

正本



憲法 補充言詞辯論意旨(二) 書

※複本逕送聲請人共同訴訟代理人

案號：109 年度憲二字第 110 號、110 年度憲二字第 529 號

關係機關	內政部	臺北市中正區徐州路 5 號
代表人	徐國勇	住同上
訴訟代理人	廖于清律師 楊詠誼律師	臺北市信義路五段 7 號 37 樓
聲請人	陳純美 陳文祥 葉陳月娥	
上 3 人共同訴訟代理人	梁志偉律師	高雄市前金區中華三路 108 號 11 樓 A 室
	陳建宏律師	高雄市前金區自強二路 80 之 1 號 2 樓
	洪國欽律師	高雄市鼓山區明誠四路 6 號 14 樓
聲請人	許金賀 許瑞民 許瑞章 許瑞發	<div data-bbox="957 1299 1300 1478" data-label="Image"> </div>
上 4 人共同訴訟代理人	翁方彬律師 呂冠勳律師	臺北市大安區和平東路一段 16 號 5 樓之 1
	陳品好律師	花蓮縣花蓮市中美一街 3 號 1 樓

為祭祀公業條例涉及違憲爭議事件，依法補充辯論意旨書狀事：

壹、檢呈關係機關於釋字 728 號解釋作成後，歷次提送修正草案相關函文及說明（附件 1）。

貳、祭祀公業條例同時具有「延續宗族、祭祀祖先」以及「延續祭祀公業

永續發展」之目的，而上開目的於祭祀公業條例中諸多條文均有具體體現，且類同「宗教信仰」，國家公權力應應予以高度尊重，不應任意干涉。

- 一、查祭祀公業第1條明文本條例具有「發揚孝道，延續宗族傳統及健全祭祀公業土地地籍管理，促進土地利用，增進公共利益」之目的。此亦可從立法院於96年1月4日審查祭祀公業條例草案時，會議紀錄記載祭祀公業條例之立法效益在於：「為有效解決祭祀公業存在已久之土地問題，並延續祭祀公業宣揚孝道、祭祀祖先之優良傳統，本法案立法目的不僅在配合『地籍清理條例』草案清理祭祀公業土地，更要延續崇祖睦親之傳統美德、興辦公益慈善及社會教化事業，以永續發展，賦予其特別法人之地位，使其得為權利義務之主體，由行政機關監督輔導，達到延續宗族傳統並兼顧土地利用及增進公共利益之目標」（附件2）。
- 二、次查，祭祀公業條例「延續宗族、祭祀祖先」此立法目的，除於祭祀公業條例第1條開宗明義宣示外，祭祀公業規約（章程）中有關該公業之名稱、目的及派下權之取得與喪失等事項均與「祭祀」有關。舉例而言，祭祀公業條例第8條規定，祭祀公業之申報需檢附沿革資料，其沿革記載事項包含創立年代、宗旨、淵源來歷、設立者姓名，且申報人須於沿革載明祭祀地點、土地所在地、歷年管理與祭祀情形及經過動態或演變事實等資料，另祭祀公業條例第5條之規定，更是將「共同承擔祭祀」明文化。
- 三、又查，祭祀祖先之行為係「類信仰」之行為，依據釋字490號解釋理由書，信仰自由包含內在信仰之自由，涉及思想、言論、信念及精神之層次，應受絕對之保障，不得加以侵犯或剝奪，又依據不同之宗族及傳統信仰，所為之信仰行為亦因其風俗民情有所不同，難以透過法律明文規定而標準化。同理，祭祀公業中祭祀祖先之方式，宜由祭祀公業（法人）自行訂定，亦應尊重派下員之宗教信仰，倘該派下員基於宗教信仰因素，而對於祭祀方式有所不同，自應予尊重。

四、同樣之概念，陳新民大法官於釋字第 728 號解釋提出協同意見書說明：

「本席之所以採取贊同多數意見的見解，乃是肯認我國社會對於祖先的祭祀，已經類同宗教信仰，甚至有過之而無不及，即使是無任何宗教信仰之國民，亦皆有崇拜祖先的習慣與儀禮。顯示『祖先崇拜』的重要性與普遍性不亞於『宗教崇拜』」、「應如同宗教內部享有高度的自治權限，國家公權力應給予最大的尊重，不予干涉，特別是援引平等權原則來強迫或禁止之」。

五、從上述觀點涵攝於目前有關派下員資格之處理，依據祭祀公業條例第 18 條規定，祭祀公業之繼承權始於繼承事實發生當下，故發生繼承事實時，分別依據規約、祭祀公業條例第 4 條（施行前）、第 5 條（施行後）之規定認定其派下員資格（註：共同承擔祭祀係指參與該公業之祭祀活動及共同負擔祭祀經費，至是否參與祭祀活動，實務上通常以祭祀現場照片或派下員大會會議紀錄簽到簿為佐證），惟如有祭祀公業子孫因個人如宗教之因素，出具不願共同承擔祭祀之聲明，或有不祭祀之事實，則自可透過民事確認訴訟認定將其除名。

參、祭祀公業條例第 4 條規定之法理依據。

一、祭祀公業設立之初，並無相關法令規範，因早期農業社會祭祀公業出資設立及祀產維護均為男子，派下員之資格係依照宗祧繼承之習慣所約定，法律亦無針對繼承規定有所規範，則依據民法第 1 條：「民事，法律所未規定者，依習慣；無習慣者，依法理。」之規定，認定「家族中之祭祀公產，以男系子孫輪管或分割或分息者，係本於從習慣為家族團體之公共規約，在女子向無此權，苟非另行約定，自不得與男系同論。」（20 年 12 月 25 日院字第 647 號解釋參照）。其後內政部於 70 年 4 月 3 日訂頒「祭祀公業土地清理要點」，即於要點第 12 點規定：「祭祀公業派下權之繼承或喪失，依規約定之，無規約或規約未規定者，依民事習慣定之。」

二、又於祭祀公業條例制定前，尚無法另就祭祀公業之「習慣」予以明確之定義，將會導致不同之祭祀公業針對「習慣」之解讀不同而引發爭

端，倘未予明文化，恐致各行政及司法機關對於條文之解讀不一，亦造成各地方政府因個案無明確定義，導致審查申報案時無所適從。因此，關係機關當初立法時參照過去繼承之慣例與已發生之繼承事實狀況，將該部分之習慣內容，予以明文化，並設置第4條第3項之例外取得情形規定，以利行政機關審查申報案時，得以確認其派下資格。

肆、祭祀公業財產與民法所規定之遺產，本質上不同，不應予以等同看待。

一、查祭祀公業財產如為不動產，登記謄本記載所有權人為「○○祭祀公業」，而非全體派下員；祭祀公業如經法人化，其財產亦登記於法人名下，而非派下員全員名下，可知祭祀公業財產本質上是為「公產」，而非「私產」，實質上之所有人為「祭祀公業」，而非其「派下員」，祭祀公業派下員對祭祀公業財產所享有之權利，並非直接之自由處分權，而是較為潛在（需透過土地法、規約、或經過主管機關標售後之分配請求）之財產利益（釋字第728號解釋蘇永欽大法官協同意見書參照）。

二、再者，民法上繼承以及祭祀公業派下員繼承，亦有諸多不同，以「繼承順位」而論，民法第1138條規定繼承人為配偶及其他順位之繼承人，但祭祀公業條例派下員之繼承依現行規定僅由直系血親卑親屬繼承，無民法第1138條繼承順位之適用，配偶原則上亦無派下繼承權，而二者之間為何有此差異，究其實質，仍在於「承擔祭祀」之要件；以「財產分配」而論，民法遺產之分配原則上依據民法第1144條規定，有應繼分比例之概念，然祭祀公業財產原則上並無此概念，於財產處分時原則上係以規約或房分定之。

伍、本件基於權力分立、功能最適之考量，應屬立法裁量之空間，釋憲者應予以尊重。

一、查本件爭點即為法安定性、法不溯及既往，與平等原則間憲法價值之衡量，已如先前書狀及言詞辯論所述。關係機關主張於祭祀公業條例制定施行時，立法者業已衡量憲法價值之輕重，以祭祀公業條例施行之97年7月1日作為區分點。惟值得探討者，在於為何認此時點為適當？可以通過違憲審查？聲請人違憲的主張，基本上就是認為97年7

月1日以前派下員的繼承，也應該無分男女，但關係機關要提醒的是，所謂97年7月1日以前，是以前到什麼時候？祭祀公業多成立於清朝，如認祭祀公業派下員應無分男女，那是否應追溯自祭祀公業成立之時起？還是追溯於民法施行？憲法施行？或是施行前多少年？憲法增修條文第10條第6項所揭示要求國家應「維護婦女之人格尊嚴，保障婦女之人身安全，消除性別歧視，促進兩性地位之實質平等」之作為義務，是否適合由釋憲者劃定，還是交由立法者處理？

二、蘇永欽大法官就此問題，於釋字第728號解釋協同意見書說明：「增修條文的積極平等義務，也就是國家的作為義務，如何畫出不可容忍的『底線』，而可以明確認定未達到最低要求的法律，已經構成違憲，方法上實在有其困難。作為義務不僅涉及國家資源有限的困難（釋字第四八五號解釋可參），指示如何作為又會有逾越司法與立法行政分權界限的疑慮」，同樣湯德宗大法官亦於協同意見書闡釋：「基本權作為客觀的基本規範（基本的價值決定），除要求國家公權力之行使應消極地避免侵害人民之基本權外，並要求國家應積極地採取措施，防止權利主體遭受來自於第三人之侵害（是即國家之基本權保護義務）。然，要求國家不得過度『侵害』（限制）人民之基本權（所謂『過度禁止』），與要求國家善盡『保護』人民基本權之義務，使免於遭受第三人之侵害（所謂『不足禁止』），兩者具有根本的結構差異。蓋『過度禁止』旨在禁止國家為『任何』過當之侵害行為，『不足禁止』則在課予國家採取『某種』適當之保護措施（含規範行為與事實行為）之義務，後者必含有裁量之空間。再按，基於『功能最適』的考慮，國家之基本權保護義務『首先』（或『主要』或『原則上』）應由立法部門負擔——於各個法律中調和多元社會中的利益衝突，妥為規範。」

陸、未查，截至109年5月20日止，已申報的祭祀公業計3,656家，其中2,079家訂有規約，佔總數之56.9%，惟其中已開放男女都可擔任派下員之家數，尚待進一步調閱各公業規約清查。又目前已報主管機關備查之規約或章程，針對條例施行後，倘有以性別或姓氏所為之派下

繼承差別待遇之祭祀公業(法人)，主管機關均不予以備查，如早期備查之規約及章程仍有違反祭祀公業條例規定者，亦請主管機關積極輔導其修正規約或章程，以保障派下員之權益，併此陳明。

附件 1：內政部提送修正草案相關函文及說明影本各 1 份。

附件 2：96 年 1 月 4 日立法院第 6 屆第 4 會期內政及民族委員會第 16 次全體委員會議記錄節本影本 1 份。

謹 狀

憲法法庭 公鑒

中 華 民 國 1 1 1 年 1 0 月 2 3 日

具 狀 人：內政部

代 表 人：徐國勇

訴訟代理人：廖于清律師

楊詠誼律師



抄件

檔 號：

保存年限：

內政部 函

機關地址：10017臺北市中正區徐州路5號

聯絡人：李明潔

電話：02-23566390

傳真：02-23565508

電子信箱：moi1662@moi.gov.tw

受文者：民政司

發文日期：中華民國105年1月6日

發文字號：台內民字第1051100094號

速別：普通件

密等及解密條件或保密期限：

附件：如主旨(附件請至本部附件下載區 <http://DOCDL1.moi.gov.tw/DL/DL1/DLI100.aspx> 以發文字號及發文日期下載。) 識別碼：AJEIH1SH

主旨：檢陳祭祀公業條例第4條修正草案總說明、條文對照表、
法案及性別影響評估檢視表及衝擊影響評估各1份，敬請
鑒核。

說明：

- 一、依據鈞院105年1月4日院臺規字第1050150085號函辦理。
- 二、祭祀公業條例自97年7月1日施行，現行條例第4條僅載明男子可為派下員（即財產繼承人），為保障女性平等法律權利，本部擬具祭祀公業條例第4條修正草案，前經鈞院於103年6月24日以院臺綜字第1030138149號函送立法院審議在案，立法院內政委員會並於103年12月1日開會審查，因未取得共識，決議另擇期審議，惟於第8屆立法委員任期屆滿仍未議決，依「修正行政院法案重行送請立法院審議處理原則」旨揭修正草案係屬第1類法案之以鈞院原送立法院法案函送者，爰循法制程序報請鈞院審議。

正本：行政院

副本：行政院法規會、本部法規委員會(均含附件)



裝

訂

線

祭祀公業條例第四條修正草案總說明

祭祀公業條例（以下簡稱本條例）自九十七年七月一日施行，本條例施行前已存在之祭祀公業其派下員資格之取得，於本條例施行前及施行後之適用不同，惟本條例第四條文字載明，僅有男子可為派下員（即財產繼承人），違反 CEDAW 要求確保婦女與男子享有平等法律權利之規定。為保障女性平等法律權利，有關本條例施行前已存在之祭祀公業，其派下員資格取得之規定，朝兼顧以往法律事實狀態之穩定及未來女性平等權益之保障等方向修法。爰配合修正第四條文字，以維護國人平等參與祭祀公業之權利。

祭祀公業條例第四條修正草案條文對照表

修正條文	現行條文	說明
<p>第四條 本條例施行前已存在之祭祀公業，其派下員依規約定之。<u>無規約或規約未規定者，依習慣。</u></p> <p><u>無規約或規約未規定，符合下列情形之一者，亦得為派下員：</u></p> <p>一、經派下現員三分之二以上書面同意。</p> <p>二、經派下員大會派下現員過半數出席，出席人數三分之二以上同意通過。</p>	<p>第四條 本條例施行前已存在之祭祀公業，其派下員依規約定之。<u>無規約或規約未規定者，派下員為設立人及其男系子孫(含養子)。</u></p> <p><u>派下員無男系子孫，其女子未出嫁者，得為派下員。該女子招贅夫或未招贅生有男子或收養男子冠母姓者，該男子亦得為派下員。</u></p> <p>派下之女子、養女、贅婿等有下列情形之一者，亦得為派下員：</p> <p>一、經派下現員三分之二以上書面同意。</p> <p>二、經派下員大會派下現員過半數出席，出席人數三分之二以上同意通過。</p>	<p>一、基於憲法規定男女平權之精神，第五條業明定條例施行後，祭祀公業及祭祀公業法人之派下員發生繼承事實時，其繼承人應以共同承擔祭祀者列為派下員，繼承派下員之權利不因性別而有差異。</p> <p>二、現行條文第四條經行政院性別平等處CEDAW法規審查小組認定不符合CEDAW保障男女平權之規定，爰將現行條文第一項後段所載之祭祀公業無規約或規約未規定者，僅男子可為派下員部分修正為「無規約或規約未規定者，依習慣」，該習慣係指本條例施行前之繼承慣例，並刪除現行條文第二項規定以兼顧既往法律事實狀態之穩定。</p> <p>三、另配合修正現行條文第三項前段，無規約或規約未規定狀況下，如能取得祭祀公業內部派下現員特別多數同意，亦得為派下員。</p>

檔 號：

保存年限：

行政院 函

機關地址：10058 臺北市忠孝東路1段1號

傳 真：02-33566920

聯絡人：曠士杰 02-33566670

受文者：內政部

發文日期：中華民國105年2月1日

發文字號：院臺綜字第1050001023號

速別：最速件

密等及解密條件或保密期限：

附件：如文(附件1 105SE00523_1_011707112422.doc、附件2 105SE00523_2_011707112422.doc、附件3 105SE00523_3_011707112422.doc)

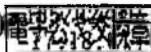
主旨：函送「祭祀公業條例」第4條修正草案，請查照審議。

說明：

一、本案經提本（105）年1月14日本院第3483次會議決議：通過，函請立法院審議。

二、檢送「祭祀公業條例」第4條修正草案條文對照表（含總說明）1份。

正本：立法院

副本：內政部(含附件)

內政部



1050404435

105/2/1

抄件

檔 號：

保存年限：

內政部 函

機關地址：10017臺北市中正區徐州路5號

聯絡人：李明潔

電話：02-23566390

傳真：02-23565508

電子信箱：moi1662@moi.gov.tw

受文者：民政司

發文日期：中華民國105年8月3日

發文字號：台內民字第1051102942號

速別：普通件

密等及解密條件或保密期限：

附件：如主旨

主旨：檢陳祭祀公業條例第4條修正草案總說明、條文對照表、法案及性別影響評估檢視表及衝擊影響評估各1份，請鈞院核轉立法院審議。

說明：

- 一、依本部105年7月7日、7月12日召開本部主管法案經立法院同意撤回評估重送審議會會議紀錄辦理。
- 二、祭祀公業條例自97年7月1日施行，現行條例第4條僅載明男子可為派下員（即財產繼承人），為保障女性平等法律權利，本部擬具祭祀公業條例第4條修正草案，前經鈞院於103年6月24日以院臺綜字第1030138149號函送立法院審議，惟於第8屆立法委員任期屆滿仍未議決。該草案復經鈞院以105年2月1日院臺綜字第1050001023號函請立法院審議，惟為落實改組後鈞院政策及蔡總統政見，鈞院另以105年6月23日院臺綜字第1050168173號函請立法院撤回該草案，並經立法院以105年7月22日台立院議字第1050704470號函復經該院決定同意撤回在案，謹先敘明。
- 三、旨揭草案因屬不符CEDAW列管法案，經本部再予檢討

後，爰循法制程序報請鈞院審議。

正本：行政院

副本：行政院法規會、本部法規委員會(均含附件)

裝

訂

線

祭祀公業條例第四條修正草案總說明

105.8.7

祭祀公業條例（以下簡稱本條例）自九十七年七月一日施行，本條例施行前已存在之祭祀公業其派下員資格之取得，於本條例施行前及施行後之適用不同，惟本條例第四條文字載明，僅有男子可為派下員（即財產繼承人），違反消除對婦女一切形式歧視公約（CEDAW）要求確保婦女與男子享有平等法律權利之規定。為保障女性平等法律權利，有關本條例施行前已存在之祭祀公業，其派下員資格取得之規定，朝兼顧以往法律事實狀態之穩定及未來女性平等權益之保障等方向修法。爰配合修正第四條文字，以維護國人平等參與祭祀公業之權利。

祭祀公業條例第四條修正草案條文對照表

修正條文	現行條文	說明
<p>第四條 本條例施行前已存在之祭祀公業，其派下員依規約定之。<u>無規約或規約未規定者，依習慣。</u></p> <p><u>無規約或規約未規定，符合下列情形之一者，亦得為派下員：</u></p> <p>一、經派下現員三分之二以上書面同意。</p> <p>二、經派下員大會派下現員過半數出席，出席人數三分之二以上同意通過。</p>	<p>第四條 本條例施行前已存在之祭祀公業，其派下員依規約定之。<u>無規約或規約未規定者，派下員為設立人及其男系子孫(含養子)。</u></p> <p><u>派下員無男系子孫，其女子未出嫁者，得為派下員。該女子招贅夫或未招贅生有男子或收養男子冠母姓者，該男子亦得為派下員。</u></p> <p>派下之女子、養女、贅婿等有下列情形之一者，亦得為派下員：</p> <p>一、經派下現員三分之二以上書面同意。</p> <p>二、經派下員大會派下現員過半數出席，出席人數三分之二以上同意通過。</p>	<p>一、基於憲法規定男女平權之精神，第五條業明定條例施行後，祭祀公業及祭祀公業法人之派下員發生繼承事實時，其繼承人應以共同承擔祭祀者列為派下員，繼承派下員之權利不因性別而有差異。</p> <p>二、現行條文第四條經行政院性別平等處CEDAW法規審查小組認定不符合CEDAW保障男女平權之規定，爰將現行條文第一項後段所載之祭祀公業無規約或規約未規定者，僅男子可為派下員部分修正為「無規約或規約未規定者，依習慣」，該習慣係指本條例施行前之繼承慣例，並刪除現行條文第二項規定以兼顧既往法律事實狀態之穩定。</p> <p>三、另配合修正現行條文第三項前段，無規約或規約未規定狀況下，如能取得祭祀公業內部派下現員特別多數同意，亦得為派下員。</p>

