

解釋字號	釋字第472號
解釋公布院令	中華民國 88年01月29日
解釋爭點	健保法就強制納保、繳費及滯納金之規定違憲？
解釋文	<p>國家為謀社會福利，應實施社會保險制度；國家為增進民族健康，應普遍推行衛生保健事業及公醫制度，憲法第一百五十五條及第一百五十七條分別定有明文。又國家應推行全民健康保險，復為憲法增修條文第十條第五項所明定。中華民國八十三年八月九日公布、八十四年三月一日施行之全民健康保險法即為實現上開憲法規定而制定。該法第十一條之一、第六十九條之一及第八十七條有關強制納保、繳納保費，係基於社會互助、危險分攤及公共利益之考量，符合憲法推行全民健康保險之意旨；同法第三十條有關加徵滯納金之規定，則係促使投保單位或被保險人履行其繳納保費義務之必要手段。全民健康保險法上開條文與憲法第二十三條亦無牴觸。惟對於無力繳納保費者，國家應給予適當之救助，不得逕行拒絕給付，以符憲法推行全民健康保險，保障老弱殘廢、無力生活人民之旨趣。</p> <p>已依法參加公、勞、農保之人員亦須強制其加入全民健康保險，係增進公共利益所必要，難謂有違信賴保護原則。惟有關機關仍應本於全民健康保險法施行時，該法第八十五條限期提出改制方案之考量，依本解釋意旨，並就保險之營運（包括承保機構之多元化）、保險對象之類別、投保金額、保險費率、醫療給付、撙節開支及暫行拒絕保險給付之當否等，適時通盤檢討改進，併此指明。</p>
理由書	<p>法律之制定與修正，為立法院之職權，行政院依憲法規定，僅得對立法院提出法律案。全民健康保險法第八十九條規定：「本法實施滿二年後，行政院應於半年內修正本法，逾期本法失效」，係指行政院應於本法實施二年後，重新檢討本法實施所面臨問題，並向立法院提出修正案而言。行政院已依同條規定於八十六年七月二十三日向立法院提出全民健康保險法修正草案，尚不發生本法效力存否之問題，合先敘明。</p> <p>「國家為謀社會福利，應實現社會保險制度」、「國家為增進民族健康，應普遍推行衛生保健事業及公醫制度」及「國家應</p>

推行全民健康保險」，既為憲法第一百五十五條、第一百五十七條及憲法增修條文第十條第五項明定之基本國策，立法機關自得制定符合上開憲法意旨之相關法律。至全民健康保險制度應如何設計，則屬立法裁量之範圍。八十三年八月九日公布、八十四年三月一日施行之全民健康保險法即為實現上開憲法規定而制定。該法第十一條之一、第六十九條之一及第八十七條關於強制全民參加全民健康保險之規定，係國家為達成全民納入健康保險，以履行對全體國民提供健康照護之責任所必要，符合憲法推行全民健康保險之意旨。同法第三十條有關加徵滯納金之規定，係為促使投保單位或被保險人履行公法上金錢給付之義務，與前述強制納保均係實現全民健康保險之合理手段，應無逾越憲法第二十三條規定之必要程度。惟對於無力繳納保費者，國家應給予適當之救助，不得逕行拒絕給付，以符憲法推行全民健康保險，保障老弱殘廢、無力生活人民之旨趣。

公務人員、勞工、農民已依公務人員保險法、勞工保險條例及農民健康保險條例規定分別參加公務人員保險、勞工保險、農民保險，復依全民健康保險法規定，須參加全民健康保險，係基於整合公勞農保之醫療給付，建立全國單一、公平之健康保險體系之目的，具有促使醫療資源合理分配，發揮社會保險之功能。此種強制性之社會保險，其保險之條件係由法律規定，一體實施，與依個人意願參加之保險契約有間，立法機關盱衡社會發展之需要，制定或修改法律，變更各項社會保險之規定，建立符合憲法意旨之社會安全制度，不生違背信賴保護利益之問題。惟有關機關仍應本於全民健康保險法施行時，該法第八十五條限期提出改制方案之考量，依本解釋意旨，並就保險之營運（包括承保機構之多元化）、保險對象之類別、投保金額、保險費率、醫療給付、撙節開支及暫行拒絕保險給付之當否等，適時通盤檢討改進。又農民健康保險條例於全民健康保險法施行後，關於其醫療保險部分，係以行政院函釋為權宜措施之依據，有欠允當，有關機關尤應注意及之，併此指明。

大法官會議主席 院長 施啟揚

大法官	翁岳生	劉鐵錚	吳 庚	王和雄
	王澤鑑	林永謀	施文森	孫森焱
	陳計男	曾華松	董翔飛	楊慧英
	戴東雄	蘇俊雄		

意見書、抄本等文件	<div>PDF <a href="#">472抄本 ( 含解釋文、理由書、意見書、聲請書及附件 )</a></div> <div>PDF <a href="#">472吳大法官庚提出之協同意見書</a></div> <div>PDF <a href="#">472施大法官文森提出之部分不同意見書</a></div> <div>PDF <a href="#">472孫大法官森焱提出之協同意見書</a></div> <div>PDF <a href="#">472蘇大法官俊雄提出之協同意見書</a></div>
聲請書/ 確定終局裁判	<div>PDF <a href="#">立法委員周伯倫等五十二人聲請書</a></div> <div>PDF <a href="#">立法院聲請書</a></div> <div>PDF <a href="#">紐○企業有限公司 ( 代表人黃○鈞 ) 聲請書</a></div>
相關法令	<div><a href="#">憲法第15條(36.01.01)</a></div> <div><a href="#">憲法第19條(36.01.01)</a></div> <div><a href="#">憲法第23條(36.01.01)</a></div> <div><a href="#">憲法第155條(36.01.01)</a></div> <div><a href="#">憲法第157條(36.01.01)</a></div> <div><a href="#">憲法增修條文第10條第5項 ( 86.7.21.修正公布 ) (86.07.21)</a></div> <div><a href="#">全民健康保險法第10條(83.10.03)</a></div> <div><a href="#">全民健康保險法第11條之1(83.10.03)</a></div> <div><a href="#">全民健康保險法第30條(83.10.03)</a></div> <div><a href="#">全民健康保險法第69條之1(83.10.03)</a></div> <div><a href="#">全民健康保險法第85條(83.10.03)</a></div> <div><a href="#">全民健康保險法第87條(83.10.03)</a></div> <div><a href="#">全民健康保險法第89條(83.10.03)</a></div>
其他公開之卷內文書	<div>PDF <a href="#">釋字第472號解釋其他公開之卷內文書 OCR</a></div>