

李○土聲請書

茲依司法院大法官審理案件法第五條第一項第二款及第八條第一項之規定，聲請解釋憲法，並將有關事項敘明如左。

一、聲請解釋憲法之目的

聲請人因違反道路交通管理處罰條例案件，經台中市交通事件裁決所八十六年一月二十三日以中市警刑裁字第○○七七二七號裁決書，裁處吊銷聲請人之駕駛執照，並不得考領駕駛執照之處分。聲請人向台灣台中地方法院聲明異議，經該院以八十六年度交聲字第三九號裁定駁回。聲請人不服該裁定，向台灣高等法院台中分院提起抗告，經該院以八十六年度交抗字第一九〇號裁定駁回抗告而確定。按台灣高等法院台中分院所為該號判決援引道路交通管理處罰條例第六十二條第一項、第六十七條第一項規定，「汽車駕駛人，如肇事致人受傷或死亡，應即採取救護或其他必要措施，並向警察機關報告，不得逃逸；違者吊銷其駕駛執照」；「又違反上開規定，吊銷駕駛執照，不得考領駕照」作為裁定之根據。而上開法律已違反憲法第七條：「中華民國人民，無分男女、宗教、種族、階級、黨派，在法律上一律平等」；第十五條：「人民之工作權應予保障」，並牴觸憲法第二十三條：「以上各條例舉之自由權利，除為防止妨礙他人自由、避免緊急危難、維護社會秩序或增進公共利益所必要者外，不得以法律限制之。」之法律保留原則及比例原則。爰依司法院大法官審理案件法第五條第一項第二

款之規定，聲請大法官解釋前揭法律違憲且宣告其不再採用。

二、疑義之性質與經過，及涉及之憲法條文

(一)疑義之性質及經過：

1. 台中市交通事件裁決所於八十六年一月廿三日以中市警刑裁字第○○七七二七號裁決書載：「李君(即聲請人)於下述時地(即八十五年十月廿一日於台中市建國北路)駕駛○○—○○○號特營大貨車肇事，致人受傷未能採取救護或其他必要措施並向警察機關報告而逃逸，裁決如主文」；「裁罰主文為：吊銷駕照；依道路交通管理處罰條例第六十七條第一項之規定，不得考領駕駛執照。」(附件一)
2. 聲請人不服該裁決，而向台灣台中地方法院交通法庭聲明異議，該法院引用道路交通管理處罰條例第六十二條第一項、第三十七條第一項之規定而駁回異議(附件二)。聲請人提起抗告，台灣高等法院台中分院仍引用同一法律，而駁回聲請人之抗告(附件三)。
3. 另，聲請人所涉刑事責任，雖經台灣台中地方法院檢察署以八十六年度偵字第二四七四號案提起公訴(附件四)，但經台灣台中地方法院刑事庭以八十六年度易字第四八一號判決無罪(附件五)，又經台灣高等法院台中分院以八十七年度交上易字第二八〇九號判決駁回檢察官之上訴(附件)，意即聲請人於該車禍事件並無刑事責任。

4. 按台灣高等法院台中分院所為之裁定(八十六年度交抗字第一九〇號)所引用之道路交通管理處罰條例第六十二條第一項及第六十七條第一項之規定，牴觸憲法第二十三條規定之法律保留原則及比例原則，而侵害聲請人受憲法第七條所保障之平等權、第十五條所保障之工作權。

(二)涉及之憲法條文：

憲法第七條、憲法第十五條、憲法第二十三條。

三、聲請解釋憲法之理由及聲請人對本案所持之立場及見解

(一)就人民基本權利之限制應符合比例原則：

1. 按憲法第七條規定：中華民國人民，無分男女、宗教、種族、階級、黨派，在法律上一律平等。第十五條規定：人民之工作權應予保障。且憲法第一百五十二條規定：「人民具有工作能力者，國家應予以適當之工作機會。」故平等權及工作權為憲法保障之基本權利。非依憲法第二十三條所揭示之比例原則不得加以限制。而該條所謂的「必要時」，依多數憲法學者之見解，係指限制基本權利之目的及限制所使用之手段，須具有合理的比例原則關係，不得不成比例。而比例原則之內涵一般言之有參：

(1)適當性原則。其意指所採取之手段必須適合其所追求之目的，始得謂之正當，而具有適當性。申言之，以法律為手段而限制人民權利，可達到維護公益之目的時，其立法手段始具有適當性。

(2)最小侵害原則。其意指所採取之手段能達成目的，

且無其他具有相同效力而不限制基本權之更佳手段時，始可謂其侵害最小，而具有必要性。申言之，於適當性原則獲肯定時，應選擇對人民權利侵害最少之手段，其手段始具有必要性，亦稱為必要性原則。

(3)比例性原則。其意指欲達成一定目的所採取手段之限制程度，不得與達成目的之需要程度不成比例，亦即必須符合一定比例關係始可。申言之，其立法手段固可達成立法目的，惟其法益權衡結果，仍不可給予人民過度之負擔，造成人民權利過量之損失。

2. 據上說明，確定裁判說明所引用之道路交通管理處罰條例第六十二條第一項吊銷駕駛執照及第六十七條第一項吊銷駕駛執照後不得考領駕照之規定，顯然違反比例原則。並且不當地侵害聲請人於憲法所保障之平等權及工作權。因為，聲請人係以駕駛聯結車為客戶運送貨物維生，聲請人之駕駛執照一旦被吊銷，則聲請人即無法合法地從事該項工作，聲請人之工作權自受有侵害。而道路交通管理處罰條例第六十五條第一項不問行為人對車禍之發生是否有故意或過失，一概處以吊銷駕照之處分，其限制工作權所使用之手段，顯然不適當。因行為人對車禍之發生並無任何故意或過失，行為人無刑事責任，但卻面臨駕照被吊銷，且永久不得考領駕照之處分，且所使用之行政手段已嚴重侵害到人民之