檔 號：

保存年限：

行政院 函

機關地址：10058臺北市忠孝東路1段1號

傳真：02-33566920

聯絡人：郭家雯 02-33566686

電子信箱：katherine@ey.gov.tw

受文者：內政部

發文日期：中華民國105年8月17日

發文字號：院臺綜字第1050173947號

速別：最速件

密等及解密條件或保密期限：

附件：如文(attch1 1050173947-0-0.doc)

主旨：函送「祭祀公業條例」第4條修正草案，請查照審議。

說明：

- 一、本案經提本(105)年8月11日本院第3510次會議決議：通過，函請立法院審議。
- 二、檢送「祭祀公業條例」第4條修正草案條文對照表(含總說明)1份。

正本：立法院

副本：內政部



內政部



1050431977

105/8/18

抄件

檔 號：

保存年限：

內政部 函

地址：10017臺北市中正區徐州路5號

聯絡人：李明潔

電話：02-23566390

傳真：02-23565508

電子信箱：moi1662@moi.gov.tw

受文者：本部民政司

發文日期：中華民國106年10月2日

發文字號：台內民字第1061104180號

速別：普通件

密等及解密條件或保密期限：

附件：如主旨(附件請至本部附件下載區 <http://DOCDL1.moi.gov.tw/DL/DL1/DLI100.aspx> 以發文字號及發文日期下載。) 識別碼：FPXADSE9

主旨：檢陳祭祀公業條例部分條文修正草案總說明、條文對照表、法案及性別影響評估檢視表及衝擊影響評估各1份，請鈞院核轉立法院審議。

說明：祭祀公業條例自97年7月1日施行，對增進土地利用、促進祭祀公業之申報及法人化已具實益，惟於實務執行仍有部分困難或窒礙之處，爰擬具祭祀公業條例部分條文修正草案，本部並循法制作業程序報請鈞院審議。

正本：行政院

副本：行政院法規會、本部法規委員會(均含附件)

祭祀公業條例部分條文修正草案總說明

106.10.2

祭祀公業條例（以下簡稱本條例）自九十七年七月一日施行迄今，對增進土地利用、促進祭祀公業之申報及法人化已具實益，惟於實務執行仍有部分困難或窒礙之處，為解決祭祀公業多數喪失派下財產權之派下員侵害少數具備派下財產權派下員之權益、派下員人數眾多致派下員大會難以成會，以及祭祀公業申報期間屆滿是否仍得辦理申報等問題，以順利推動祭祀公業土地清理，爰擬具本條例部分條文修正草案，其修正要點如下：

- 一、增列派下財產權之定義，即派下員依其派下權對祭祀公業或祭祀公業法人享有之財產分配請求權。（修正條文第三條）
- 二、本條例施行後，祭祀公業及祭祀公業法人派下員發生繼承事實時，被繼承人之直系血親卑親屬均應列為派下員，但以書面表達不願意共同承擔祭祀者不在此限。至未共同承擔祭祀者，祭祀公業及祭祀公業法人得依規約及章程規定辦理除名。（修正條文第五條）
- 三、增訂派下員得拋棄派下權或單獨拋棄派下財產權，無派下財產權者不得就財產處分、設定負擔或規約、章程之訂定、變更涉及財產處分、設定負擔事項行使表決權。（修正條文第五條之一）
- 四、祭祀公業規約應記載事項增列派下權之回復要件、派下員之權利及義務、派下員大會之召集、權限，及設有派下代表者其人數、權限、任期、選任及解任方式。（修正條文第十五條）
- 五、為解決派下員人數眾多致派下員大會難以成會問題，增訂祭祀公業派下員大會之職權，並明定祭祀公業得依規約規定選出派下代表，召開代表會議行使派下員大會職權。（修正條文第十五條之一）
- 六、祭祀公業管理人、監察人之選任及解任，定明除規約規定得經派下代表會議議決通過者外，應經派下員大會議決通過，或經派下現員過半數之同意。（修正條文第十六條）
- 七、修正祭祀公業辦理派下員變動之應備表件。（修正條文第十八

條)

- 八、祭祀公業法人章程應記載事項增列派下權之回復要件，設有派下代表者其人數、權限、任期、選任及解任方式。(修正條文第二十四條)
- 九、增訂派下權之喪失及回復為派下員大會之應議決事項，另為解決派下員人數眾多致派下員大會難以成會問題，明定祭祀公業法人得依章程規定選出派下代表，召開代表會議行使派下員大會一定職權。(修正條文第三十條)
- 十、第三十條至第三十三條業就祭祀公業法人管理人、監察人之選任、解任及派下員大會之議決門檻有明確規定，爰刪除現行條文第三十五條。
- 十一、修正祭祀公業法人派下員辦理繼承變動之程序，並增訂祭祀公業法人漏列、誤列派下員或有其他派下員變動事項之辦理程序。(修正條文第三十七條)
- 十二、修正祭祀公業法人應於年度終了後五個月內辦理年度決算備查事宜。(修正條文第四十一條)
- 十三、增訂祭祀公業法人之清算由法院監督，清算人清算完結後，應向法院聲報，並向直轄市、縣(市)主管機關申請解散登記。另祭祀公業法人之清算，本條例未規定者，適用民法及非訟事件法之規定。(修正條文第四十七條之一)
- 十四、基於私權自治原則，增訂祭祀公業依規約規定或派下員大會決議，其部分土地或建物應申辦所有權變更登記為派下員分別共有或個別所有者，應於辦理變更登記後，始得就其餘土地、建物辦理更名登記為祭祀公業法人或財團法人所有。(修正條文第五十條)
- 十五、修正直轄市或縣(市)主管機關辦理祭祀公業土地清理之土地權利價金保管款專戶及獎金名稱，並明定經二次標售而未完成標售之不動產，直轄市、縣(市)主管機關得依實際情形繼續代為標售，辦理繼續代為標售五年內未完成標售者，應囑託登記為國有。(修正條文第五十四條及第五十五條)

- 十六、本條例施行前成立之財團法人祭祀公業，其於本條例施行前以該財團法人祭祀公業派下員名義登記之耕地，具有祭祀公業之性質及事實者，該財團法人祭祀公業得向直轄市、縣（市）主管機關申報並公告耕地清冊後，辦理更名登記。（修正條文第五十六條）
- 十七、增訂本條例修正施行時尚未依第六條規定申報之祭祀公業，於修正施行後仍得辦理申報，不受第七條所定三年期間之限制。（修正條文第五十六條之一）
- 十八、增列本條例修正條文之施行日期。（修正條文第六十條）

祭祀公業條例部分條文修正草案條文對照表

106.10.2

修 正 條 文	現 行 條 文	說 明
<p>第三條 本條例用詞定義如下：</p> <p>一、祭祀公業：由設立人捐助財產，以祭祀祖先或其他享祀人為目的之團體。</p> <p>二、設立人：捐助財產設立祭祀公業之自然人或團體。</p> <p>三、享祀人：受祭祀公業所奉祀之人。</p> <p>四、派下員：祭祀公業之設立人及繼承其派下權之人；其分類如下：</p> <p>（一）派下全員：祭祀公業或祭祀公業法人自設立起至目前止之全體派下員。</p> <p>（二）派下現員：祭祀公業或祭祀公業法人目前仍存在之派下員。</p> <p>五、派下權：祭祀公業或祭祀公業法人所屬派下員之權利。</p> <p>六、<u>派下財產權</u>：派下員依其派下權對祭祀公業或祭祀公業法人享有之財產分配請求權。</p> <p>七、派下員大會：由祭祀公業或祭祀公業法人派下現員組成，以議決規約、業務計畫、預算、決算、財產處分、設定負擔及選任管理人、監察人。</p>	<p>第三條 本條例用詞定義如下：</p> <p>一、祭祀公業：由設立人捐助財產，以祭祀祖先或其他享祀人為目的之團體。</p> <p>二、設立人：捐助財產設立祭祀公業之自然人或團體。</p> <p>三、享祀人：受祭祀公業所奉祀之人。</p> <p>四、派下員：祭祀公業之設立人及繼承其派下權之人；其分類如下：</p> <p>（一）派下全員：祭祀公業或祭祀公業法人自設立起至目前止之全體派下員。</p> <p>（二）派下現員：祭祀公業或祭祀公業法人目前仍存在之派下員。</p> <p>五、派下權：祭祀公業或祭祀公業法人所屬派下員之權利。</p> <p>六、派下員大會：由祭祀公業或祭祀公業法人派下現員組成，以議決規約、業務計畫、預算、決算、財產處分、設定負擔及選任管理人、監察人。</p>	<p>一、新增第六款規定，定義派下員基於其派下權，就祭祀公業及祭祀公業法人具有財產分配請求權，即派下財產權，依附於派下權不得單獨存在。</p> <p>二、現行條文第六款移列第七款。</p>
<p>第五條 本條例施行後，祭祀公業及祭祀公業法人之派下員發生繼承事實時，<u>被繼承人之直系血親卑親</u></p>	<p>第五條 本條例施行後，祭祀公業及祭祀公業法人之派下員發生繼承事實時，其繼承人應以共同承擔祭</p>	<p>一、依內政部一百零三年九月二十五日台內民字第一〇三〇三〇六六五四一號函釋意旨，繼</p>

屬均應列為派下員。但其以書面表達不願意共同承擔祭祀者，不在此限。

前項規定之派下員，除規約或章程另有規定者外，以親等近者為限。

第一項規定之派下員，未共同承擔祭祀者，祭祀公業及祭祀公業法人得依規約及章程規定辦理除名。

祀者列為派下員。

承事實發生於本條例施行後，係以民法所定之直系血親卑親屬列為派下員，不分男女，除非當事人提出書面文件表示不願繼承，第一項爰作修正，以符實際。

二、查民法所定直系血親卑親屬，依其親等遠近而所指親屬不同，民法第一千一百三十九條亦有「……以親等近者為先」之規定。次查祭祀公業及祭祀公業法人有「父在列其子」或「父在不列其子」之繼承習慣，本部前以一〇二年一月二十一日內授中民字第一〇二五〇三六七五一號函釋，祭祀公業派下全員系統表之製作，為自設立人至現在派下各房男系子孫及依照祭祀公業條例第四條、第五條規定具有派下權者，以全部登列為原則，間或有父在不列其子，或父在列其子，亦應採各房一致，俾免影響派下權無謂之爭議。爰參採民法之規範意旨並兼顧祭祀公業之繼承習慣，增列第二項規定。

三、又因共同承擔祭祀係派下員之義務，爰增列第三項規定，依第一項規定列為派下員，嗣後未共同承擔祭祀者，祭祀公業及祭祀公業法人得依規約及章程規定辦理除

<p>第五條之一 祭祀公業及祭祀公業法人之派下員得拋棄派下權或單獨拋棄派下財產權；派下員無派下財產權者，不得就財產處分、設定負擔或規約、章程之訂定、變更涉及財產處分、設定負擔事項行使表決權。</p>		<p>名。</p> <p>一、<u>本條新增</u>。</p> <p>二、按司法院七十六年一月二十四日秘台廳（一）字第0-0六一號函，派下員拋棄派下財產權僅對祭祀公業喪失財產分配請求權，並不影響其為公業成員之法律上地位，自仍得行使其他狹義的派下權（例如：派下之表決權，得為祭祀公業管理人之權利，參與處分公業財產之權利等）。</p> <p>三、因派下員喪失派下財產權，仍得就祭祀公業處分財產部分行使表決權，於多數派下員均喪失派下財產權之情形，恐侵害少數具備派下財產權之派下員權益，爰新增本條規定派下現員得拋棄派下權或單獨拋棄派下財產權，但喪失派下財產權者，不得就財產處分、設定負擔或規約、章程之訂定、變更涉及財產處分、設定負擔事項行使表決權。</p>
<p>第十五條 祭祀公業規約應記載下列事項：</p> <p>一、名稱、目的及所在地。</p> <p>二、規約之訂定及變更程序。</p> <p>三、派下權之取得、喪失及回復。</p> <p>四、派下員之權利及義務。</p> <p>五、派下員大會之召集、權限及議決規定。</p>	<p>第十五條 祭祀公業規約應記載下列事項：</p> <p>一、名稱、目的及所在地。</p> <p>二、派下權之取得及喪失。</p> <p>三、管理人人數、權限、任期、選任及解任方式。</p> <p>四、規約之訂定及變更程序。</p> <p>五、財產管理、處分及設</p>	<p>一、查祭祀公業及祭祀公業法人派下員於取得派下權後因故喪失派下權，或經停止行使派下權之樣態繁多，實務上亦有祭祀公業及祭祀公業法人自行於規約及章程規定停止派下員行使派下權之例，為保障及維護派下員之重大權益，基於私權自治，規約</p>

<p>六、<u>管理人之人數、權限、任期、選任及解任方式。</u></p> <p>七、<u>設有監察人者，其人數、權限、任期、選任及解任方式。</u></p> <p>八、<u>設有派下代表者，其人數、權限、任期、選任及解任方式。</u></p> <p>九、<u>財產管理、處分及設定負擔之方式。</u></p> <p>十、<u>解散後財產分配之方式。</u></p>	<p>定負擔之方式。</p> <p>六、<u>解散後財產分配之方式。</u></p>	<p>或章程應記載派下權喪失後回復之要件，俾利利害關係人得再依規約或章程規定回復其派下權，爰修正第二款增列派下權之回復事項，並調整款次為第三款。</p> <p>二、<u>次查派下員之權利義務、派下員大會之召集、權限、議決規定、設有監察人、派下代表者其人數、權限、任期、選任及解任方式，均涉及派下員權益甚鉅，應為規約應記載事項，爰增列第四款、第五款、第七款及第八款。</u></p> <p>三、<u>其餘各款配合上開款次之增列及修正條文第二十四條款次排列順序調整。</u></p>
<p>第十五條之一 祭祀公業派下員大會應議決下列事項：</p> <p>一、規約之訂定及變更。</p> <p>二、派下權之喪失及回復。</p> <p>三、財產處分及設定負擔。</p> <p>四、管理人、監察人之工作報告。</p> <p>五、其他與派下員權利、義務有關之事項。</p> <p>前項第三款至第五款事項之議決，祭祀公業派下員得依規約規定選出派下代表，召開代表會議行之。</p>		<p>一、<u>本條新增。</u></p> <p>二、<u>派下員大會係祭祀公業之最高權力機構，為使其權限得以明確，於第一項明定派下員大會之應議決事項。</u></p> <p>三、<u>查祭祀公業設立歷史悠久，發展迄今常有派下員大會無法成會，及派下員人數眾多致召開派下員大會所費不貲等問題，為使祭祀公業得順利運作，爰明定第一項各款事項之議決除第一款規約之訂定及變更程序、第二款派下權喪失及回復外，第三款至第五款事項祭祀公業得依規約規定選出派下代表，召開代</u></p>

		表會議行使派下員大會職權。
<p>第十六條 祭祀公業申報時無管理人者，應自派下全員證明書核發之日起一年內選任管理人，並報公所備查。</p> <p>祭祀公業設有監察人者，應自派下全員證明書核發之日起一年內選任監察人，並報公所備查。</p> <p>祭祀公業管理人、監察人之選任及備查事項，有異議者，應逕向法院提起確認之訴。</p> <p>祭祀公業管理人、監察人之選任及解任，除規約規定得經派下代表會議議決通過者外，應經派下員大會議決通過，或經派下現員過半數之同意。</p>	<p>第十六條 祭祀公業申報時無管理人者，應自派下全員證明書核發之日起一年內選任管理人，並報公所備查。</p> <p>祭祀公業設有監察人者，應自派下全員證明書核發之日起一年內選任監察人，並報公所備查。</p> <p>祭祀公業管理人、監察人之選任及備查事項，有異議者，應逕向法院提起確認之訴。</p> <p>祭祀公業管理人、監察人之選任及解任，除規約另有規定或經派下員大會議決通過者外，應經派下現員過半數之同意。</p>	<p>依修正條文第十五條規定，祭祀公業管理人、監察人之選任及解任，係屬規約應記載事項，惟依現行第四項規定，管理人、監察人之選任及解任究應依規約規定、派下員大會決議，或派下現員過半數之同意辦理，抑或得由派下代表會議議決之，常滋生爭議。為解決是項問題，爰修正管理人、監察人之選任及解任，除規約規定得經派下代表會議議決通過者外，應經派下員大會議決通過，或經派下現員過半數之同意，以杜爭議，並保留彈性，以解決派下員人數眾多難以成會之問題。</p>
<p>第十八條 祭祀公業派下全員證明書核發後，派下員有變動者，管理人、派下員或利害關係人應檢具下列文件，向公所申請公告三十日，無人異議後准予備查；有異議者，依第十二條、第十三條規定之程序辦理：</p> <p>一、派下全員證明書。</p> <p>二、變動部分之戶籍謄本。</p> <p>三、變動前後之系統表。</p> <p>四、拋棄書（無人拋棄者，免附）。</p> <p>五、派下員變動前後之名冊。</p> <p>六、規約（無規約者，免附）。</p> <p>七、其他應備文件。</p>	<p>第十八條 祭祀公業派下全員證明書核發後，派下員有變動者，管理人、派下員或利害關係人應檢具下列文件，向公所申請公告三十日，無人異議後准予備查；有異議者，依第十二條、第十三條規定之程序辦理：</p> <p>一、派下全員證明書。</p> <p>二、變動部分之戶籍謄本。</p> <p>三、變動前後之系統表。</p> <p>四、拋棄書（無人拋棄者，免附）。</p> <p>五、派下員變動前後之名冊。</p> <p>六、規約（無規約者，免附）。</p>	<p>祭祀公業派下員之變動事項，除繼承變動外，尚包含派下權之歸就（讓與）、喪失及回復等，因屬修正條文第十五條之一祭祀公業派下員大會之議決事項，祭祀公業依本條規定辦理派下權之喪失及回復，尚應檢附會議紀錄及相關佐證文件，爰新增第七款其他應備文件。</p>
<p>第二十四條 祭祀公業法人章程，應記載下列事項：</p> <p>一、名稱、目的、主事務</p>	<p>第二十四條 祭祀公業法人章程，應記載下列事項：</p> <p>一、名稱。</p>	<p>配合修正條文第十五條各款內容及順序，作款次整併及調整，另明定祭祀公</p>

