/公斤	14.00 元/公斤
塑膠容器-其他塑膠	C591	8.40 元/公斤	8.40 元/公斤
塑膠容器-其他塑膠(附件使用 PVC 材質)	C594	16.80 元/公斤	16.80 元/公斤
生質塑膠(原料)	P801	5.96 元/公斤	5.96 元/公斤
生質塑膠(板材)	P802	5.96 元/公斤	5.96 元/公斤
生質塑膠(容器)	P803	5.96 元/公斤	5.96 元/公斤
生質塑膠(容器附件使用 PVC 材質)	P804	11.92 元/公斤	11.92 元/公斤

拾、諮詢管道

單位	聯絡方式	業務事項
行政院環境保護署 資源回收管理基金管理會 第 4 組	地址：100 臺北市中正區衡陽路 99 號 13 樓 電話：(02)2370-5888 分機 3414 (公司統編後 2 碼 00~13) 分機 3416 (公司統編後 2 碼 14~30) 分機 3417 (公司統編後 2 碼 31~48) 分機 3418 (公司統編後 2 碼 49~65) 分機 3419 (公司統編後 2 碼 66~82) 分機 3420 (公司統編後 2 碼 83~99) 傳真：(02)2370-3849、(02)2370-3834	受理業者辦理申請登記、申報營業量(進口量)、繳費核對、回收清除、處理作業規劃及執行等各業務相關問題洽詢、輔導。
各地方環保局	請洽資源回收相關作業承辦人員	所轄業者輔導
中國信託商業銀行法金客服專線	電話：0800-017-688	繳款事宜

拾壹、備註

- 一、本手冊資料若與相關法規有不符之處，以中央主管機關之法規及行政命令為準。
- 二、本手冊之相關表單可於資源回收基金管理會應回收廢棄物營業量申報系統站下載，應回收廢棄物營業量申報系統網址：
<https://recycle1.epa.gov.tw/sys/business>
- 三、公告指定責任業者當期營業量（進口量）為零者，雖不需繳費，但依法仍應於每單月 30 日前申報，逾期未申報者，視同違反廢棄物清理法第 51 條規定處新臺幣 6 萬元以上 30 萬元以下罰鍰。