

## 衛生福利部 函

地址：115204 台北市南港區忠孝東路6段  
488號

聯絡人：張謝庭

聯絡電話：(02)8590-6728

傳真：(02)8590-6048

電子郵件：lgboris@mohw.gov.tw

受文者：憲法法庭

發文日期：中華民國111年5月2日

發文字號：衛部保字第1110116467號

速別：普通件

密等及解密條件或保密期限：

附件：衛生福利部書面意見1份 (A21000000I\_1110116467\_doc1\_Attach1.pdf)

主旨：有關貴法庭為審理109年度憲二字第192號聲請人李一佩聲  
請案，謹就所詢事項，檢陳本部意見如附，請查照。

說明：依據貴法庭111年4月22日憲庭力109憲二192字第  
1110000047號函辦理。

正本：憲法法庭

副本：電子公文  
2022/05/02  
10:28:59  
章

憲 法 法 庭 收 文
111. 5. 02
憲A字第 999 號

二科



## 衛生福利部書面意見

- 一、全民健康保險法除該法第 13 條規定之退保外，是否有其他規定涉及保險對象之資格？對特定原因暫時停保及復保有無其他具體規定？如無，目前有無任何修法計畫？

說明：

全民健康保險法(下稱健保法)除第 13 條規定之退保外，其他涉及保險對象資格之條文尚有第 8 條、第 9 條及第 91 條。另對於特定原因暫時停保及復保之規定，則訂於健保法施行細則第 37 條至第 39 條(詳如附件)。

- 二、貴部於中華民國 84 年 1 月 28 日訂定發布全民健康保險法施行細則第 36 條及第 38 條規定，增列停保及復保制度，其立法目的為何？何以增列母法第 13 條所無之「預定出國 6 個月以上」得以停保之規定？其母法依據為何？

說明：

有關停保及復保制度之設計，主要係考量全民健康保險(下稱健保)之施行區域僅限於臺灣地區，保險對象不論工作、求學等事由旅居國外，如果持續繳納保險費，卻無法就近使用健保資源，恐有違反權利義務之對等性，基於國內外就醫可近性確有不同等考量，爰於健保法授權訂定之施行細則中訂定相關規定。

健保停復保制度雖未於健保法明定授權條款，但自健保開辦以來，基於國內外就醫可近性確有不同等考量，爰將該制度補充規範於健保法授權訂定之健保法施行細則中，歷年修正條文，均依法制程序送請立法院備查。有關配合二代健保修正之健保法施行細則，包括新增出國停保之保險對象返國復保欲再次停保時，應屆滿三個月之期間限制，以衡平保

險收支落差等相關規定，亦於送立法院後，交付社會福利及衛生環境委員會於 101 年 12 月 20 日進行實質審查後始同意備查在案。

三、現行全民健康保險法施行細則第 39 條第 1 項第 2 款規定，對出國 6 個月以上之人民，於返國之日即應復保，且依同施行細則第 37 條第 1 項第 2 款但書規定，僅得於返國「強制」復保後屆滿 3 個月始得再次辦理停保，是否得類推適用同施行細則第 39 條第 2 項政府駐外人員之例外規定？

說明：

有關健保法施行細則第 39 條第 1 項，係針對保險對象辦理停保之規範，原則一體適用於所有保險對象。但考量因公派駐國外之政府機關駐外人員與其眷屬，其出國停保之性質較為特殊，一旦公務需要，渠等即須返國，惟其申辦之出國停保仍有維持之必要，爰於第 39 條第 2 項訂定政府駐外員眷之例外規定。因屬政府駐外人員之例外規定，自無從類推適用於一般民眾。

四、就聲請人之主張，貴部有無具體回應或其他意見？

說明：

健保法係經立法院審議通過，總統公布施行之法律，全國國民均有知悉及遵循之義務，又健保係強制性社會保險，凡符合加保資格之保險對象，均有依法以適當身分持續投保及繳納保險費之義務；另健保投保原則上採申報制，課以投保單位及保險對象主動積極申報投保之作為義務，保險對象不為投保申報作為時，健保法並賦予保險人對未在保或有中斷投保紀錄之保險對象，得追溯自合於投保條件之日起逕予補辦投保，以強制保障保險對象之健保權益。

另考量符合加保資格而長期停留國外之保險對象，其使

用健保醫療資源之方便性異於國內保險對象，健保法施行細則第 37 條訂定出國停保之規定，賦予保險對象是否申請停保之選擇權，保險對象如欲選擇出國停保，應於出國前主動申請，且以每單次出國 6 個月以上為要件，如未申請停保或出國未滿 6 個月，仍負有繳納保費之義務。