<p><u>所之所在地及財產總額。</u></p> <p><u>二、章程之訂定及變更程序。</u></p> <p><u>三、派下權之取得、喪失及回復。</u></p> <p><u>四、派下員之權利及義務。</u></p> <p><u>五、派下員大會之召集、權限及議決規定。</u></p> <p><u>六、管理人之人數、權限、任期、選任及解任方式。</u></p> <p><u>七、設有監察人者，其人數、權限、任期、選任及解任方式。</u></p> <p><u>八、設有派下代表者，其人數、權限、任期、選任及解任方式。</u></p> <p><u>九、財產管理、處分及設定負擔之方式。</u></p> <p><u>十、祭祀事務。</u></p> <p><u>十一、定有存立期間者，其期間。</u></p> <p><u>十二、解散之規定。</u></p> <p><u>十三、解散後財產分配之方式。</u></p>	<p>二、目的。</p> <p>三、主事務所之所在地。</p> <p>四、財產總額。</p> <p>五、派下權之取得及喪失。</p> <p>六、派下員之權利及義務。</p> <p>七、派下員大會之召集、權限及議決規定。</p> <p>八、管理人之人數、權限、任期、選任及解任方式。</p> <p>九、設有監察人者，其人數、權限、任期、選任及解任方式。</p> <p>十、祭祀事務。</p> <p>十一、章程之訂定及變更程序。</p> <p>十二、財產管理、處分及設定負擔之方式。</p> <p>十三、定有存立期間者，其期間。</p> <p>十四、解散之規定。</p> <p>十五、解散後財產分配之方式。</p>	<p>業法人章程應記載派下權之回復要件，設有派下代表者，並應記載派下代表之人數、權限、任期、選任及解任方式。</p>
<p>第三十條 祭祀公業法人派下員大會每年應至少召開一次，議決下列事項：</p> <p>一、章程之訂定及變更。</p> <p><u>二、派下權之喪失及回復。</u></p> <p><u>三、財產處分及設定負擔。</u></p> <p><u>四、選任及解任管理人、監察人。</u></p> <p><u>五、管理人所擬訂之年度預算書、決算書、業務計畫書及業務執行書。</u></p> <p><u>六、管理人、監察人之工作報告。</u></p> <p><u>七、其他與派下員權利義務有關之事項。</u></p>	<p>第三十條 祭祀公業法人派下員大會每年至少定期召開一次，議決下列事項：</p> <p>一、章程之訂定及變更。</p> <p>二、選任管理人、監察人。</p> <p>三、管理人、監察人之工作報告。</p> <p>四、管理人所擬訂之年度預算書、決算書、業務計畫書及業務執行書。</p> <p>五、財產處分及設定負擔。</p> <p>六、其他與派下員權利義務有關之事項。</p> <p>祭祀公業法人應將派下員大會會議紀錄於會議</p>	<p>一、祭祀公業法人派下員派下權之喪失及回復涉及派下員權益甚鉅，爰增列第二款明定應經派下員大會議決，其餘款次酌予調整。</p> <p>二、另祭祀公業設立歷史悠久，發展迄今常有派下員大會無法成會，及派下員人數眾多致召開派下員大會所費不貲等問題，祭祀公業成立祭祀公業法人後亦面臨相同問題，為使祭祀公業法人得順利運作，爰增列第二項明定第一項</p>

<p><u>前項第四款至第七款事項之議決，祭祀公業法人得依章程規定選出派下代表，召開代表會議行之。</u></p> <p>除第一項第六款及第七款事項外，祭祀公業法人應將派下員大會會議紀錄或相關文件於會議後三十日，報請公所轉報直轄市、縣（市）主管機關備查。</p>	<p>後三十日內，報請公所轉報直轄市、縣（市）主管機關備查。</p>	<p>第四款至第七款事項祭祀公業法人得依章程規定選出派下代表，召開代表會議行使派下員大會職權。</p> <p>三、又考量祭祀公業法人議決事項涉及其內部之組織運作，非所有事項均需報請主管機關備查，爰修正第二項明定第一項第六款及第七款關於管理人、監察人之工作報告，及其他與派下員權利義務有關之事項，無需報請直轄市、縣（市）主管機關備查，並移列為第三項。</p>
<p>第三十五條（刪除）</p>	<p>第三十五條 祭祀公業法人管理人、監察人之選任及解任，除章程另有規定或經派下員大會議決通過者外，應經派下現員過半數之同意。</p>	<p>一、本條刪除。</p> <p>二、本條例第三十條至第三十三條業就祭祀公業法人管理人、監察人之選任及派下員大會之議決門檻有明確之規定，本條係重複規定，爰予刪除。</p>
<p>第三十七條 祭祀公業法人之派下員發生繼承變動者，<u>管理人、派下員或利害關係人</u>應檢具下列文件，報請公所轉報直轄市、縣（市）主管機關辦理派下員變更備查：</p> <p>一、派下全員證明書。</p> <p>二、派下員變動之系統表。</p> <p>三、變動部分派下員之戶籍謄本。</p> <p>四、派下員變動前名冊及變動後現員名冊。</p> <p>五、派下權拋棄書；無拋棄派下權者，免附。</p> <p>六、章程。</p>	<p>第三十七條 祭祀公業法人之派下現員變動者，應檢具下列文件，報請公所轉報直轄市、縣（市）主管機關辦理派下員變更登記：</p> <p>一、派下全員證明書。</p> <p>二、派下員變動之系統表。</p> <p>三、變動部分派下員之戶籍謄本。</p> <p>四、派下員變動前名冊及變動後現員名冊。</p> <p>五、派下權拋棄書；無拋棄派下權者，免附。</p> <p>六、章程。</p> <p><u>前項祭祀公業法人之派下現員之變動，經直轄</u></p>	<p>一、祭祀公業法人派下員之繼承變動係依本條例第五條規定辦理，由直轄市、縣（市）主管機關依法審查相關戶籍資料即已足夠，無庸再為公告徵求異議程序，爰修正第一項文字，並刪除現行第二項。</p> <p>二、現行祭祀公業法人有漏列、誤列派下員者，係類推適用第十七條規定辦理，為使其有明確規定，新增第二項規定祭祀公業法人有漏列、誤列派下員者，得由管理</p>

<p><u>祭祀公業法人有漏列、誤列派下員者，管理人、派下員或利害關係人得檢具派下現員過半數之同意書，並敘明理由，報請公所轉報直轄市、縣（市）主管機關公告三十日無人異議後，更正派下全員系統表及派下現員名冊。有異議者，應向法院提起確認派下權之訴，直轄市、縣（市）主管機關應依法院確定判決辦理。</u></p> <p><u>祭祀公業法人有前二項以外之派下員變動事項者，管理人、派下員或利害關係人得檢具派下員大會會議紀錄，依前項規定之公告及異議程序辦理。</u></p>	<p><u>市、縣（市）主管機關公告三十日，無人異議者，予以備查，有異議者，依第十二條、第十三條規定之程序辦理。</u></p>	<p>人、派下員或利害關係人申請更正派下全員證明書之程序。</p> <p>三、查繼承變動以外之變動事項（如歸就、喪失及回復）涉及派下員權益甚鉅，爰配合第三十條第一項第二款之增訂，增列第三項規定祭祀公業法人有前二項以外之派下員變動事項者，管理人、派下員或利害關係人得檢具派下員大會會議紀錄，依前項規定之公告及異議程序辦理。</p>
<p>第四十一條 祭祀公業法人應設置帳簿，詳細記錄有關會計事項，按期編造收支報告。</p> <p>祭祀公業法人應自取得法人登記證書之日起三個月內及每年度開始前三個月，檢具年度預算書及業務計畫書，年度終了後五個月內，檢具年度決算及業務執行書，報請公所轉報直轄市、縣（市）主管機關備查。</p>	<p>第四十一條 祭祀公業法人應設置帳簿，詳細記錄有關會計事項，按期編造收支報告。</p> <p>祭祀公業法人應自取得法人登記證書之日起三個月內及每年度開始前三個月，檢具年度預算書及業務計畫書，年度終了後三個月內，檢具年度決算及業務執行書，報請公所轉報直轄市、縣（市）主管機關備查。</p>	<p>考量祭祀公業法人實務運作狀況，及財團法人年度決算之報備期間為年度終了後五個月內，宜為一致之作業規定，爰修正第二項祭祀公業法人辦理年度決算之期間為年度終了後五個月內。</p>
<p>第四十七條之一 祭祀公業法人之清算，屬於法院監督。法院得隨時為必要之檢查及處分。</p> <p>清算人清算完結後，應向法院聲報，並向直轄市、縣（市）主管機關申請解散登記。</p> <p>祭祀公業法人之清算，本條例未規定者，適用民法及非訟事件法之規定。</p>		<p>一、<u>本條新增。</u></p> <p>二、現行本條例第四十五條規定祭祀公業法人解散時，由清算人檢具證明文件及財產清算計畫書報請主管機關備查，惟就後續清算程序如何進行本條例並無相關規定，本部前以一〇二年四月二十九日內授中民字第一〇二五〇三五六三一號函釋，清算人檢具</p>

		證明文件及財產計畫書，報請直轄市、縣（市）主管機關備查知悉後，應向法院聲請。
		三、為使清算程序得以明確，爰增訂本條規定祭祀公業法人之清算，由法院監督；清算人清算完結後，應向法院聲報，並向直轄市、縣（市）主管機關申請解散登記。祭祀公業法人之清算，本條例未規定者，適用民法及非訟事件法之規定。
<p>第五十條 祭祀公業派下全員證明書核發，經選任管理人並報公所備查後，應於三年內依下列方式之一，處理其土地或建物：</p> <p>一、經派下現員過半數書面同意依本條例規定登記為祭祀公業法人，並申辦所有權更名登記為祭祀公業法人所有。</p> <p>二、經派下現員過半數書面同意依民法規定成立財團法人，並申辦所有權更名登記為財團法人所有。</p> <p>三、依規約規定申辦所有權變更登記為派下員分別共有或個別所有。</p> <p><u>祭祀公業依規約規定或派下員大會決議，其部分土地或建物應申辦所有權變更登記為派下員分別共有或個別所有者，應於辦理變更登記後，始得就其餘土地、建物辦理更名登記為祭祀公業法人或財</u></p>	<p>第五十條 祭祀公業派下全員證明書核發，經選任管理人並報公所備查後，應於三年內依下列方式之一，處理其土地或建物：</p> <p>一、經派下現員過半數書面同意依本條例規定登記為祭祀公業法人，並申辦所有權更名登記為祭祀公業法人所有。</p> <p>二、經派下現員過半數書面同意依民法規定成立財團法人，並申辦所有權更名登記為財團法人所有。</p> <p>三、依規約規定申辦所有權變更登記為派下員分別共有或個別所有。</p> <p>本條例施行前已核發派下全員證明書之祭祀公業，應自本條例施行之日起三年內，依前項各款規定辦理。</p> <p>未依前二項規定辦理者，由直轄市、縣（市）主管機關依派下全員證明</p>	<p>一、因處分不動產係屬私權自治範疇，祭祀公業得自由選擇將其部分土地或建物更名登記為祭祀公業法人或財團法人所有，其餘土地或建物申辦所有權變更登記為派下員分別共有或個別所有，爰增列第二項規定，祭祀公業依規約規定或派下員大會決議，其部分土地或建物應申辦所有權變更登記為派下員分別共有或個別所有者，應於辦理變更登記後，始得就其餘土地、建物辦理更名登記為祭祀公業法人或財團法人所有。現行第二項配合第二項之增列酌作文字修正，並移列為第三項。</p> <p>二、又祭祀公業多以房份作為財產分配之依據，爰修正第三項規定，由主管機關依規</p>

<p><u>團法人所有。</u></p> <p>本條例施行前已核發派下全員證明書之祭祀公業，應自本條例施行之日起三年內，依<u>第一項規定辦理。</u></p> <p>未依<u>前三項規定</u>辦理者，由直轄市、縣（市）主管機關依<u>下列方式</u>，囑託該管土地登記機關登記為派下員分別共有：</p> <p>一、依<u>規約規定之解散後財產分配方式辦理</u>囑託登記為派下員分別共有。</p> <p>二、<u>無規約或規約未規定解散後財產分配方式者</u>，依派下現員名冊辦理<u>均分登記</u>為派下員分別共有。</p> <p><u>前項規定直轄市、縣（市）主管機關於本條例修正施行前已辦畢囑託登記者，不適用之。</u></p>	<p>書之派下現員名冊，囑託該管土地登記機關<u>均分登記</u>為派下員分別共有。</p>	<p>約規定之解散後財產分配方式辦理囑託登記為派下員分別共有；無規約或規約未規定解散後財產分配方式者，主管機關則依派下現員名冊辦理<u>均分登記</u>為派下員分別共有，並移列為第四項。</p> <p>三、基於法律不溯及既往原則，維護法安定性，增列第五項規定，直轄市、縣（市）主管機關於本條例修正施行前已辦畢囑託登記者，不適用第四項規定。</p>
<p>第五十四條 直轄市或縣（市）主管機關應於國庫設立<u>祭祀公業土地權利價金保管款專戶</u>，保管代為標售土地之價金。</p> <p>直轄市或縣（市）主管機關應將代為標售土地價金，扣除百分之五行政處理費用、千分之五祭祀公業土地清理獎金及應納稅賦後，以其餘額儲存於前項保管款專戶。</p> <p>祭祀公業自專戶儲存之保管款儲存之日起十年內，得檢附證明文件向直轄市或縣（市）主管機關申請發給土地價金；經審查無誤，公告三個月，期滿無人異議時，按代為標售土地之價金扣除應納稅賦後之餘額，並加計儲存</p>	<p>第五十四條 直轄市或縣（市）主管機關應於國庫設立地籍清理土地權利價金保管款專戶，保管代為標售土地之價金。</p> <p>直轄市或縣（市）主管機關應將代為標售土地價金，扣除百分之五行政處理費用、千分之五地籍清理獎金及應納稅賦後，以其餘額儲存於前項保管款專戶。</p> <p>祭祀公業自專戶儲存之保管款儲存之日起十年內，得檢附證明文件向直轄市或縣（市）主管機關申請發給土地價金；經審查無誤，公告三個月，期滿無人異議時，按代為標售土地之價金扣除應納稅賦後之餘額，並加計儲存</p>	<p>查祭祀公業土地清理係依據本條例、祭祀公業未能釐清權屬土地代為標售辦法及祭祀公業土地權利價金保管款管理辦法辦理，非依地籍清理相關規定辦理，爰將現行第一項、第二項及第五項規定之「地籍清理土地權利價金保管款專戶」及「地籍清理獎金」分別修正為「祭祀公業土地權利價金保管款專戶」及「祭祀公業土地清理獎金」。</p>

<p>於保管款專戶之實收利息發給之。</p> <p>前項期間屆滿後，專戶儲存之保管款經結算如有賸餘，歸屬國庫。</p> <p><u>祭祀公業土地權利價金保管款之儲存、保管、繳庫等事項及祭祀公業土地清理獎金之分配、核發等事項之辦法，由中央主管機關定之。</u></p>	<p>於保管款專戶之實收利息發給之。</p> <p>前項期間屆滿後，專戶儲存之保管款經結算如有賸餘，歸屬國庫。</p> <p>地籍清理土地權利價金保管款之儲存、保管、繳庫等事項及地籍清理獎金之分配、核發等事項之辦法，由中央主管機關定之。</p>	
<p>第五十五條 依第五十一條規定代為標售之土地，經二次標售而未完成標售者，由直轄市或縣（市）主管機關囑託登記為國有或依實際情形繼續代為標售；<u>辦理繼續代為標售五年內未完成標售者，應囑託登記為國有。</u></p> <p>前項登記為國有之土地，自登記完畢之日起十年內，祭祀公業得檢附證明文件，向直轄市或縣（市）主管機關申請發給土地價金；經審查無誤，公告三個月，期滿無人異議時，依該土地最後一次標售底價扣除應納稅賦後之餘額，並加計儲存於保管款專戶之應收利息發給。所需價金，由<u>祭祀公業土地權利價金保管款</u>支應；不足者，由國庫支應。</p>	<p>第五十五條 依第五十一條規定代為標售之土地，經二次標售而未完成標售者，由直轄市或縣（市）主管機關囑託登記為國有。</p> <p>前項登記為國有之土地，自登記完畢之日起十年內，祭祀公業得檢附證明文件，向直轄市或縣（市）主管機關申請發給土地價金；經審查無誤，公告三個月，期滿無人異議時，依該土地第二次標售底價扣除應納稅賦後之餘額，並加計儲存於保管款專戶之應收利息發給。所需價金，由地籍清理土地權利價金保管款支應；不足者，由國庫支應。</p>	<p>一、查本條例所定代為標售作業係為清理祭祀公業土地，以活化土地之利用，而非以登記國有為目的，按內政部一百零四年十二月十一日台內民字第一〇四一一〇五七五六號函，第一項未規定直轄市或縣（市）主管機關辦理囑託登記國有之期限，直轄市、縣（市）主管機關得斟酌保管款專戶之資金情形本權責選擇適當時間辦理囑託登記國有作業。</p> <p>二、為使直轄市、縣（市）主管機關有得斟酌延遲辦理囑託登記國有之裁量權限，且考量代為標售作業是否順利，將因當年之經濟情況而異，不宜僅以二次未完成標售即辦理囑託登記為國有，爰修正第一項規定，經二次標售未完成標售之土地，由直轄市、縣（市）主管機關囑託登記為國有或依實際情形繼續代為標售；如辦理繼續代為標售，於二次</p>

		<p>標售未完成標售起五年內未完成標售者，直轄市、縣（市）主管機關應囑託登記為國有。</p> <p>三、第二項土地價金之計算方式配合第一項酌作修正；另將「地籍清理土地權利價金保管款專戶」修正為「祭祀公業土地權利價金保管款專戶」，理由同修正條文第五十四條說明。</p>
<p>第五十六條 本條例施行前以祭祀公業以外名義登記之不動產，具有祭祀公業之性質及事實，經申請人出具已知過半數派下員願意以祭祀公業案件辦理之同意書或其他證明文件足以認定者，準用本條例申報及登記之規定。</p> <p>前項不動產為耕地時，得申請更名為祭祀公業法人所有，不受農業發展條例之限制。</p> <p><u>本條例施行前成立之財團法人祭祀公業，其於本條例施行前以該財團法人祭祀公業派下員名義登記之耕地，具有祭祀公業之性質及事實者，該財團法人祭祀公業得檢具下列文件，向直轄市、縣（市）主管機關申報，經直轄市、縣（市）主管機關公告耕地清冊三十日期滿無人異議後發給證明書，並於領得證明書後三十日內，向該管登記機關申請更名登記，不受農業發展條例之限制：</u></p> <p>一、敘明耕地與財團法人祭祀公業關聯之沿</p>	<p>第五十六條 本條例施行前以祭祀公業以外名義登記之不動產，具有祭祀公業之性質及事實，經申請人出具已知過半數派下員願意以祭祀公業案件辦理之同意書或其他證明文件足以認定者，準用本條例申報及登記之規定；<u>財團法人祭祀公業，亦同。</u></p> <p>前項不動產為耕地時，得申請更名為祭祀公業法人或<u>以財團法人社團法人成立之祭祀公業</u>所有，不受農業發展條例之限制。</p>	<p>一、查現行第二項規定意旨，係為避免祭祀公業成立法人後，其所有之耕地無法登記為法人所有，規定祭祀公業申報後，依第五十條規定成立祭祀公業法人或財團法人者，原祭祀公業所有之耕地得更名為祭祀公業法人或財團法人所有，不受農業發展條例之限制。惟依修正條文第五十條規定，祭祀公業僅得成立祭祀公業法人或財團法人，無成立社團法人之可能，且實務上亦無社團法人祭祀公業，爰刪除現行條文第二項社團法人之規定。</p> <p>二、次查光復後因不得新設立祭祀公業，私設之祭祀公業多依民法成立財團法人，惟礙於農業發展條例之限制，其所有之耕地未能登記予法人所有，而借名登記予自然人所有，衍生土地爭議</p>