工作權。再者，鈞院釋字第二七五號解釋稱：「人民違反法律上之義務而應受行政罰之行為，法律無特別規定時，雖不以出於故意為必要，仍須以過失為其責任條件。」聲請人於車禍之發生無故意、過失，已經刑事法庭判決確定，故行政機關援引前揭道路交通管理處罰條例之規定，對聲請人所作之處分，該道路交通管理處罰條例有違憲法第七條、第十五條、第二十三條等規定。

綜上所述，狀請鈞院就本件法律規定違憲部分，加以解釋，以保障權益，實感德便。

謹 狀

司 法 院 公 鑒

聲 請 人：李○土

中 華 民 國 八 十 八 年 三 月 十 八 日

(附件三)

臺灣高等法院臺中分院刑事裁定民國八十六年度交抗字第一九〇號

受處分人

即抗告人 李 ○ 土

右列受處分人因違反道路交通管理處罰條例案件，對於台中市交通事件裁決所八十六年一月二十三日所為之處分(市警刑裁字第〇〇七七二七號裁決書)，聲明異議，經臺灣臺中地方法院交通事件裁定(八十六年度交聲字第三九號)，不服該裁定而提起抗告，本院裁定如左：

主 文

抗告駁回。

理 由

一、抗告意旨略以：本件原處分機關以受處分人即抗告人(下稱受處分人)於民國(下同)八十五年十月二十一日九時二十分駕駛車牌號碼○○—○○○號營業大貨車行經台中市建國北路一段一八○號前，與蔡○穎所駕駛之車牌號碼○○○—○○○號輕機車發生擦撞，致蔡○穎受傷，受處分人未採取救護或其他必要措施，亦未向警察機關報告而逃逸，經台中市警察局交通隊隊員謝○茂依據現場實況及事後查證，填掣中市警刑交(丙)字第五○六○○○八號違反道路交通事件通知單舉發，受處分人未依限到案，該局再於八十六年一月二十三日依道路交通管理處罰條例第六十二條第二項、第六十七條第一項以中市警刑裁字第○○七七二七號裁決書裁處吊銷受處分人之駕駛執照，並不得考領駕駛執照等情事。惟受處分人則以：本件車禍發生時，受處分人並未經過肇事現場，受處分人並無過失或違規行為，且事發之後半小時，受處分人雖經過現場，惟受處分人亦未察覺所駕駛聯結車後曾有擦撞，又依被害人機車毀損部分與抗告人車輛擦痕並未相符，自不能論以肇車逃逸云云。

二、按汽車駕駛人，如肇事致人受傷或死亡，應即採取救護或其他必要措施，並向警察機關報告，不得逃逸，違者吊銷其駕駛執照。又違反上開規定，吊銷駕駛執照者，不得考領駕駛執照。修正前道路交通管理處罰條例第六十二

條第二項、第六十七條第一項(現道路交通管理處罰條例第六十二條第一項、第六十七條第一項)分別定有明文。經查，受處分人於前揭時地駕駛車牌號碼○○—○○○號營業大貨車行經台中市建國北路一段一八○號前，與蔡○穎所駕駛之車牌號碼○○○—○○○號輕機車發生擦撞，致蔡○穎受有骨盆骨折併大量後腹膜腔出血、會陰肛門撕裂傷等情，已據被害人於警訊及本件原審及本院調查中指述甚詳，且有診斷證明書一紙附卷可按，並經證人賴○月、林○蘭於警訊中及本院調查時分別供述甚詳，賴○月且證稱，聯結車司機(即受處分人)肇事時未停車，駛至前方買早點方停車，也曾下車察看輪胎等情在卷，受處分人亦因本件車禍，已經台灣台中地方法院檢察署檢察官依刑法第二百八十四條第二項之罪提起公訴，有台灣台中地方法院檢察署八十六年度偵字第二四七四號起訴書附卷可按。況台中市警察局交通隊傳喚受處分人到場後，經勘察比對被害人之機車所附著聯結車輪胎之膠漆與受處分人所駕駛聯結車右後輪外緣擦痕，亦相吻合，並經證人即警員陳○貴於本院供證明確，復有台中市警察局移送書及照片十幀在卷可稽，又受處分人事後駕車逃逸之事實，亦經承辦警員載明於道路交通事故調查報告表，是受處分人辯稱不知情而無過失或違規行為一節，實無足採。再者，本件受處分人違規行為，已經台中市交通隊隊員謝○茂依據現場實況及事後查證，填掣中市警刑交(丙)字第五○六○○○八號違反道路交通事件通知單舉發，並經台中市警察局以中市警

刑裁字第○○七七二七號裁決書裁處吊銷受處分人之駕駛執照，並有上開通知單及裁決書附卷可證。從而原審據此以抗告人之異議無理由，而駁回其對原處分機關裁處吊銷受處分人之駕駛執照，及使受處分人不得考領駕駛執照之異議，並無不當。本件抗告為無理由，應予駁回。

三、據上論斷，應依道路交通案件處理辦法第二十五條，裁定如主文。

中 華 民 國 八 十 六 年 十 二 月 三 十 一 日
(本聲請書其餘附件略)