近年來，社會外界對於停復保制度屢有質疑，居住於國外之保險對象辦理停保，平時無需繳納保險費，遇有傷病短期返國就可復保，享有健保給付，對國內持續繳納保險費的民眾，實有失公平，除與強制納保精神不符外，亦有造成健保財務虧損之疑慮。故本部於配合二代健保實施研修施行細則草案時，遂將廢止出國停復保制度列為修正建議，俟行政院衡酌「申請出國停保者」與「國內持續繳費者」之健保權益，決議保留該制度並增訂返國復保後應屆滿 3 個月始得再次停保之規定，係在兼具考量出國停保者之需求，並回應國內民眾之疑慮，且降低對全民健保財務之衝擊所為之決定。

聲請人僅單就停保者觀點論斷，倘如聲請人主張，尚需考量類同原告之長期居留國外者，每次返國短暫停留者之權益，出國停保者於返回國內期間，其就醫之可近性與國內保險對象已然相同，倘使渠等短期返國停留不使用醫療者，可以不復保，不繳保險費，恐侵害健保體系裡其他保險對象之權益，亦與健保強制納保所欲達成社會互助、風險分攤之精神有所違背，恰與比例原則相違。

## 全民健康保險法

### 第 8 條

具有中華民國國籍，符合下列各款資格之一者，應參加本保險為保險對象：

- 一、最近二年內曾有參加本保險紀錄且在臺灣地區設有戶籍，或參加本保險前六個月繼續在臺灣地區設有戶籍。
- 二、參加本保險時已在臺灣地區設有戶籍之下列人員：
  - (一)政府機關、公私立學校專任有給人員或公職人員。
  - (二)公民營事業、機構之受僱者。
  - (三)前二目被保險人以外有一定雇主之受僱者。
  - (四)在臺灣地區出生之新生嬰兒。
  - (五)因公派駐國外之政府機關人員與其配偶及子女。

曾有參加本保險紀錄而於本法中華民國一百年一月四日修正之條文施行前已出國者，於施行後一年內首次返國時，得於設籍後即參加本保險，不受前項第一款六個月之限制。

### 第 9 條

除前條規定者外，在臺灣地區領有居留證明文件，並符合下列各款資格之一者，亦應參加本保險為保險對象：

- 一、在臺居留滿六個月。
- 二、有一定雇主之受僱者。
- 三、在臺灣地區出生之新生嬰兒。

### 第 91 條

保險對象不依本法規定參加本保險者，處新臺幣三千元以上一萬五千元以下罰鍰，並追溯自合於投保條件之日起補辦投保，於罰鍰及保險費未繳清前，暫不予保險給付。

## 全民健康保險法施行細則

### 第 37 條

保險對象具有下列情形之一，得辦理停保，由投保單位填具停保申報表一份送交保險人，並於失蹤或出國期間，暫時停止繳納保險費，保險人亦相對暫時停止保險給付：

- 一、失蹤未滿六個月者。
- 二、預定出國六個月以上者。但曾辦理出國停保，於返國復保後應屆滿三個月，始得再次辦理停保。

前項第一款情形，自失蹤當月起停保；前項第二款情形，自出國當月起停保，但未於出國前辦理者，自停保申報表寄達保險人當月起停保。

### 第 38 條

被保險人辦理停保時，其眷屬應依下列規定辦理：

- 一、被保險人因前條第一項第一款情形停保時，其眷屬應改按其他身分投保。
- 二、被保險人因前條第一項第二款情形停保時，其眷屬應改按其他身分投保。但經徵得原投保單位同意或原依附第六類被保險人投保者，得於原投保單位繼續參加本保險。

### 第 39 條

保險對象停保後，應依下列規定辦理：

- 一、失蹤未滿六個月者，於六個月內尋獲時，應自尋獲之日註銷停保，並補繳保險費。逾六個月未尋獲者，應溯自停保之日起終止保險，辦理退保手續。
- 二、預定出國六個月以上者，應自返國之日復保。但出國期間未滿六個月即提前返國者，應自返國之日註銷停保，並補繳保險費。

政府駐外人員或其隨行之配偶及子女，辦理出國停保後，因公返國未逾三十日且持有服務機關所出具之證明，得免依前項第二款規定註銷停保或復保，但在臺期間不得列入出國期間計算。

第一項保險對象於申請復保時，投保單位應填具復保申報表一份送保險人；於核定復保後，停保期間扣取之補充保險費，得向保險人申請核退。

本細則中華民國一百零二年一月一日修正施行前，已依修正前第三十六條第一項第二款規定辦理停保者，其該次停保、註銷停保或復保，依原規定辦理。但符合第二項規定者，得依該規定辦理。