<p><u>革。</u></p> <p><u>二、耕地清冊、耕地登記名義人之切結書及其證明文件。</u></p> <p><u>三、其他佐證文件。</u></p>		<p>問題。</p> <p>三、為解決前述土地爭議，刪除第一項後段及現行第二項財團法人之規定，並增列第三項定明本條例施行前成立之財團法人祭祀公業因受限於當時之法律規定，而登記於財團法人祭祀公業派下員名下之耕地，如具有祭祀公業之性質及事實，財團法人祭祀公業得檢具相關證明文件，向直轄市、縣（市）主管機關申報，經該等主管機關公告耕地清冊期滿無人異議後發給證明書，並於領得證明書後三十日內辦理耕地更名登記予財團法人祭祀公業所有，不受農業發展條例之限制。</p>
<p>第五十六條之一 本條例修正施行時尚未依第六條規定申報之祭祀公業，於修正施行後仍得辦理申報，不受第七條所定三年期間之限制。</p>		<p>一、<u>本條新增。</u></p> <p>二、查本條例第七條規定之申報期間非屬除斥期間，縱該申報期間業已屆滿，祭祀公業仍得辦理申報，為避免影響現行申報程序之運作，爰增訂本條例修正施行時，尚未依第六條規定申報之祭祀公業，於修正施行後仍得辦理申報，不受第七條所定三年期間之限制，以杜爭議。</p>
<p>第六十條 本條例施行日期，由行政院定之。</p> <p><u>本條例修正條文自公布日施行。</u></p>	<p>第六十條 本條例施行日期，由行政院定之。</p>	<p>增訂第二項定明本次修正條文之施行日期。</p>

檔 號：

保存年限：

行政院 函

機關地址：10058臺北市忠孝東路1段1號

傳真：02-33566920

聯絡人：郭家雯

電子信箱：katherine@ey.gov.tw

受文者：內政部

發文日期：中華民國108年2月1日

發文字號：院臺綜字第1070220614號

速別：最速件

密等及解密條件或保密期限：

附件：如文(attch1 1070220614-0-0.docx)

主旨：函送「祭祀公業條例」部分條文修正草案，請查照審議。

說明：

- 一、本案經提本(108)年1月31日本院第3639次會議決議：通過，函請立法院審議。
- 二、檢送「祭祀公業條例」部分條文修正草案條文對照表(含總說明)1份。

正本：立法院

副本：內政部(含附件)



內政部



1080105409

108/02/01

祭祀公業條例部分條文修正草案總說明

祭祀公業條例（以下簡稱本條例）於九十六年十二月十二日制定公布，並自九十七年七月一日施行迄今，未曾修正。本條例對增進土地利用、促進祭祀公業之申報及法人化已具實益，惟於實務執行仍有部分困難或窒礙之處，為解決祭祀公業派下員人數眾多致派下員大會難以成會、祭祀公業申報期間屆滿是否仍得辦理申報，以及祭祀公業法人清算是否由法院監督等問題，以順利推動祭祀公業土地清理，爰擬具本條例部分條文修正草案，其修正要點如下：

- 一、增訂派下代表會議之定義。（修正條文第三條）
- 二、明定本條例施行後，祭祀公業及祭祀公業法人派下員資格取得條件，以及未共同承擔祭祀者，祭祀公業與祭祀公業法人得依規約及章程除名。（修正條文第五條）
- 三、增訂祭祀公業申報期間屆滿仍得辦理申報。（修正條文第七條）
- 四、增訂祭祀公業規約應記載事項；祭祀公業派下員大會應議決事項及派下代表會議之召開。（修正條文第十五條及第十五條之一）
- 五、修正祭祀公業管理人、監察人之選任及解任規定。（修正條文第十六條）
- 六、修正祭祀公業辦理派下員變動之應備表件。（修正條文第十八條）
- 七、增訂祭祀公業法人章程應記載事項；祭祀公業法人派下員大會應議決之事項、派下代表會議之召開及議決事項應報備查之範疇。（修正條文第二十四條及第三十條）
- 八、修正祭祀公業法人辦理派下員繼承變動之程序，並增訂漏列、誤列派下員等變動之程序。（修正條文第三十七條）
- 九、修正祭祀公業法人年度決算應報備查期間。（修正條文第四十一條）
- 十、修正祭祀公業法人之解散程序及清算人之選任。（修正條文第四十五條及第四十六條）
- 十一、增訂祭祀公業法人清算人就任及應辦理事項。（修正條文第四十七條之一、第四十八條之一及第四十八條之二）
- 十二、增訂祭祀公業多元處理其土地、建物及依規約辦理囑託登記。（修

正條文第五十條)

十三、修正代為標售土地之標售次數，並增訂申請發還土地或土地價金之規定。(修正條文第五十五條)

十四、增訂本條例施行前成立之財團法人祭祀公業，其耕地辦理更名登記之規定。(修正條文第五十六條)

祭祀公業條例部分條文修正草案條文對照表

修 正 條 文	現 行 條 文	說 明
<p>第三條 本條例用詞定義如下：</p> <p>一、祭祀公業：由設立人捐助財產，以祭祀祖先或其他享祀人為目的之團體。</p> <p>二、設立人：捐助財產設立祭祀公業之自然人或團體。</p> <p>三、享祀人：受祭祀公業所奉祀之人。</p> <p>四、派下員：祭祀公業之設立人及繼承其派下權之人；其分類如下：</p> <p>（一）派下全員：祭祀公業或祭祀公業法人自設立起至目前止之全體派下員。</p> <p>（二）派下現員：祭祀公業或祭祀公業法人目前仍存在之派下員。</p> <p>五、派下權：祭祀公業或祭祀公業法人所屬派下員之權利。</p> <p>六、派下員大會：由祭祀公業或祭祀公業法人派下現員組成，以議決規約、<u>章程</u>、業務計畫、預算、決算、財產處分、設定負擔及選任、<u>解任</u>管理人、監察人。</p> <p><u>七、派下代表會議：由祭</u></p>	<p>第三條 本條例用詞定義如下：</p> <p>一、祭祀公業：由設立人捐助財產，以祭祀祖先或其他享祀人為目的之團體。</p> <p>二、設立人：捐助財產設立祭祀公業之自然人或團體。</p> <p>三、享祀人：受祭祀公業所奉祀之人。</p> <p>四、派下員：祭祀公業之設立人及繼承其派下權之人；其分類如下：</p> <p>（一）派下全員：祭祀公業或祭祀公業法人自設立起至目前止之全體派下員。</p> <p>（二）派下現員：祭祀公業或祭祀公業法人目前仍存在之派下員。</p> <p>五、派下權：祭祀公業或祭祀公業法人所屬派下員之權利。</p> <p>六、派下員大會：由祭祀公業或祭祀公業法人派下現員組成，以議決規約、業務計畫、預算、決算、財產處分、設定負擔及選任管理人、監察人。</p>	<p>一、依修正條文第三十條第一項，祭祀公業法人章程之訂定與變更及管理人、監察人之解任等均應為派下員大會之議決事項，爰修正第六款規定。</p> <p>二、增訂第七款派下代表會議之定義。</p>

<p><u>祀公業或祭祀公業法人依其規約或章程規定，自派下現員中選出之派下代表組成，以議決規約或章程授權之事項。</u></p>		
<p>第五條 本條例施行後，祭祀公業及祭祀公業法人之派下員發生繼承事實時，<u>被繼承人之直系血親卑親屬均應列為派下員。但其以書面表達不願意共同承擔祭祀者，不在此限。</u></p> <p><u>前項被繼承人無直系血親卑親屬者，其未再婚之母及配偶得列為派下員。</u></p> <p><u>依前項規定列為派下員者，其直系血親卑親屬，不適用第一項規定。</u></p> <p><u>第一項規定之派下員，除規約或章程另有規定者外，以親等近者為先。</u></p> <p><u>第一項及第二項規定之派下員未共同承擔祭祀者，祭祀公業與祭祀公業法人得依規約與章程規定辦理除名。</u></p>	<p>第五條 本條例施行後，祭祀公業及祭祀公業法人之派下員發生繼承事實時，其繼承人應以共同承擔祭祀者列為派下員。</p>	<p>一、祭祀公業派下員之繼承向來與民法繼承之規定不同，繼承事實發生時係以直系血親卑親屬列為派下員，基於男女繼承權平等，現行條文明定本條例施行後，派下員發生繼承事實時，其繼承人「以共同承擔祭祀者」列為派下員，內政部一百零三年九月二十五日台內民字第一〇三〇三〇六六五四一號函更釋明繼承人不分男女原則均推定為派下員，自此發生繼承事實派下員之直系血親卑親屬不分男女及姓氏均應列為派下員，爰酌予修正現行條文文字列為第一項並增訂但書規定，予以釐清，並符實際。</p> <p>二、至派下員無直系血親卑親屬者，為保障其遺妻及遺母之權益，爰增訂第二項其未再婚之母及配偶得列為派下員之規定。又未再婚之母及配偶倘有直系血親卑親屬者，因該直系血親卑親屬業與該祭祀</p>

公業無血緣關係，自不得繼承派下員資格，爰增訂第三項。

三、直系血親卑親屬依其親等遠近而所指親屬不同。因祭祀公業及祭祀公業法人有「父（母）在列其子（女）」或「父（母）在不列其子（女）」之繼承習慣，內政部一百零二年十月二十一日內授中民字第一〇二五〇三六七五一號函釋，祭祀公業派下全員系統表之製作，為自設立人至現在派下各房男系子孫及依照第四條、第五條規定具有派下權者，以全部登列為原則，間或有父在不列其子，或父在列其子，亦應採各房一致，避免影響派下權無謂之爭議。為兼顧祭祀公業之繼承習慣，爰參採民法第一千一百三十九條「……以親等近者為先」之規定，增訂第四項，明定除規約或章程另有規定係採「父（母）在列其子（女）」之情形外，祭祀公業及祭祀公業法人係依「父（母）在不列其子（女）」，以親等最近之直系血親卑親屬優先繼承派下員資格，如親等最近之直系血親卑

		<p>親屬已死亡，則由親等次近之直系血親卑親屬代位繼承，以釐清現行條文未盡之處。</p> <p>四、考量共同承擔祭祀係派下員之義務，爰增訂第五項，以避免祭祀公業及祭祀公業法人未來執行發生困難。</p>
<p>第七條 直轄市、縣(市)地政機關應自本條例施行之日起一年內清查祭祀公業土地並造冊，送公所公告九十日，並通知尚未申報之祭祀公業，應自公告之日起三年內辦理申報。</p> <p><u>本條例修正施行時尚未依前條或前項規定辦理申報之祭祀公業，於修正施行後仍得辦理申報，不受前項所定三年期間之限制。</u></p>	<p>第七條 直轄市、縣(市)地政機關應自本條例施行之日起一年內清查祭祀公業土地並造冊，送公所公告九十日，並通知尚未申報之祭祀公業，應自公告之日起三年內辦理申報。</p>	<p>一、第一項未修正。</p> <p>二、查現行條文規定之申報期間非屬除斥期間，縱該申報期間業已屆滿，祭祀公業仍得辦理申報。為避免影響現行申報程序之運作，爰增訂第二項，以杜爭議。</p>
<p>第十五條 祭祀公業規約應記載下列事項：</p> <p>一、名稱、目的及所在地。</p> <p>二、規約之訂定及變更程序。</p> <p>三、派下權之取得、喪失及回復。</p> <p>四、派下員之權利及義務。</p> <p>五、派下員大會之召集、權限及議決規定。</p> <p>六、管理人之人數、權限、任期、選任及解任方式。</p> <p>七、設有監察人者，其人</p>	<p>第十五條 祭祀公業規約應記載下列事項：</p> <p>一、名稱、目的及所在地。</p> <p>二、派下權之取得及喪失。</p> <p>三、管理人人數、權限、任期、選任及解任方式。</p> <p>四、規約之訂定及變更程序。</p> <p>五、財產管理、處分及設定負擔之方式。</p> <p>六、解散後財產分配之方式。</p>	<p>一、查祭祀公業及祭祀公業法人派下員於取得派下權後因故喪失派下權，或經停止行使派下權之樣態繁多，實務上亦有祭祀公業及祭祀公業法人自行於規約或章程規定停止派下員行使派下權之例。為保障及維護派下員之重大權益並基於私權自治，規約或章程應記載派下權喪失後回復之要件，俾利害關係人得再依規約或章程規</p>

<p><u>數、權限、任期、選任及解任方式。</u></p> <p><u>八、設有派下代表者，其人數、權限、任期、選任及解任方式。</u></p> <p><u>九、設有派下代表者，派下代表會議之召集、權限及議決規定。</u></p> <p><u>十、財產管理、處分及設定負擔之方式。</u></p> <p><u>十一、解散之規定。</u></p> <p><u>十二、解散後財產分配之方式。</u></p>		<p>定回復其派下權，爰現行第二款增訂派下權之回復事項，並移列為第三款。</p> <p>二、次查祭祀公業派下員之權利義務、派下員大會、是否設有監察人及派下代表、派下代表會議及解散方式等事項，均涉及派下員權益甚鉅，應為規約應記載事項，爰增訂第四款、第五款、第七款至第九款及第十一款，以資周妥。</p> <p>三、配合上開款次之增訂並與修正條文第二十四條各款內容及其排列順序一致，現行第三款至第六款，分別移列為第六款、第二款、第十款及第十二款。</p>
<p>第十五條之一 祭祀公業派下員大會應議決下列事項：</p> <p>一、規約之訂定及變更。</p> <p>二、派下權之喪失及回復。</p> <p>三、財產處分及設定負擔。</p> <p>四、管理人、監察人之工作報告。</p> <p>五、其他與派下員權利義務有關之事項。</p> <p>前項第二款至第五款事項之議決，祭祀公業派下員得依規約規定選出派下代表，召開代表會議</p>		<p>一、<u>本條新增。</u></p> <p>二、派下員大會係祭祀公業之最高權力機構，為使其權限得以明確，於第一項明定派下員大會之應議決事項。</p> <p>三、查祭祀公業設立歷史悠久，發展迄今常有派下員大會無法成會，及派下員人數眾多致召開派下員大會所費不貲等問題，為使祭祀公業得順利運作，並為避免少數派下代表侵害多數派下員之權益，除第一項第一款規約之</p>

<p>行之。</p>		<p>訂定及變更事項之程序應符合第十四條規定而予排除外，於第二項明定第二款至第五款之事項得由祭祀公業依規約規定選出之派下代表，召開派下代表會議行使派下員大會之職權，以保留派下員大會得以監督制衡派下代表會議之權責。</p>
<p>第十六條 祭祀公業申報時無管理人者，應自派下全員證明書核發之日起一年內選任管理人，並報公所備查。</p> <p>祭祀公業設有監察人者，應自派下全員證明書核發之日起一年內選任監察人，並報公所備查。</p> <p>祭祀公業管理人、監察人之選任及備查事項，有異議者，應逕向法院提起確認之訴。</p> <p>祭祀公業管理人、監察人之選任及解任，除規約另有規定外，應經派下員大會議決通過，或經派下現員過半數之書面同意。</p>	<p>第十六條 祭祀公業申報時無管理人者，應自派下全員證明書核發之日起一年內選任管理人，並報公所備查。</p> <p>祭祀公業設有監察人者，應自派下全員證明書核發之日起一年內選任監察人，並報公所備查。</p> <p>祭祀公業管理人、監察人之選任及備查事項，有異議者，應逕向法院提起確認之訴。</p> <p>祭祀公業管理人、監察人之選任及解任，除規約另有規定或經派下員大會議決通過者外，應經派下現員過半數之同意。</p>	<p>一、第一項至第三項未修正。</p> <p>二、考量修正條文第十五條第六款與第七款有關祭祀公業管理人、監察人之選任及解任等規約應記載事項，於適用現行第四項規定時，易滋生究應依規約規定、派下員大會決議，或派下現員過半數之同意辦理，抑或得由派下代表會議議決之等爭議，爰修正除規約規定得經派下代表會議議決通過者外，應經派下員大會議決通過，或經派下現員過半數之同意，以杜爭議，並保留彈性，以解決派下員人數眾多難以成會之問題。</p>
<p>第十八條 祭祀公業派下全員證明書核發後，派下員有變動者，管理人、派下員或利害關係人應檢具下列文件，向公所申請</p>	<p>第十八條 祭祀公業派下全員證明書核發後，派下員有變動者，管理人、派下員或利害關係人應檢具下列文件，向公所申請</p>	<p>祭祀公業派下員之變動事項，除繼承變動外，尚包含派下權之歸就(讓與)、喪失及回復等，因屬修正條文第十五條之一祭祀公業派下</p>

<p>公告三十日，無人異議後准予備查；有異議者，依第十二條、第十三條規定之程序辦理：</p> <p>一、派下全員證明書。</p> <p>二、變動部分之戶籍謄本。</p> <p>三、變動前後之系統表。</p> <p>四、拋棄書（無人拋棄者，免附）。</p> <p>五、派下員變動前後之名冊。</p> <p>六、規約（無規約者，免附）。</p> <p>七、其他應備文件。</p>	<p>公告三十日，無人異議後准予備查；有異議者，依第十二條、第十三條規定之程序辦理：</p> <p>一、派下全員證明書。</p> <p>二、變動部分之戶籍謄本。</p> <p>三、變動前後之系統表。</p> <p>四、拋棄書（無人拋棄者，免附）。</p> <p>五、派下員變動前後之名冊。</p> <p>六、規約（無規約者，免附）。</p>	<p>員大會應議決之事項，祭祀公業依本條規定辦理派下權之喪失及回復，尚應檢附會議紀錄及相關佐證文件，爰增訂第七款，以資完備。</p>
<p>第二十四條 祭祀公業法人章程，應記載下列事項：</p> <p>一、名稱、目的、主事務所之所在地及財產總額。</p> <p>二、章程之訂定及變更程序。</p> <p>三、派下權之取得、喪失及回復。</p> <p>四、派下員之權利及義務。</p> <p>五、派下員大會之召集、權限及議決規定。</p> <p>六、管理人之人數、權限、任期、選任及解任方式。</p> <p>七、設有監察人者，其人數、權限、任期、選任及解任方式。</p> <p>八、設有派下代表者，其人數、權限、任期、選任及解任方式。</p>	<p>第二十四條 祭祀公業法人章程，應記載下列事項：</p> <p>一、名稱。</p> <p>二、目的。</p> <p>三、主事務所之所在地。</p> <p>四、財產總額。</p> <p>五、派下權之取得及喪失。</p> <p>六、派下員之權利及義務。</p> <p>七、派下員大會之召集、權限及議決規定。</p> <p>八、管理人之人數、權限、任期、選任及解任方式。</p> <p>九、設有監察人者，其人數、權限、任期、選任及解任方式。</p> <p>十、祭祀事務。</p> <p>十一、章程之訂定及變更程序。</p> <p>十二、財產管理、處分及</p>	<p>配合修正條文第十五條各款內容及其排列順序之一致，爰作款次整併及調整，說明如下：</p> <p>一、現行第一款至第四款整併列為第一款。</p> <p>二、現行第五款移列為第三款，並增訂祭祀公業法人章程應記載派下權之回復要件，理由同修正條文第十五條說明一。</p> <p>三、現行第六款至第九款，分別移列為第四款至第七款。</p> <p>四、設有派下代表者，章程並應記載派下代表之人數、權限、任期、選任及解任與派下代表大會之召集、權限及議決方式，爰增訂第八款及第九款。</p> <p>五、現行第十款至第十五</p>

<p>九、設有派下代表者，派下代表會議之召集、權限及議決規定。</p> <p>十、財產管理、處分及設定負擔之方式。</p> <p>十一、祭祀事務。</p> <p>十二、定有存立期間者，其期間。</p> <p>十三、解散之規定。</p> <p>十四、解散後財產分配之方式。</p>	<p>設定負擔之方式。</p> <p>十三、定有存立期間者，其期間。</p> <p>十四、解散之規定。</p> <p>十五、解散後財產分配之方式。</p>	<p>款，分別移列為第十一款、第二款、第十款、第十二款至第十四款，</p>
<p>第三十條 祭祀公業法人派下員大會每年應至少召開一次，議決下列事項：</p> <p>一、章程之訂定及變更。</p> <p>二、財產處分及設定負擔。</p> <p>三、派下權之喪失及回復。</p> <p>四、選任及解任管理人、監察人。</p> <p>五、管理人所擬訂之年度預算書、決算書、業務計畫書及業務執行書。</p> <p>六、管理人、監察人之工作報告。</p> <p>七、其他與派下員權利義務有關之事項。</p> <p>八、解散。</p> <p><u>前項第三款至第七款事項之議決，祭祀公業法人得依章程規定選出派下代表，召開派下代表會議行之。</u></p> <p><u>除第一項第六款及第七款事項外，祭祀公業法人應將派下員大</u></p>	<p>第三十條 祭祀公業法人派下員大會每年至少定期召開一次，議決下列事項：</p> <p>一、章程之訂定及變更。</p> <p>二、選任管理人、監察人。</p> <p>三、管理人、監察人之工作報告。</p> <p>四、管理人所擬訂之年度預算書、決算書、業務計畫書及業務執行書。</p> <p>五、財產處分及設定負擔。</p> <p>六、其他與派下員權利義務有關之事項。</p> <p>祭祀公業法人應將派下員大會會議紀錄於會議後三十日內，報請公所轉報直轄市、縣（市）主管機關備查。</p>	<p>一、第一項序文酌修文字，另各款修正說明如下：</p> <p>（一）祭祀公業法人派下員派下權之喪失、回復及解散等事項，涉及派下員權益甚鉅，爰增訂第三款及第八款。</p> <p>（二）現行第二款增訂解任管理人、監察人為祭祀公業法人派下員大會議決事項，並移列為第四款。</p> <p>（三）現行第三款至第六款，分別移列為第六款、第五款、第二款及第七款。</p> <p>二、另祭祀公業設立歷史悠久，發展迄今常有派下員大會無法成會，及派下員人數眾多致召開派下員大會所費不貲等問題，祭祀公業成立祭祀公業法人後亦面臨相同問題，為使祭祀公業法人得順利運作，爰增訂第二項。至祭祀</p>

<p>會、派下代表會議紀錄或相關文件於會議後三十日，報請公所轉報直轄市、縣（市）主管機關備查。</p>		<p>公業法人財產處分及設定負擔事宜，因祭祀公業法人已具備法人格，受主管機關之監督密度較高，且第三十三條業有相關規定，不宜由派下代表召開派下代表會議行之，爰與修正條文第十五條之一為不同之規定，併予說明。</p> <p>三、又考量祭祀公業法人議決事項涉及其內部之組織運作，非所有事項均需報請主管機關備查，爰修正現行第二項，明定除第一項第六款及第七款關於管理人、監察人之工作報告，以及其他與派下員權利義務有關之事項外，其餘議決事項應報請直轄市、縣（市）主管機關備查，並移列為第三項。</p>
<p>第三十五條（刪除）</p>	<p>第三十五條 祭祀公業法人管理人、監察人之選任及解任，除章程另有規定或經派下員大會議決通過者外，應經派下現員過半數之同意。</p>	<p>一、<u>本條刪除</u>。</p> <p>二、因祭祀公業法人已具備法人格，受主管機關之監督密度較高，修正條文第三十條及現行第三十一條至第三十三條已明定其管理人、監察人之選任及解任應經派下員大會決議，由派下現員過半數出席，出席人數過半數同意通過。</p> <p>三、依內政部一百零二年三</p>

		<p>月八日內授中民字第一〇二五七六〇〇四四號函，第三十二條立法意旨係考量祭祀公業法人派下員人數眾多分散各地，經常因出席人數不足而無法成會，為免影響祭祀公業事務之運作，規定「因故」未達定額者，即開會人數不足而不能成會或會議未獲致決議時，得以取得派下現員之同意書為之。爰管理人、監察人之選任及解任應以派下員大會開會人數不足而不能成會或會議未獲致決議者，始得以過半數書面同意方式為之。</p> <p>四、現行條文之「章程另有規定」係指章程定有高於本條例所定之門檻者，尚不得逕以章程之形成自由而規定較低之選任、解任門檻（如規定管理人係由特定人指定產生）。惟考量實務上祭祀公業法人章程並無高於本條例所定門檻之規定，現行規定實難具體適用，爰予刪除，此為與第十六條第四項為不同規定之原因，併予說明。</p>
第三十七條 祭祀公業法人之派下員發生繼承變動者， <u>管理人、派下員或</u>	第三十七條 祭祀公業法人之派下 <u>現員</u> 變動者，應檢具下列文件，報請公所	一、祭祀公業法人派下員之繼承變動係依第五條規定辦理，由直轄市、

利害關係人應檢具下列文件，報請公所轉報直轄市、縣（市）主管機關辦理派下員變更登記：

- 一、派下全員證明書。
- 二、派下員變動之系統表。
- 三、變動部分派下員之戶籍謄本。
- 四、派下員變動前名冊及變動後現員名冊。
- 五、派下權拋棄書；無拋棄派下權者，免附。
- 六、章程。

祭祀公業法人有漏列、誤列派下員者，管理人、派下員或利害關係人得檢具派下現員過半數之同意書，並敘明理由，報請公所轉報直轄市、縣（市）主管機關公告三十日無人異議後，更正派下全員系統表及派下現員名冊；有異議者，應向法院提起確認派下權之訴，直轄市、縣（市）主管機關應依法院確定判決辦理。

祭祀公業法人有前二項以外之派下員變動事項者，管理人、派下員或利害關係人得檢具派下員大會或派下代表會議紀錄，依前項規定之公告及異議程序辦理。

第四十一條 祭祀公業法人應設置帳簿，詳細記錄有關會計事項，按期編造收支報告。

轉報直轄市、縣（市）主管機關辦理派下員變更登記：

- 一、派下全員證明書。
- 二、派下員變動之系統表。
- 三、變動部分派下員之戶籍謄本。
- 四、派下員變動前名冊及變動後現員名冊。
- 五、派下權拋棄書；無拋棄派下權者，免附。
- 六、章程。

前項祭祀公業法人之派下現員之變動，經直轄市、縣（市）主管機關公告三十日，無人異議者，予以備查；有異議者，依第十二條、第十三條規定之程序辦理。

第四十一條 祭祀公業法人應設置帳簿，詳細記錄有關會計事項，按期編造收支報告。

縣（市）主管機關依法審查相關戶籍資料即已足夠，無庸再為公告徵求異議程序，爰修正第一項文字，並刪除現行第二項。

- 二、現行祭祀公業法人有漏列、誤列派下員者，係類推適用第十七條規定辦理，為使其有明確規定，爰增訂第二項。
- 三、查繼承變動以外之變動事項（如歸就、喪失及回復）涉及派下員權益甚鉅，爰配合修正條文第三十條第一項第三款，增訂第三項。

- 一、第一項未修正。
- 二、考量祭祀公業法人實務運作狀況，及財團法人年度決算之報備

祭祀公業法人應自取得法人登記證書之日起三個月內及每年度開始前三個月，檢具年度預算書及業務計畫書，年度終了後 <u>五</u> 個月內，檢具年度決算及業務執行書，報請公所轉報直轄市、縣（市）主管機關備查。	祭祀公業法人應自取得法人登記證書之日起三個月內及每年度開始前三個月，檢具年度預算書及業務計畫書，年度終了後三個月內，檢具年度決算及業務執行書，報請公所轉報直轄市、縣（市）主管機關備查。	期間為年度終了後五個月內，二者宜為一致之作業規定，爰修正第二項。
第四十五條 祭祀公業法人發生章程所定解散之事由或經直轄市、縣（市）主管機關廢止其登記時，解散之。	第四十五條 祭祀公業法人發生章程所定解散之事由或經直轄市、縣（市）主管機關廢止其登記時，解散之。 <u>祭祀公業法人解散時，應由清算人檢具證明文件及財產清算計畫書，報請直轄市、縣（市）主管機關備查。</u>	一、第一項未修正。 二、為明確祭祀公業法人清算程序之脈絡，現行第二項有關祭祀公業法人解散後，應由清算人辦理後續清算事宜之規定，移列至修正條文第四十七條之一規範。
第四十六條 祭祀公業法人解散後，其 <u>清算人</u> 由管理人 <u>充任</u> 。但章程有特別規定或派下員大會另有決議者，不在此限。	第四十六條 祭祀公業法人解散後，其財產之清算由管理人為之。但章程有特別規定或派下員大會另有決議者，不在此限。	酌作文字修正。
第四十七條之一 清算人應於就任後三十日內，將 <u>姓名、住所或居所、就任日期、解散證明文件及財產清算計畫書</u> ， <u>陳報直轄市、縣（市）主管機關備查</u> 。 <u>前項清算人由法院選任者，並應將姓名、住所或居所及就任日期陳報法院備查。</u>	第四十五條第二項 <u>祭祀公業法人解散時，應由清算人檢具證明文件及財產清算計畫書，報請直轄市、縣（市）主管機關備查。</u>	一、本條由現行第四十五條第二項修正移列為第一項，明定清算人應於就任後一定期間內，將姓名、住所等事項陳報直轄市、縣（市）主管機關備查。 二、清算人由法院選任者，並應將姓名、住所或居所及就任日期陳報法院備查，爰增訂第二項。
第四十八條之一 清算人應		一、 <u>本條新增</u> 。

<p>以公告方法，催告債權人限期報明債權，對於所明知之債權人，並分別通知。</p> <p>前項期限，不得少於十五日。</p>		<p>二、參酌合作社法第六十四條規定，第一項明定祭祀公業法人之清算人應以公告方法，催告債權人限期報明債權。又所定公告方法，以刊登當地通行之新聞紙或其他公眾可得知(如以網路或其網站上周知等)方式辦理，併予說明。</p> <p>三、第二項明定催告債權人之期限。</p>
<p>第四十八條之二 清算人清算完結後，應造具清算終結報告書，向直轄市、縣(市)主管機關申請解散登記。</p> <p>清算人由法院選派者，並應陳報法院。</p>		<p>一、<u>本條新增</u>。</p> <p>二、為使清算程序明確，第一項明定清算人清算完結後，應造具清算終結報告書，向直轄市、縣(市)主管機關申請解散登記。另第二項明定清算人由法院選派者，並應陳報法院。</p>
<p>第五十條 祭祀公業派下全員證明書核發，經選任管理人並報公所備查後，應於三年內依下列方式之一，處理其土地或建物：</p> <p>一、經派下現員過半數書面同意依本條例規定登記為祭祀公業法人，並申辦所有權更名登記為祭祀公業法人所有。</p> <p>二、經派下現員過半數書面同意依民法規定成立財團法人，並申辦所有權更名登記為財團法人所有。</p>	<p>第五十條 祭祀公業派下全員證明書核發，經選任管理人並報公所備查後，應於三年內依下列方式之一，處理其土地或建物：</p> <p>一、經派下現員過半數書面同意依本條例規定登記為祭祀公業法人，並申辦所有權更名登記為祭祀公業法人所有。</p> <p>二、經派下現員過半數書面同意依民法規定成立財團法人，並申辦所有權更名登</p>	<p>一、第一項未修正。</p> <p>二、因處分不動產係屬私權自治範疇，祭祀公業得自由選擇將其部分土地或建物更名登記為祭祀公業法人或財團法人所有，其餘土地或建物申辦所有權變更登記為派下員分別共有或個別所有，爰增訂第二項。至現行第二項配合修正所引項次，並移列為第三項。</p> <p>三、又祭祀公業多以房份作為財產分配之依據，爰修正現行第三項規</p>

三、依規約規定申辦所有權變更登記為派下員分別共有或個別所有。

祭祀公業依規約規定或派下員大會決議，其部分土地或建物應申辦所有權變更登記為派下員分別共有或個別所有者，應於辦理變更登記後，始得就其餘土地、建物辦理更名登記為祭祀公業法人或財團法人所有。

本條例施行前已核發派下全員證明書之祭祀公業，應自本條例施行之日起三年內，依第一項規定辦理。

未依前三項規定辦理者，由直轄市、縣（市）主管機關依下列方式，囑託該管土地登記機關登記為派下員分別共有：

一、依規約規定之解散後財產分配方式，辦理囑託登記為派下員分別共有。

二、無規約或規約未規定解散後財產分配方式者，依派下現員名冊辦理均分登記為派下員分別共有。

前項規定直轄市、縣（市）主管機關於本條例修正施行前已辦畢囑託登記者，不適用前項規定。

第五十二條 依前條規定代為標售之土地，其優先

記為財團法人所有。

三、依規約規定申辦所有權變更登記為派下員分別共有或個別所有。

本條例施行前已核發派下全員證明書之祭祀公業，應自本條例施行之日起三年內，依前項各款規定辦理。

未依前二項規定辦理者，由直轄市、縣（市）主管機關依派下全員證明書之派下現員名冊，囑託該管土地登記機關均分登記為派下員分別共有。

第五十二條 依前條規定代為標售之土地，其優

定，由直轄市、縣（市）主管機關視有無規約或規約有無規定該祭祀公業解散後財產分配方式，而異其辦理囑託登記，並移列為第四項。

四、基於法律不溯及既往原則，維護法安定性，爰增訂第五項，直轄市、縣（市）主管機關於本條例修正施行前已辦畢囑託登記者，不適用第四項規定。

一、配合民法於九十九年二月三日修正公布增

<p>購買權人及優先順序如下：</p> <p>一、地上權人、典權人、永佃權人、<u>農育權人</u>。</p> <p>二、基地或耕地承租人。</p> <p>三、共有土地之他共有人。</p> <p>四、本條例施行前已占有達十年以上，至標售時仍繼續為該土地之占有人。</p> <p>前項第一款優先購買權之順序，以登記之先後定之。</p>	<p>先購買權人及優先順序如下：</p> <p>一、地上權人、典權人、永佃權人。</p> <p>二、基地或耕地承租人。</p> <p>三、共有土地之他共有人。</p> <p>四、本條例施行前已占有達十年以上，至標售時仍繼續為該土地之占有人。</p> <p>前項第一款優先購買權之順序，以登記之先後定之。</p>	<p>訂農育權之規定，祭祀公業土地可能已有依民法規定設定農育權者，爰第一項第一款增訂農育權人為優先購買權人，以資周妥。</p> <p>二、第二項未修正。</p>
<p>第五十四條 直轄市或縣(市)主管機關應於國庫設立<u>祭祀公業土地權利價金</u>保管款專戶，保管代為標售土地之價金。</p> <p>直轄市或縣(市)主管機關應將代為標售土地價金，扣除百分之五行政處理費用、千分之五<u>祭祀公業土地清理</u>獎金及應納稅賦後，以其餘額儲存於前項保管款專戶。</p> <p>祭祀公業自專戶儲存之保管款儲存之日起十年內，得檢附證明文件向直轄市或縣(市)主管機關申請發給土地價金；經審查無誤，公告三個月，期滿無人異議時，按代為標售土地之價金扣除應納稅賦後之餘額，並加計儲存於保管款專戶之實收利息</p>	<p>第五十四條 直轄市或縣(市)主管機關應於國庫設立地籍清理土地權利價金保管款專戶，保管代為標售土地之價金。</p> <p>直轄市或縣(市)主管機關應將代為標售土地價金，扣除百分之五行政處理費用、千分之五地籍清理獎金及應納稅賦後，以其餘額儲存於前項保管款專戶。</p> <p>祭祀公業自專戶儲存之保管款儲存之日起十年內，得檢附證明文件向直轄市或縣(市)主管機關申請發給土地價金；經審查無誤，公告三個月，期滿無人異議時，按代為標售土地之價金扣除應納稅賦後之餘額，並加計儲存於保管款專戶</p>	<p>一、查祭祀公業辦理土地清理事宜係依據本條例、祭祀公業未能釐清權屬土地代為標售辦法及祭祀公業土地權利價金保管款管理辦法，而非依地籍清理條例等相關規定辦理，爰將現行第一項、第二項及第五項規定之「地籍清理土地權利價金保管款專戶」及「地籍清理獎金」分別修正為「<u>祭祀公業土地權利價金</u>保管款專戶」及「<u>祭祀公業土地清理</u>獎金」，以資明確。</p> <p>二、第三項及第四項未修正。</p>

發給之。

前項期間屆滿後，專戶儲存之保管款經結算如有賸餘，歸屬國庫。

祭祀公業土地權利價金保管款之儲存、保管、繳庫等事項及祭祀公業土地清理獎金之分配、核發等事項之辦法，由中央主管機關定之。

之實收利息發給之。

前項期間屆滿後，專戶儲存之保管款經結算如有賸餘，歸屬國庫。

地籍清理土地權利價金保管款之儲存、保管、繳庫等事項及地籍清理獎金之分配、核發等事項之辦法，由中央主管機關定之。

第五十五條 依第五十一條規定代為標售之土地，經五次標售而未完成標售者，由直轄市或縣(市)主管機關囑託登記為國有。

前項登記為國有之土地，自登記完畢之日起十年內，祭祀公業得檢附證明文件，向直轄市或縣(市)主管機關申請發還祭祀公業全部權利範圍之土地；經直轄市或縣(市)主管機關審查無誤，公告三個月，期滿無人異議時，依規約規定囑託登記為派下員分別共有或個別所有。

依前項規定發還土地者，國有財產管理機關得請求祭祀公業返還其為管理土地所支出之必要費用。

第二項應發還之土地已為公用財產、處分或有其他無法發還之情事者，直轄市、縣(市)主管機關應依該土地第五次標售底

第五十五條 依第五十一條規定代為標售之土地，經二次標售而未完成標售者，由直轄市或縣(市)主管機關囑託登記為國有。

前項登記為國有之土地，自登記完畢之日起十年內，祭祀公業得檢附證明文件，向直轄市或縣(市)主管機關申請發給土地價金；經審查無誤，公告三個月，期滿無人異議時，依該土地第二次標售底價扣除應納稅賦後之餘額，並加計儲存於保管款專戶之應收利息發給。所需價金，由地籍清理土地權利價金保管款支應；不足者，由國庫支應。

一、依目前直轄市或縣(市)主管機關辦理代為標售第五十一條之土地執行結果顯示，祭祀公業土地已標售與囑託登記為國有之比例懸殊，顯未能達成本條例以標售方式，達到促進土地利用之目的。又經囑託登記國有之是類土地，多屬長期無人維護致遭占用或共有情形複雜等情況，致預期改良費用高於二次標售之減價空間，使市場投標意願欠佳。故有增加投標次數，以增加降價空間符合市場投標意願，提高標脫率達到本條例立法目的之必要。經審酌並參照現行土地法第七十三條之一第五項有關逾期未辦繼承標的由國有財產主管機關辦理標售之規定，爰修正第一項，由

價扣除應納稅賦後之餘額，並加計自登記為國有之日起儲存於保管款專戶之應收利息發給價金。但該土地因不可抗力滅失致無法發還者，不發給土地價金。

前項所需價金，由祭祀公業土地權利價金保管款支應；不足者，由國庫支應。

現行二次標售改為五次，經五次標售而未完成者，再由主管機關囑託登記為國有。

二、修正現行第二項並分別移列為第二項、第四項及第五項，另增訂第三項，說明如下：

(一)因祭祀公業代為標售土地權屬不明，派下員均已發生繼承事實，惟因土地登記於祭祀公業名下，未依規定完成申報取得派下全員證明書即無法確認真正權利人及土地繼承登記事宜，為使法律關係安定明確並保障繼承人之權益，對於祭祀公業已完成申報經公所核發派下全員證明書者，得申請發還祭祀公業土地，爰現行第二項有關發給土地價金之規定，修正為經囑託登記為國有之土地，祭祀公業得申請發還土地為原則，例外於無法發還土地時，除該土地因不可抗力災害滅失外，始發給土地價金。另修正祭祀公業申請發還土地，直轄市或縣(市)主管機關依其規約規定囑託登記為派下員分別共有或個別所有。至

祭祀公業無規約或規約未規定者，應訂定或變更其規約，並報公所備查後辦理。

(二) 基於已登記為國有之土地即屬國有財產，國有財產主管機關為管理土地所支出必要費用，祭祀公業應就必要費用負返還責任，爰增訂第三項。

(三) 囑託登記為國有之土地已為公用財產、處分或有其他無法發還之情事（如設定地上權、管理機關已有改良土地利用行為）而無法發還者，為保障祭祀公業權利，則應發給土地價金。但因不可抗力致土地滅失而無法發還土地者，非屬可歸責於國有財產主管機關，直轄市或縣（市）主管機關不發給土地價金，爰修正現行第二項，並移列為第四項。又該土地原即為祭祀公業所有，如發還土地，係回復所有權性質，是於土地發還原祭祀公業時，應以該土地囑託登記前之原規定地價或前次移轉現值為原地價；另土地價金之計算方式配合第一項酌作修正。

		(四)將「地籍清理土地權利價金保管款專戶」修正為「祭祀公業土地權利價金保管款專戶」，理由同修正條文第五十四條說明一，爰修正現行第二項，並移列為第五項。
<p>第五十六條 本條例施行前以祭祀公業以外名義登記之不動產，具有祭祀公業之性質及事實，經申請人出具已知過半數派下員願意以祭祀公業案件辦理之同意書或其他證明文件足以認定者，準用本條例申報及登記之規定。</p> <p>前項不動產為耕地時，得申請更名為祭祀公業法人所有，不受農業發展條例第三十三條規定之限制。</p> <p><u>本條例施行前成立之財團法人祭祀公業，其於本條例施行前以該財團法人祭祀公業派下員名義登記之耕地，具有祭祀公業之性質及事實者，該財團法人祭祀公業得檢具下列文件，向直轄市、縣（市）主管機關申報，經直轄市、縣（市）主管機關公告耕地清冊三十日期滿無人異議後發給證明書，並於領得證明書後三十日內，向該管登記機關申請更名登記，</u></p>	<p>第五十六條 本條例施行前以祭祀公業以外名義登記之不動產，具有祭祀公業之性質及事實，經申請人出具已知過半數派下員願意以祭祀公業案件辦理之同意書或其他證明文件足以認定者，準用本條例申報及登記之規定；<u>財團法人祭祀公業，亦同。</u></p> <p>前項不動產為耕地時，得申請更名為祭祀公業法人<u>或以財團法人社團法人成立之祭祀公業</u>所有，不受農業發展條例之限制。</p>	<p>一、查光復後因不得新設立祭祀公業，私設之祭祀公業多依民法成立財團法人，惟礙於農業發展條例第三十三條規定之限制，其所有之耕地未能登記予法人所有，而借名登記予自然人所有，衍生土地爭議問題。</p> <p>二、次查現行第二項規定意旨，係為避免祭祀公業成立法人後，其所有之耕地無法登記為法人所有，規定祭祀公業申報後，依第五十條規定成立祭祀公業法人或財團法人者，原祭祀公業所有之耕地得更名為祭祀公業法人或財團法人所有，不受農業發展條例第三十三條規定之限制。惟依修正條文第五十條規定，祭祀公業僅得成立祭祀公業法人或財團法人，無成立社團法人之可能，且實務上亦無社團法人祭祀公業。</p> <p>三、為解決上開土地爭議</p>

<p><u>不受農業發展條例第三十三條規定之限制：</u></p> <p><u>一、敘明耕地與財團法人祭祀公業關聯之沿革及其證明文件。</u></p> <p><u>二、耕地清冊、耕地登記名義人之切結書及其證明文件。</u></p> <p><u>三、其他佐證文件。</u></p>		<p>並利實務運作，爰刪除第一項後段及第二項有關社團法人之規定，並增訂第三項，定明本條例施行前成立之財團法人祭祀公業因受限於當時之法律規定，而登記於財團法人祭祀公業派下員名下之耕地，如具有祭祀公業之性質及事實，財團法人祭祀公業得檢具相關證明文件，向直轄市、縣（市）主管機關申報，經該等主管機關公告耕地清冊期滿無人異議後發給證明書，並於領得證明書後三十日內辦理耕地更名登記予財團法人祭祀公業所有，不受農業發展條例第三十三條規定之限制。</p>
<p>第六十條 本條例施行日期，由行政院定之。</p> <p><u>本條例修正條文自公布日施行。</u></p>	<p>第六十條 本條例施行日期，由行政院定之。</p>	<p>一、第一項未修正。</p> <p>二、增訂第二項，定明本次修正條文之施行日期。</p>

內政部 函

地址：10017臺北市中正區徐州路5號

聯絡人：陰正中

電話：(02)2356-5427

傳真：(02)2356-5508

電子信箱：moi1246@moi.gov.tw



受文者：本部民政司

發文日期：中華民國109年3月13日

發文字號：台內民字第1090222552號

速別：普通件

密等及解密條件或保密期限：

附件：如主旨

主旨：檢陳「祭祀公業條例」部分條文修正草案總說明、條文對照表、衝擊影響評估及性別影響評估檢視表各1份，敬請鑒核。

說明：

一、祭祀公業條例第4條修正草案及部分條文修正草案原分案送立法院審議，經本部檢討整併後，參酌鈞院審查之地籍清理條例部分條文修正草案相關條文，修正祭祀公業未能釐清權屬土地之代為標售次數為3次，以及直轄市、縣（市）主管機關已辦畢囑託登記之規定酌修文字，爰擬具「祭祀公業條例」部分條文修正草案函報鈞院，請核轉立法院審議。

二、本草案預定辦理英文翻譯。

正本：行政院

副本：行政院法規會、本部法規委員會(均含附件)

祭祀公業條例部分條文修正草案總說明

祭祀公業條例（以下簡稱本條例）於九十六年十二月十二日制定公布，並自九十七年七月一日施行迄今，未曾修正。本條例對增進土地利用、促進祭祀公業之申報及法人化已具實益，惟於實務執行仍有部分困難或窒礙之處，為落實保障性別平等權利，解決祭祀公業派下員人數眾多致派下員大會難以成會、祭祀公業申報期間屆滿是否仍得辦理申報，以及祭祀公業法人清算是否由法院監督等問題，以順利推動祭祀公業土地清理，爰擬具本條例部分條文修正草案，其修正要點如下：

- 一、增訂派下代表會議之定義。（修正條文第三條）
- 二、修正本條例施行前已存在之祭祀公業，無規約或規約未規定之派下員資格取得規定。（修正條文第四條）
- 三、定明本條例施行後，祭祀公業及祭祀公業法人派下員資格取得條件，以及未共同承擔祭祀者，祭祀公業與祭祀公業法人得依規約及章程除名。（修正條文第五條）
- 四、增訂祭祀公業申報期間屆滿仍得辦理申報。（修正條文第七條）
- 五、增訂祭祀公業規約應記載事項；祭祀公業派下員大會應議決事項及派下代表會議之召開。（修正條文第十五條及第十五條之一）
- 六、修正祭祀公業管理人、監察人之選任及解任規定。（修正條文第十六條）
- 七、修正祭祀公業辦理派下員變動之應備表件。（修正條文第十八條）
- 八、增訂祭祀公業法人章程應記載事項；祭祀公業法人派下員大會應議決之事項、派下代表會議之召開及議決事項應報備查之範疇。（修正條文第二十四條及第三十條）
- 九、修正祭祀公業法人辦理派下員繼承變動之程序，並增訂漏列、誤列派下員等變動之程序。（修正條文第三十七條）
- 十、修正祭祀公業法人年度決算應報備查期間。（修正條文第四十一條）
- 十一、修正祭祀公業法人之解散程序及清算人之選任。（修正條文第四十五條及第四十六條）
- 十二、增訂祭祀公業法人清算人就任及應辦理事項。（修正條文第四十七條之一、第四十八條之一及第四十八條之二）

十三、增訂祭祀公業多元處理其土地、建物及依規約辦理囑託登記。（修正條文第五十條）

十四、修正代為標售土地之標售次數，並增訂申請發還土地或土地價金之規定。（修正條文第五十五條）

十五、增訂本條例施行前成立之財團法人祭祀公業，其耕地辦理更名登記之規定。（修正條文第五十六條）

祭祀公業條例部分條文修正草案條文對照表

修正條文	現行條文	說明
<p>第三條 本條例用詞定義如下：</p> <p>一、祭祀公業：由設立人捐助財產，以祭祀祖先或其他享祀人為目的之團體。</p> <p>二、設立人：捐助財產設立祭祀公業之自然人或團體。</p> <p>三、享祀人：受祭祀公業所奉祀之人。</p> <p>四、派下員：祭祀公業之設立人及繼承其派下權之人；其分類如下：</p> <p>（一）派下全員：祭祀公業或祭祀公業法人自設立起至目前止之全體派下員。</p> <p>（二）派下現員：祭祀公業或祭祀公業法人目前仍存在之派下員。</p> <p>五、派下權：祭祀公業或祭祀公業法人所屬派下員之權利。</p> <p>六、派下員大會：由祭祀公業或祭祀公業法人派下現員組成，以議決規約、<u>章程</u>、業務計畫、預算、決算、財產處分、設定負擔及選任、解任管理人、監察人。</p> <p><u>七、派下代表會議：由祭祀公業或祭祀公業法人依其規約或章程規定，自派下現員中選出之派下代表組成，以議決規約或章程授權之事項。</u></p>	<p>第三條 本條例用詞定義如下：</p> <p>一、祭祀公業：由設立人捐助財產，以祭祀祖先或其他享祀人為目的之團體。</p> <p>二、設立人：捐助財產設立祭祀公業之自然人或團體。</p> <p>三、享祀人：受祭祀公業所奉祀之人。</p> <p>四、派下員：祭祀公業之設立人及繼承其派下權之人；其分類如下：</p> <p>（一）派下全員：祭祀公業或祭祀公業法人自設立起至目前止之全體派下員。</p> <p>（二）派下現員：祭祀公業或祭祀公業法人目前仍存在之派下員。</p> <p>五、派下權：祭祀公業或祭祀公業法人所屬派下員之權利。</p> <p>六、派下員大會：由祭祀公業或祭祀公業法人派下現員組成，以議決規約、業務計畫、預算、決算、財產處分、設定負擔及選任管理人、監察人。</p>	<p>一、依修正條文第三十條第一項，祭祀公業法人章程之訂定與變更及管理人、監察人之解任等均應為派下員大會之議決事項，爰修正第六款規定。</p> <p>二、增訂第七款派下代表會議之定義。</p>
<p>第四條 本條例施行前已存在之祭祀公業，其派下員依規約定之。無規約或規約未規定者，<u>依習慣。</u></p> <p><u>無規約或規約未規定，</u></p>	<p>第四條 本條例施行前已存在之祭祀公業，其派下員依規約定之。無規約或規約未規定者，派下員為設立人及其男系子孫（含養子）。</p>	<p>一、為符憲法規定男女平權之精神，現行第五條業明定本條例施行後，祭祀公業及祭祀公業法人之派下員發</p>

<p>符合下列情形之一者，亦得為派下員：</p> <p>一、經派下現員三分之二以上書面同意。</p> <p>二、經派下員大會派下現員過半數出席，出席人數三分之二以上同意通過。</p>	<p><u>派下員無男系子孫，其女子未出嫁者，得為派下員。該女子招贅夫或未招贅生有男子或收養男子冠母姓者，該男子亦得為派下員。</u></p> <p>派下之女子、養女、贅婿等有下列情形之一者，亦得為派下員：</p> <p>一、經派下現員三分之二以上書面同意。</p> <p>二、經派下員大會派下現員過半數出席，出席人數三分之二以上同意通過。</p>	<p>生繼承事實時，其繼承人應以共同承擔祭祀者列為派下員。為使該條所定繼承人不分男女及姓氏原則均應列為派下員，本次已配合酌修相關文字予以定明，爰繼承派下員之權利不因性別而有差異。</p> <p>二、茲因現行第四條不符CEDAW保障男女平權之規定，爰將現行條文第一項後段所載之無規約或規約未規定者，僅男子可為派下員部分修正為「無規約或規約未規定者，依習慣。」，該習慣係指本條例施行前之繼承慣例，並刪除現行第二項規定，俾兼顧既往法律事實狀態之穩定。</p> <p>三、另配合修正現行第三項前段，無規約或規約未規定狀況下，如能取得祭祀公業內部派下現員特別多數同意，亦得為派下員。</p>
<p>第五條 本條例施行後，祭祀公業及祭祀公業法人之派下員發生繼承事實時，<u>被繼承人之直系血親卑親屬均應列為派下員。但其以書面表達不願意共同承擔祭祀者，不在此限。</u></p> <p><u>前項被繼承人無直系血親卑親屬者，其未再婚之母及配偶得列為派下員。</u></p> <p><u>依前項規定列為派下員者，其直系血親卑親屬，不適用第一項規定。</u></p> <p><u>第一項規定之派下員，除規約或章程另有規定者外，以親等近者為先。</u></p> <p><u>第一項及第二項規定之派下員未共同承擔祭祀者，祭祀公業與祭祀公業法人得依規約與章程規定辦理除</u></p>	<p>第五條 本條例施行後，祭祀公業及祭祀公業法人之派下員發生繼承事實時，其繼承人應以共同承擔祭祀者列為派下員。</p>	<p>一、祭祀公業派下員之繼承向來與民法繼承之規定不同，繼承事實發生時係以直系血親卑親屬列為派下員，基於男女繼承權平等，現行條文明定本條例施行後，派下員發生繼承事實時，其繼承人「以共同承擔祭祀者」列為派下員，內政部一百零三年九月二十五日台內民字第一〇三〇三〇六六五四一號函更釋明繼承人不分男女原則均推定為派下員，自此發生繼承事實派下員之直系血親卑親屬不分男女及姓氏均應列為</p>

名。

修正第一項並增訂但書規定，予以釐清，並符實際。

二、至派下員無直系血親卑親屬者，為保障其遺妻及遺母之權益，爰增訂第二項其配偶得列為派下員之規定。又未有直系血親卑親屬者，因該直系血親卑親屬與該祭祀公業無繼承關係，自不得繼承派下員資格，爰增訂第三項。

三、直系血親卑親屬依其親等遠近而所指親屬不同。因祭祀公業法有「（母）在列其子（女）」或「（母）在不列其子（女）」之繼承習慣，內政部一百零二年十月二十一日內授中民字第一〇二五〇三六七五號函釋，祭祀公業派下全員系統表之製作，為自設立人至現在派下各房男系子孫及依照第四條、第五條規定全部登列為原則，間或有父在列其子，亦應採各房兼顧祭祀公業之繼承習慣，爰參採民法第一千一百三十九條之規定，增訂第四章程另有規定係採「（母）在列其子（女）」之情形外，

		<p>祭祀公業及祭祀公業法人係依「父(母)在不列其子(女)」，以親等最近之直系血親卑親屬優先繼承派下員資格，如親等最近之直系血親卑親屬已死亡，則由親等次近之直系血親卑親屬代位繼承，以釐清現行條文未盡之處。</p> <p>四、考量共同承擔祭祀係派下員之義務，爰增訂第五項，以避免祭祀公業及祭祀公業法人未來執行發生困難。</p>
<p>第七條 直轄市、縣(市)地政機關應自本條例施行之日起一年內清查祭祀公業土地並造冊，送公所公告九十日，並通知尚未申報之祭祀公業，應自公告之日起三年內辦理申報。</p> <p><u>本條例修正施行時尚未依前條或前項規定辦理申報之祭祀公業，於修正施行後仍得辦理申報，不受前項所定三年期間之限制。</u></p>	<p>第七條 直轄市、縣(市)地政機關應自本條例施行之日起一年內清查祭祀公業土地並造冊，送公所公告九十日，並通知尚未申報之祭祀公業，應自公告之日起三年內辦理申報。</p>	<p>一、第一項未修正。</p> <p>二、查現行條文規定之申報期間非屬除斥期間，縱該申報期間業已屆滿，祭祀公業仍得辦理申報。為避免影響現行申報程序之運作，爰增訂第二項，以杜爭議。</p>
<p>第十五條 祭祀公業規約應記載下列事項：</p> <p>一、名稱、目的及所在地。</p> <p>二、規約之訂定及變更程序。</p> <p>三、派下權之取得、喪失及回復。</p> <p><u>四、派下員之權利及義務。</u></p> <p><u>五、派下員大會之召集、權限及議決規定。</u></p> <p>六、管理人之人數、權限、任期、選任及解任方式。</p> <p><u>七、設有監察人者，其人數、權限、任期、選任及解任方式。</u></p> <p><u>八、設有派下代表者，其人數、權限、任期、選任及解任方式。</u></p> <p><u>九、設有派下代表者，派下代表會議之召集、權限</u></p>	<p>第十五條 祭祀公業規約應記載下列事項：</p> <p>一、名稱、目的及所在地。</p> <p>二、派下權之取得及喪失。</p> <p>三、管理人人數、權限、任期、選任及解任方式。</p> <p>四、規約之訂定及變更程序。</p> <p>五、財產管理、處分及設定負擔之方式。</p> <p>六、解散後財產分配之方式。</p>	<p>一、查祭祀公業及祭祀公業法人派下員於取得派下權後因故喪失派下權，或經停止行使派下權之樣態繁多，實務上亦有祭祀公業及祭祀公業法人自行於規約或章程規定停止派下員行使派下權之例。為保障及維護派下員之重大權益並基於私權自治，規約或章程應記載派下權喪失後回復之要件，俾利害關係人得再依規約或章程規定回復其派下權，爰現行第二款增訂派下權之回復事項，並移列為第三款。</p> <p>二、次查祭祀公業派下員之</p>

<p>及議決規定。</p> <p>士、財產管理、處分及設定負擔之方式。</p> <p>十一、解散之規定。</p> <p>十二、解散後財產分配之方式。</p>		<p>權利義務、派下員大會、是否設有監察人及派下代表、派下代表會議及解散方式等事項，均涉及派下員權益甚鉅，應為規約應記載事項，爰增訂第四款、第五款、第七款至第九款及第十一款，以資周妥。</p> <p>三、配合上開款次之增訂並與修正條文第二十四條各款內容及其排列順序一致，現行第三款至第六款，分別移列為第六款、第二款、第十款及第十二款。</p>
<p>第十五條之一 祭祀公業派下員大會應議決下列事項：</p> <p>一、規約之訂定及變更。</p> <p>二、派下權之喪失及回復。</p> <p>三、財產處分及設定負擔。</p> <p>四、管理人、監察人之工作報告。</p> <p>五、其他與派下員權利義務有關之事項。</p> <p>前項第二款至第五款事項之議決，祭祀公業派下員得依規約規定選出派下代表，召開代表會議行之。</p>		<p>一、本條新增。</p> <p>二、派下員大會係祭祀公業之最高權力機構，為使其權限得以明確，於第一項明定派下員大會之應議決事項。</p> <p>三、查祭祀公業設立歷史悠久，發展迄今常有派下員大會無法成會，及派下員人數眾多致召開派下員大會所費不貲等問題，為使祭祀公業得順利運作，並為避免少數派下代表侵害多數派下員之權益，除第一項第一款規約之訂定及變更事項之程序應予排除外，於第二項明定第二款至第五款之事項得由祭祀公業依規約規定選出之派下代表，召開派下代表會議行使派下員大會之職權，以保留派下員大會得以監督制衡派下代表會議之權責。</p>
<p>第十六條 祭祀公業申報時無管理人者，應自派下全員證</p>	<p>第十六條 祭祀公業申報時無管理人者，應自派下全員證</p>	<p>一、第一項至第三項未修正。</p>

<p>明書核發之日起一年內選任管理人，並報公所備查。</p> <p>祭祀公業設有監察人者，應自派下全員證明書核發之日起一年內選任監察人，並報公所備查。</p> <p>祭祀公業管理人、監察人之選任及備查事項，有異議者，應逕向法院提起確認之訴。</p> <p>祭祀公業管理人、監察人之選任及解任，除規約另有規定外，應經派下員大會議決通過，或經派下現員過半數之書面同意。</p>	<p>明書核發之日起一年內選任管理人，並報公所備查。</p> <p>祭祀公業設有監察人者，應自派下全員證明書核發之日起一年內選任監察人，並報公所備查。</p> <p>祭祀公業管理人、監察人之選任及備查事項，有異議者，應逕向法院提起確認之訴。</p> <p>祭祀公業管理人、監察人之選任及解任，除規約另有規定或經派下員大會議決通過者外，應經派下現員過半數之同意。</p>	<p>二、考量修正條文第十五條第六款與第七款有關祭祀公業管理人、監察人之選任及解任等規約應記載事項，於適用現行第四項規定時，易滋生究應依規約規定、派下員大會決議，或派下現員過半數之同意辦理，抑或得由派下代表會議議決之等爭議，爰修正除規約規定得經派下代表會議議決通過者外，應經派下員大會議決通過，或經派下現員過半數之同意，以杜爭議，並保留彈性，以解決派下員人數眾多難以成會之問題。</p>
<p>第十八條 祭祀公業派下全員證明書核發後，派下員有變動者，管理人、派下員或利害關係人應檢具下列文件，向公所申請公告三十日，無人異議後准予備查；有異議者，依第十二條、第十三條規定之程序辦理：</p> <ol style="list-style-type: none"> 一、派下全員證明書。 二、變動部分之戶籍謄本。 三、變動前後之系統表。 四、拋棄書（無人拋棄者，免附）。 五、派下員變動前後之名冊。 六、規約（無規約者，免附）。 七、其他應備文件。 	<p>第十八條 祭祀公業派下全員證明書核發後，派下員有變動者，管理人、派下員或利害關係人應檢具下列文件，向公所申請公告三十日，無人異議後准予備查；有異議者，依第十二條、第十三條規定之程序辦理：</p> <ol style="list-style-type: none"> 一、派下全員證明書。 二、變動部分之戶籍謄本。 三、變動前後之系統表。 四、拋棄書（無人拋棄者，免附）。 五、派下員變動前後之名冊。 六、規約（無規約者，免附）。 	<p>祭祀公業派下員之變動事項，除繼承變動外，尚包含派下權之歸就（讓與）、喪失及回復等，因屬修正條文第十五條之一祭祀公業派下員大會應議決之事項，祭祀公業依本條規定辦理派下權之喪失及回復，尚應檢附會議紀錄及相關佐證文件，爰增訂第七款，以資完備。</p>
<p>第二十四條 祭祀公業法人章程，應記載下列事項：</p> <ol style="list-style-type: none"> 一、名稱、目的、主事務所之所在地及財產總額。 二、章程之訂定及變更程序。 三、派下權之取得、喪失及回復。 四、派下員之權利及義務。 五、派下員大會之召集、權限及議決規定。 	<p>第二十四條 祭祀公業法人章程，應記載下列事項：</p> <ol style="list-style-type: none"> 一、名稱。 二、目的。 三、主事務所之所在地。 四、財產總額。 五、派下權之取得及喪失。 六、派下員之權利及義務。 七、派下員大會之召集、權限及議決規定。 八、管理人之人數、權限、任期、選任及解任方式。 	<p>配合修正條文第十五條各款內容及其排列順序之一致，爰作款次整併及調整，說明如下：</p> <ol style="list-style-type: none"> 一、現行第一款至第四款整併列為第一款。 二、現行第五款移列為第三款，並增訂祭祀公業法人章程應記載派下權之回復要件，理由同修正條文第十五條說明一。 三、現行第六款至第九

<p>六、管理人之人數、權限、任期、選任及解任方式。</p> <p>七、設有監察人者，其人數、權限、任期、選任及解任方式。</p> <p>八、設有派下代表者，其人數、權限、任期、選任及解任方式。</p> <p>九、設有派下代表者，派下代表會議之召集、權限及議決規定。</p> <p>十、財產管理、處分及設定負擔之方式。</p> <p>十一、祭祀事務。</p> <p>十二、定有存立期間者，其期間。</p> <p>十三、解散之規定。</p> <p>十四、解散後財產分配之方式。</p>	<p>九、設有監察人者，其人數、權限、任期、選任及解任方式。</p> <p>十、祭祀事務。</p> <p>十一、章程之訂定及變更程序。</p> <p>十二、財產管理、處分及設定負擔之方式。</p> <p>十三、定有存立期間者，其期間。</p> <p>十四、解散之規定。</p> <p>十五、解散後財產分配之方式。</p>	<p>款，分別移列為第四款至第七款。</p> <p>四、設有派下代表者，章程並應記載派下代表之人數、權限、任期、選任及解任與派下代表大會之召集、權限及議決方式，爰增訂第八款及第九款。</p> <p>五、現行第十款至第十五款，分別移列為第十一款、第二款、第十款、第十二款至第十四款。</p>
<p>第三十條 祭祀公業法人派下員大會每年應至少召開一次，議決下列事項：</p> <p>一、章程之訂定及變更。</p> <p>二、財產處分及設定負擔。</p> <p>三、派下權之喪失及回復。</p> <p>四、選任及解任管理人、監察人。</p> <p>五、管理人所擬訂之年度預算書、決算書、業務計畫書及業務執行書。</p> <p>六、管理人、監察人之工作報告。</p> <p>七、其他與派下員權利義務有關之事項。</p> <p>八、解散。</p> <p><u>前項第三款至第七款事項之議決，祭祀公業法人得依章程規定選出派下代表，召開派下代表會議行之。</u></p> <p><u>除第一項第六款及第七款事項外，祭祀公業法人應將派下員大會、派下代表會議紀錄或相關文件於會議後三十日，報請公所轉報直轄市、縣（市）主管機關備查。</u></p>	<p>第三十條 祭祀公業法人派下員大會每年至少定期召開一次，議決下列事項：</p> <p>一、章程之訂定及變更。</p> <p>二、選任管理人、監察人。</p> <p>三、管理人、監察人之工作報告。</p> <p>四、管理人所擬訂之年度預算書、決算書、業務計畫書及業務執行書。</p> <p>五、財產處分及設定負擔。</p> <p>六、其他與派下員權利義務有關之事項。</p> <p>祭祀公業法人應將派下員大會會議紀錄於會議後三十日內，報請公所轉報直轄市、縣（市）主管機關備查。</p>	<p>一、第一項序文酌修文字，另各款修正說明如下：</p> <p>（一）祭祀公業法人派下員派下權之喪失、回復及解散等事項，涉及派下員權益甚鉅，爰增訂第三款及第八款。</p> <p>（二）現行第二款增訂解任管理人、監察人為祭祀公業法人派下員大會議決事項，並移列為第四款。</p> <p>（三）現行第三款至第六款，分別移列為第六款、第五款、第二款及第七款。</p> <p>二、另祭祀公業設立歷史悠久，發展迄今常有派下員大會無法成會，及派下員人數眾多致召開派下員大會所費不貲等問題，祭祀公業成立祭祀公業法人後亦面臨相同問題，為使祭祀公業法人得順利運作，爰增訂第二項。至祭祀公業法人財產處分及設定負</p>

		<p>擔事宜，因祭祀公業法人已具備法人格，受主管機關之監督，密度較高，且第三十三條業有相關規定，不宜由派下代表召開派下代表會議行之，爰條之一為不同之規定，併予說明。</p> <p>三、又考量祭祀公業法人議決事項涉及其內部之組織運作，非所有事項均需報請主管機關備查，爰修正現行第二項，明定除第一項第六款及第七款關於管理人、監察人之工作報告，以及其他與派下員權利義務有關之事項外，其餘議決事項應報請直轄市、縣（市）主管機關備查，並移列為第三項。</p>
第三十五條（刪除）	第三十五條 祭祀公業法人管理人、監察人之選任及解任，除章程另有規定或經派下員大會決議通過者外，應經派下現員過半數之同意。	<p>一、本條刪除。</p> <p>二、因祭祀公業法人已具備法人格，受主管機關之監督密度較高，修正條文第三十條及現行第三十一條至第三十三條已明定其管理人、監察人之選任及解任應經派下員大會決議，由派下現員過半數出席，出席人數過半數同意通過。</p> <p>三、依內政部一百零二年三月八日內授中民字第一〇二五七六〇〇四號函，第三十二條立法意旨係考量祭祀公業法人派下員人數眾多分散各地，經常因出席人數不足而無法成會，為免影響祭祀公業事務之運作，規定「因故」未達額者，即開會或會議足而不能成會或未獲致決議時，得以</p>

		<p>取得派下現員之同意書為之。爰管理人、監察人之選任及解任應以派下員大會開會人數不足而不能成會或會議未獲致決議者，始得以過半數書面同意方式為之。</p> <p>四、現行條文之「章程另有規定」係指章程定有高於本條例所定之門檻者，尚不得逕以章程之形成自由而規定較低之選任、解任門檻（如規定管理人係由特定人指定產生）。惟考量實務上祭祀公業法人章程並無高於本條例所定門檻之規定，現行規定實難具體適用，爰予刪除，此為與第十六條第四項為不同規定之原因，併予說明。</p>
<p>第三十七條 祭祀公業法人之派下員發生繼承變動者，<u>管理人、派下員或利害關係人</u>應檢具下列文件，報請公所轉報直轄市、縣（市）主管機關辦理派下員變更登記：</p> <p>一、派下全員證明書。</p> <p>二、派下員變動之系統表。</p> <p>三、變動部分派下員之戶籍謄本。</p> <p>四、派下員變動前名冊及變動後現員名冊。</p> <p>五、派下權拋棄書；無拋棄派下權者，免附。</p> <p>六、章程。</p> <p><u>祭祀公業法人有漏列、誤列派下員者，管理人、派下員或利害關係人得檢具派下現員過半數之同意書，並敘明理由，報請公所轉報直轄市、縣（市）主管機關公告三十日無人異議後，更正派下全員系統表及派下現員名冊；有異議者，應向法院提起確認派下權之訴，直轄市、縣（市）主管機關應依</u></p>	<p>第三十七條 祭祀公業法人之派下現員變動者，應檢具下列文件，報請公所轉報直轄市、縣（市）主管機關辦理派下員變更登記：</p> <p>一、派下全員證明書。</p> <p>二、派下員變動之系統表。</p> <p>三、變動部分派下員之戶籍謄本。</p> <p>四、派下員變動前名冊及變動後現員名冊。</p> <p>五、派下權拋棄書；無拋棄派下權者，免附。</p> <p>六、章程。</p> <p><u>前項祭祀公業法人之派下現員之變動，經直轄市、縣（市）主管機關公告三十日，無人異議者，予以備查；有異議者，依第十二條、第十三條規定之程序辦理。</u></p>	<p>一、祭祀公業法人派下員之繼承變動係依第五條規定辦理，由直轄市、縣（市）主管機關依法審查相關戶籍資料即已足夠，無庸再為公告徵求異議程序，爰修正第一項文字，並刪除現行第二項。</p> <p>二、現行祭祀公業法人有漏列、誤列派下員者，係類推適用第十七條規定辦理，為使其有明確規定，爰增訂第二項。</p> <p>三、查繼承變動以外之變動事項（如歸就、喪失及回復）涉及派下員權益甚鉅，爰配合修正條文第三十條第一項第三款，增訂第三項。</p>

<p><u>法院確定判決辦理。</u></p> <p><u>祭祀公業法人有前二項以外之派下員變動事項者，管理人、派下員或利害關係人得檢具派下員大會或派下代表會議紀錄，依前項規定之公告及異議程序辦理。</u></p>		
<p>第四十一條 祭祀公業法人應設置帳簿，詳細記錄有關會計事項，按期編造收支報告。</p> <p>祭祀公業法人應自取得法人登記證書之日起三個月內及每年度開始前三個月，檢具年度預算書及業務計畫書，年度終了後五個月內，檢具年度決算及業務執行書，報請公所轉報直轄市、縣（市）主管機關備查。</p>	<p>第四十一條 祭祀公業法人應設置帳簿，詳細記錄有關會計事項，按期編造收支報告。</p> <p>祭祀公業法人應自取得法人登記證書之日起三個月內及每年度開始前三個月，檢具年度預算書及業務計畫書，年度終了後三個月內，檢具年度決算及業務執行書，報請公所轉報直轄市、縣（市）主管機關備查。</p>	<p>一、第一項未修正。</p> <p>二、考量祭祀公業法人實務運作狀況，及財團法人年度決算之報備期間為年度終了後五個月內，二者宜為一致之作業規定，爰修正第二項。</p>
<p>第四十五條 祭祀公業法人發生章程所定解散之事由或經直轄市、縣（市）主管機關廢止其登記時，解散之。</p>	<p>第四十五條 祭祀公業法人發生章程所定解散之事由或經直轄市、縣（市）主管機關廢止其登記時，解散之。</p> <p><u>祭祀公業法人解散時，應由清算人檢具證明文件及財產清算計畫書，報請直轄市、縣（市）主管機關備查。</u></p>	<p>一、第一項未修正。</p> <p>二、為明確祭祀公業法人之清算程序，現行第二項有關祭祀公業法人解散後，應由清算人辦理後續清算事宜之規定，移列至修正條文第四十七條之一規範。</p>
<p>第四十六條 祭祀公業法人解散後，其<u>清算人</u>由管理人充任。但章程有特別規定或派下員大會另有決議者，不在此限。</p>	<p>第四十六條 祭祀公業法人解散後，其財產之清算由管理人為之。但章程有特別規定或派下員大會另有決議者，不在此限。</p>	<p>酌作文字修正。</p>
<p>第四十七條之一 <u>清算人應於就任後三十日內，將姓名、住所或居所、就任日期，解散證明文件及財產清算計畫書，陳報直轄市、縣（市）主管機關備查。</u></p> <p><u>前項清算人由法院選派者，並應將姓名、住所或居所及就任日期陳報法院備查。</u></p>	<p>第四十五條第二項 祭祀公業法人解散時，應由清算人檢具證明文件及財產清算計畫書，報請直轄市、縣（市）主管機關備查。</p>	<p>一、本條由現行第四十五條第二項修正移列為第一項，明定清算人應於就任後一定期間內，將姓名、住所等事項陳報直轄市、縣（市）主管機關備查。</p> <p>二、清算人由法院選派者，並應將姓名、住所或居所及就任日期陳報法院備查，爰增訂第二項。</p>
<p>第四十八條之一 清算人應以公告方法，催告債權人限期報明債權，對於所明知之債權人，並分別通知。</p>		<p>一、<u>本條新增。</u></p> <p>二、參酌合作社法第六十四條規定，第一項明定祭祀公業法人之清</p>

<p>前項期限，不得少於十五日。</p>		<p>算人應以公告方法，催告債權人限期報明債權。又所定公告方法，以刊登當地通行之新聞紙或其他公眾可得知(如以網路或其網站上周知等)方式辦理，併予說明。</p> <p>三、第二項明定催告債權人之期限。</p>
<p>第四十八條之二 清算人清算完結後，應造具清算終結報告書，向直轄市、縣(市)主管機關申請解散登記。</p> <p>清算人由法院選派者，並應陳報法院。</p>		<p>一、本條新增。</p> <p>二、為使清算程序明確，第一項明定清算人清算完結後，應造具清算終結報告書，向直轄市、縣(市)主管機關申請解散登記。另第二項明定清算人由法院選派者，並應陳報法院。</p>
<p>第五十條 祭祀公業派下全員證明書核發，經選任管理人並報公所備查後，應於三年內依下列方式之一，處理其土地或建物：</p> <p>一、經派下現員過半數書面同意依本條例規定登記為祭祀公業法人，並申辦所有權更名登記為祭祀公業法人所有。</p> <p>二、經派下現員過半數書面同意依民法規定成立財團法人，並申辦所有權更名登記為財團法人所有。</p> <p>三、依規約規定申辦所有權變更登記為派下員分別共有或個別所有。</p> <p><u>祭祀公業依規約規定或派下員大會決議，其部分土地或建物應申辦所有權變更登記為派下員分別共有或個別所有者，應於辦理變更登記後，始得就其餘土地、建物辦理更名登記為祭祀公業法人或財團法人所有。</u></p> <p>本條例施行前已核發派下全員證明書之祭祀公業，應自本條例施行之日起三年內，依第一項規定辦理。</p>	<p>第五十條 祭祀公業派下全員證明書核發，經選任管理人並報公所備查後，應於三年內依下列方式之一，處理其土地或建物：</p> <p>一、經派下現員過半數書面同意依本條例規定登記為祭祀公業法人，並申辦所有權更名登記為祭祀公業法人所有。</p> <p>二、經派下現員過半數書面同意依民法規定成立財團法人，並申辦所有權更名登記為財團法人所有。</p> <p>三、依規約規定申辦所有權變更登記為派下員分別共有或個別所有。</p> <p>本條例施行前已核發派下全員證明書之祭祀公業，應自本條例施行之日起三年內，依前項各款規定辦理。</p> <p>未依前二項規定辦理者，由直轄市、縣(市)主管機關依派下全員證明書之派下現員名冊，囑託該管土地登記機關均分登記為派下員分別共有。</p>	<p>一、第一項未修正。</p> <p>二、因處分不動產係屬私權自治範疇，祭祀公業得自由選擇將其部分土地或建物更名登記為祭祀公業法人或財團法人所有，其餘土地或建物申辦所有權變更登記為派下員分別共有或個別所有，爰增訂第二項。至現行第二項配合修正所引項次，並移列為第三項。</p> <p>三、又祭祀公業多以房份作為財產分配之依據，爰修正現行第三項規定，由直轄市、縣(市)主管機關視有無規約或規約有無規定該祭祀公業解散後財產分配方式，而異其辦理囑託登記，並移列為第四項。</p> <p>四、基於法律不溯及既往原則，維護法安定性，爰增訂第五項，直轄市、縣(市)主管機關於本條例修正施行前已辦畢囑託登</p>

<p>未依前三項規定辦理者，由直轄市、縣（市）主管機關依下列方式，囑託該管土地登記機關登記為派下員分別共有：</p> <p>一、依規約規定之解散後財產分配方式，辦理囑託登記為派下員分別共有。</p> <p>二、無規約或規約未規定解散後財產分配方式者，依派下現員名冊辦理均分登記為派下員分別共有。</p> <p>本條例修正施行前，直轄市、縣（市）主管機關已辦畢囑託登記者，不適用前項規定。</p>		<p>記者，不適用第四項規定。</p>
<p>第五十二條 依前條規定代為標售之土地，其優先購買權人及優先順序如下：</p> <p>一、地上權人、典權人、永佃權人、農育權人。</p> <p>二、基地或耕地承租人。</p> <p>三、共有土地之他共有人。</p> <p>四、本條例施行前已占有達十年以上，至標售時仍繼續為該土地之占有人。</p> <p>前項第一款優先購買權之順序，以登記之先後定之。</p>	<p>第五十二條 依前條規定代為標售之土地，其優先購買權人及優先順序如下：</p> <p>一、地上權人、典權人、永佃權人。</p> <p>二、基地或耕地承租人。</p> <p>三、共有土地之他共有人。</p> <p>四、本條例施行前已占有達十年以上，至標售時仍繼續為該土地之占有人。</p> <p>前項第一款優先購買權之順序，以登記之先後定之。</p>	<p>一、配合民法於九十九年二月三日修正公布增訂農育權之規定，祭祀公業土地可能已有依民法規定設定農育權者，爰第一項第一款增訂農育權人為優先購買權人，以資周妥。</p> <p>二、第二項未修正。</p>
<p>第五十四條 直轄市或縣（市）主管機關應於國庫設立祭祀公業土地權利價金保管款專戶，保管代為標售土地之價金。</p> <p>直轄市或縣（市）主管機關應將代為標售土地價金，扣除百分之五行政處理費用、千分之五祭祀公業土地清理獎金及應納稅賦後，以其餘額儲存於前項保管款專戶。</p> <p>祭祀公業自專戶儲存之保管款儲存之日起十年內，得檢附證明文件向直轄市或縣（市）主管機關申請發給土地價金；經審查無誤，公</p>	<p>第五十四條 直轄市或縣（市）主管機關應於國庫設立地籍清理土地權利價金保管款專戶，保管代為標售土地之價金。</p> <p>直轄市或縣（市）主管機關應將代為標售土地價金，扣除百分之五行政處理費用、千分之五地籍清理獎金及應納稅賦後，以其餘額儲存於前項保管款專戶。</p> <p>祭祀公業自專戶儲存之保管款儲存之日起十年內，得檢附證明文件向直轄市或縣（市）主管機關申請發給土地價金；經審查無誤，公告三個月，期滿無人異議</p>	<p>一、查祭祀公業辦理土地清理事宜係依據本條例、祭祀公業未能整清權屬土地代為標售辦法及祭祀公業土地權利價金保管款管理辦法，而非依地籍清理條例等相關規定辦理，爰將現行第一項、第二項及第五項規定之「地籍清理土地權利價金保管款專戶」及「地籍清理獎金」分別修正為「祭祀公業土地權利價金保管款專戶」及「祭祀公業土地清理獎</p>

<p>告三個月，期滿無人異議時，按代為標售土地之價金扣除應納稅賦後之餘額，並加計儲存於保管款專戶之實收利息發給之。</p> <p>前項期間屆滿後，專戶儲存之保管款經結算如有賸餘，歸屬國庫。</p> <p><u>祭祀公業土地權利價金保管款之儲存、保管、繳庫等事項及祭祀公業土地清理獎金之分配、核發等事項之辦法，由中央主管機關定之。</u></p>	<p>時，按代為標售土地之價金扣除應納稅賦後之餘額，並加計儲存於保管款專戶之實收利息發給之。</p> <p>前項期間屆滿後，專戶儲存之保管款經結算如有賸餘，歸屬國庫。</p> <p>地籍清理土地權利價金保管款之儲存、保管、繳庫等事項及地籍清理獎金之分配、核發等事項之辦法，由中央主管機關定之。</p>	<p>金」，以資明確。</p> <p>二、第三項及第四項未修正。</p>
<p>第五十五條 依第五十一條規定代為標售之土地，經三次標售而未完成標售者，由直轄市或縣（市）主管機關囑託登記為國有。</p> <p>前項登記為國有之土地，自登記完畢之日起十年內，祭祀公業得檢附證明文件，向直轄市或縣（市）主管機關申請發還<u>祭祀公業全部權利範圍之土地</u>；經直轄市或縣（市）主管機關審查無誤，公告三個月，期滿無人異議時，<u>依規約規定囑託登記為派下員分別共有或個別所有。</u></p> <p><u>依前項規定發還土地者，國有財產管理機關得請求祭祀公業返還其為管理土地所支出之必要費用。</u></p> <p><u>第二項應發還之土地已為公用財產、處分或有其他無法發還之情事者，直轄市、縣（市）主管機關應依該土地最後一次標售底價扣除應納稅賦後之餘額，並加計自登記為國有之日起儲存於保管款專戶之應收利息發給價金。但該土地因不可抗力滅失致無法發還者，不發給土地價金。</u></p> <p>前項所需價金，由祭祀公業土地權利價金保管款支應；不足者，由國庫支應。</p>	<p>第五十五條 依第五十一條規定代為標售之土地，經二次標售而未完成標售者，由直轄市或縣（市）主管機關囑託登記為國有。</p> <p>前項登記為國有之土地，自登記完畢之日起十年內，祭祀公業得檢附證明文件，向直轄市或縣（市）主管機關申請發給土地價金；經審查無誤，公告三個月，期滿無人異議時，依該土地第二次標售底價扣除應納稅賦後之餘額，並加計儲存於保管款專戶之應收利息發給。所需價金，由地籍清理土地權利價金保管款支應；不足者，由國庫支應。</p>	<p>一、依目前直轄市或縣（市）主管機關辦理代為標售第五十一條之土地執行結果顯示，祭祀公業土地已標售與囑託登記為國有之比例懸殊，顯未能達成本條例以標售方式，達到促進土地利用之目的。又經囑託登記國有之是類土地，多屬長期無人維護致遭占用或共有情形複雜等情況，致預期改良費用高於二次標售之減價空間，使市場投標意願欠佳。故有增加投標次數，以增加降價空間符合市場投標意願，提高標脫率達到本條例立法目的之必要，爰參酌強制執行法第九十五條規定，修正第一項標售總次數，辦理標售三次未完成者，再由主管機關囑託登記為國有。</p> <p>二、修正現行第二項並分別移列為第二項、第四項及第五項，另增訂第三項，說明如下：</p> <p>（一）因祭祀公業代為標售土地權屬不明，派下員均已發生繼承事實，惟因土地登記於祭祀公業名下，未依規定完成申報取得派下全員證明書即無法</p>

75

(三) 土處還上改而障應因失，財市關爰並
之、發地有)保則但減者有轄機，
有產法定已為，利。地。國直管金項，
國財無設關行，金土土於，主價二
為用他如機用者權價致還責關)地第
記公其(理利還業地力發歸機市土行
登為有事管地發公土抗法可無屬主管(給現
託已或情、土法祀給可無屬主縣發正
囑地分之權良無祭發不而非產或不修

		<p>移列為第四項。又該土地原即為祭祀公業所有，如發還土地，係回復所有權性質，是於土地發還原祭祀公業時，應以該土地囑託登記前之原規定地價或前次移轉現值為原地價；另土地價金之計算方式配合第一項酌作修正。</p> <p>(四) 將「地籍清理土地權利價金保管款專戶」修正為「祭祀公業土地權利價金保管款專戶」，理由同修正條文第五十四條說明一，爰修正現行第二項，並移列為第五項。</p>
<p>第五十六條 本條例施行前以祭祀公業以外名義登記之不動產，具有祭祀公業之性質及事實，經申請人出具已知過半數派下員願意以祭祀公業案件辦理之同意書或其他證明文件足以認定者，準用本條例申報及登記之規定。</p> <p>前項不動產為耕地時，得申請更名為祭祀公業法人所有，不受農業發展條例第三十三條規定之限制。</p> <p><u>本條例施行前成立之財團法人祭祀公業，其於本條例施行前以該財團法人祭祀公業派下員名義登記之耕地，具有祭祀公業之性質及事實者，該財團法人祭祀公業得檢具下列文件，向直轄市、縣（市）主管機關申報，經直轄市、縣（市）主管機關公告耕地清冊三十日期滿無人異議後發給證明書，並於領得證明書後三十日內，向該管登記機關申請更名登記，不受農業發展條例第三十三條規定之限制：</u></p> <p>一、<u>敘明耕地與財團法人祭祀公業關聯之沿革及其證明文件。</u></p>	<p>第五十六條 本條例施行前以祭祀公業以外名義登記之不動產，具有祭祀公業之性質及事實，經申請人出具已知過半數派下員願意以祭祀公業案件辦理之同意書或其他證明文件足以認定者，準用本條例申報及登記之規定；<u>財團法人祭祀公業，亦同。</u></p> <p>前項不動產為耕地時，得申請更名為祭祀公業法人或<u>以財團法人社團法人成立之祭祀公業</u>所有，不受農業發展條例之限制。</p>	<p>一、查光復後因不得新設立祭祀公業，私設之祭祀公業多依民法成立財團法人，惟礙於農業發展條例第三十三條規定之限制，其所有之耕地未能登記予法人所有，而借名登記予自然人所有，衍生土地爭議問題。</p> <p>二、次查現行第二項規定意旨，係為避免祭祀公業成立法人後，其所有之耕地無法登記為法人所有，規定祭祀公業申報後，依第五十條規定成立祭祀公業法人或財團法人者，原祭祀公業所有之耕地得更名為祭祀公業法人或財團法人所有，不受農業發展條例第三十三條規定之限制。惟依修正條文第五十條規定，祭祀公業僅得成立祭祀公業法人或財團法人，無成立社團法人之可能，且實務上亦無社團法人祭祀公業。</p> <p>三、為解決上開土地爭議並</p>

<p>二、<u>耕地清冊、耕地登記名義人之切結書及其證明文件。</u></p> <p>三、<u>其他佐證文件。</u></p>		<p>利實務運作，爰刪除第一項後段及第二項有關社團法人之規定，並增訂第三項，定明本條例施行前成立之財團法人祭祀公業因受限於當時之法律規定，而登記於財團法人祭祀公業派下員名下之耕地，如具有祭祀公業之性質及事實，財團法人祭祀公業得檢具相關證明文件，向直轄市、縣（市）主管機關申報，經該等主管機關公告耕地清冊期滿無人異議後發給證明書，並於領得證明書後三十日內辦理耕地更名登記予財團法人祭祀公業所有，不受農業發展條例第三十三條規定之限制。</p>
<p>第六十條 本條例施行日期，由行政院定之。</p> <p><u>本條例修正條文自公布日施行。</u></p>	<p>第六十條 本條例施行日期，由行政院定之。</p>	<p>一、第一項未修正。</p> <p>二、增訂第二項，定明本次修正條文之施行日期。</p>

立法院第6屆第4會期內政及民族委員會第16次全體委員會議紀錄

時 間 中華民國96年1月4日(星期四)上午9時29分

地 點 本院紅樓202會議室

主 席 高委員建智

主席：出席委員已足法定人數，開會。進行報告事項。

報 告 事 項

宣讀上次會議議事錄。

主席：請問各位，上次會議議事錄有無錯誤？(無)無錯誤，確定。

現在進行討論事項。

討 論 事 項

一、審查行政院函請審議「祭祀公業條例草案」案。

說明：本案係95年2月24日第6屆第3會期第2次會議決定：「交內政及民族委員會審查」。

二、審查本院委員趙永清等39人擬具「祭祀公業條例草案」案。

說明：本案係95年5月26日第6屆第3會期第15次會議決定：「交內政及民族委員會審查」。

三、審查本院委員張慶忠等54人擬具「祭祀公業條例草案」案。

說明：本案係95年9月19日第6屆第4會期第1次會議決定：「交內政及民族委員會審查」。

四、審查行政院函請審議「地籍清理條例草案」案。

說明：本案係95年2月24日第6屆第3會期第2次會議決定：「交內政及民族委員會審查」。

五、審查本院委員趙永清等33人擬具「地籍清理條例草案」案。

說明：本案係95年5月12日第6屆第3會期第13次會議決定：「交內政及民族委員會審查」。

主席：這次議程共有討論事項五案，前三案為「祭祀公業條例草案」，後兩案為「地籍清理條例草案」，程序上是否先將相同的前三案及後兩案併審，進行提案說明、綜合詢答，再分開進行逐條審查？請問各位，有無異議？(無)既無異議，就這樣處理。

請內政部林次長說明立法要旨。

林次長中森：主席、各位委員。今天承邀向貴委員會報告「地籍清理條例草案」及「祭祀公業條例草案」，深感榮幸，並感謝各位委員平日對本部業務的支持與協助，使內政工作得以順利推展。現在謹就兩草案之立法要旨提出扼要報告。

首先報告「地籍清理條例草案」。

壹、本條例草案制定理由

臺灣光復前，日本政府已經在台灣地區辦理不動產測量與登記，光復後，行政院及前臺灣省行政長官公署先後公布「臺灣地籍釐整辦法」及「臺灣省土地權利憑證繳驗及換發權利書狀辦法」，以全面實施地籍釐整、土地權利憑證繳驗及書狀換發作業。惟光復初期，人民因不諳我

國法令，且地政機關人員法制觀念未臻健全，致有以於法不合之主體名義（如會社、組合）或不動產物權名稱（如墾耕權）辦理登記；此外，亦有於光復前後登記之抵押權、地上權及查封等限制登記，至今未能辦理塗銷登記；共有土地各共有人登記之權利範圍錯誤，至今未能辦理更正登記；部分寺廟及宗教團體土地產權至今亦未能妥適解決等種種地籍問題，亟須本條例立法後進行清理。

貳、本條例草案之立法重點

一、本條例草案清理之土地權利內容如下：

1. 日據時期會社或組合名義登記土地。

2. 神明會名義登記土地。

3. 所有權以外之土地權利，包括有：

(1) 民國 38 年 12 月 31 日以前，非以法定不動產物權名稱登記者，如臨時期權、墾耕權、賃借權等。

(2) 民國 38 年 12 月 31 日以前登記之抵押權。

(3) 民國 45 年 12 月 31 日以前登記之地上權。

4. 限制登記及土地權利不詳者，包括有：

(1) 民國 34 年 10 月 24 日以前發生之查封、假扣押、假處分等限制登記。

(2) 共有土地，各共有人權利範圍合計不等於一者。

(3) 土地總登記時或離島地區實施戰地政務終止前，登記名義人姓名、名稱或住址記載不全或不符者。

(4) 除會社、組合、神明會、祭祀公業外，非以自然人、法人或依法登記之募建寺廟登記之土地權利。

5. 寺廟或宗教團體土地權利未明者。

二、清理程序

由直轄市或縣市政府分期、分區、分類清查其轄區內土地，並公告應清理土地，土地權利人應於期限內提出申報或申請登記，直轄市或縣市政府主管機關受理申報或申請登記之土地，經審查無誤後，應將審查結果公告，公告期滿無人提出異議，即登記並發給權利證書。

三、調處機制之設立

審查結果公告期間內，如有土地權利關係人提出異議，由直轄市或縣（市）不動產糾紛調處委員會進行調處。當事人不服調處結果者，應於收受調處結果通知次日起 30 日內起訴，俟法院判決確定後辦理，屆期不提起訴訟者，依原調處結果辦理。

四、未申報或申請登記之土地處理

納入清理之土地權利經清查後，土地權利關係人未於一定期間內申報或申請登記，其土地得由直轄市或縣（市）主管機關代為標售或讓售，權利人自土地價金儲存保管款專戶之日起 10 年內，得檢附證明文件向直轄市或縣（市）主管機關申請發給；又經 2 次標售而未能完成標售之土地囑託登記為國有，其土地權利人亦可依第 2 次標售底價申請發給土地價金。

參、本條例草案之立法效益

現今存在的地籍問題，大多發生於臺灣光復初期並遺留至今，本部雖曾先後訂頒多種處理要點清理，惟該等處理要點均屬行政命令，實施以來成效有限，至今仍有許多土地難以清理，該等地籍問題除對人民之財產權利行使產生不便，且無法促進土地有效利用及公平土地稅賦，實需進行全面清理。

根據本部 93 年統計前述各類應清理土地約有 23 萬筆、4 萬餘公頃、公告土地現值總和約 6 兆元。本條例草案立法通過後，就民眾私益而言，將協助民眾解決長久無法處理的地籍問題，就社會公益而言，可以健全地籍管理，活絡土地交易活動市場，增加地方政府土地增值稅收並促進土地利用。本條例草案乃兼具公益與私益之雙重效益，為人民與政府雙贏之重要民生法案，敬請各位委員鼎力支持，俾能順利審議通過。

今天 貴委員會審查「祭祀公業條例」草案，目前臺灣地區祭祀公業土地約有 6 萬餘筆，面積逾 1 萬 3 千 9 百公頃，部分主體不明，土地權屬認定不易，致土地無法有效利用，稅賦無法徵收，實有需要予以解決。雖本部及臺灣省政府曾分別訂定「祭祀公業土地清理要點」及「臺灣省祭祀公業土地清理辦法」，作為行政機關清理祭祀公業土地之依據，惟因未具法律位階且祭祀公業錯綜複雜，致清理效果未臻理想。是以祭祀公業之相關事務，必須制定專法予以規範。

為有效解決祭祀公業存在已久之土地問題，並延續祭祀公業宣揚孝道、祭祀祖先之優良傳統，本法案立法目的不僅在配合「地籍清理條例」草案清理祭祀公業土地，更要延續崇祖睦親之傳統美德、興辦公益慈善及社會教化事業，以永續發展，賦予其特別法人之地位，使其得為權利義務之主體，由行政機關監督輔導，達到延續宗族傳統並兼顧土地利用及增進公共利益之目標，解決原為公同共有關係所生之土地登記、財產處分運用之困難問題。爰研擬本草案，內容計六章，共六十條條文。

本草案重點如下：

一、祭祀公業派下員男女平權：配合兩性平權政策，突破祭祀公業百餘年來宗祧繼承之傳統習慣，符合憲法及民法男女平權之精神，結束男女不平等之舊慣，將符合社會之期待。特於本條例草案第 5 條規定之。

二、限期申報及處理土地或建物：明確規範尚未申報之祭祀公業應於 3 年內申報，並於申報完成後 3 年內依下列方式處理其土地或建物。1.登記為祭祀公業法人 2.登記為財團法人者 3.祭祀公業解散土地登記為派下員分別共有或個別所有。4.逾期未依上述規定辦理則由主管機關將祭祀公業土地囑託土地登記機關登記為派下員分別共有。特於本條例草案第 7 條及第 50 條規定之。

三、賦予「祭祀公業法人」地位：祭祀公業性質特殊，以獨立財產為基礎，由全體派下員組成，兼具財團及社團特徵，訂為「祭祀公業法人」並向主管機關辦理「祭祀公業法人」登記，取得法人地位，延續崇祖睦親之傳統美德。特於本條例草案第 21 條規定之。

四、簡化降低祭祀公業議決之同意門檻：如規約之訂立及公業之解散，應經派下員全體同意，簡化為派下員三分之二同意即可。特於本條例草案第 14 條規定之。

