司法院釋字第805號解釋

【少年事件被害人到庭陳述意見案】

解釋文

少年事件處理法第36條規定:「審理期日訊問少年時,應予少年之法定代理人或現在保護少年之人及輔佐人陳述意見之機會。」及其他少年保護事件之相關條文,整體觀察,均未明文規範被害人(及其法定代理人)於少年保護事件處理程序中得到庭陳述意見,於此範圍內,不符憲法正當法律程序原則之要求,有違憲法保障被害人程序參與權之意旨。有關機關應自本解釋公布之日起2年內,依本解釋意旨及少年事件處理法保障少年健全自我成長之立法目的,妥適修正少年事件處理法。於完成修法前,少年法院於少年保護事件處理程序進行中,除有正當事由而認不適宜者外,應傳喚被害人(及其法定代理人)到庭並予陳述意見之機會。

解釋理由書

聲請人因其未成年女兒遭3名少年非行侵害,提起妨害風化之告訴,經司法警察官依法移送該管少年法院。臺灣臺北地方法院少年法庭分別以104年度少調字第129號裁定不付審理、104年度少護字第145號裁定保護處分。聲請人不服,提起抗告。嗣經臺灣高等法院少年法庭分別以104年度少抗字第105號裁定、104年度少抗字第87號裁定(下併稱確定終局裁定)以抗告無理由而駁回確定。聲請人以少年事件處理法(下稱少事法)第36條規定(下稱系爭規定),就審理期日訊問少年時,未賦予被害人及其法定代理人有到庭陳述意見之機會,有違憲侵害人民之程序基本權、訴訟權及正當法律程序等憲法基本權利之疑義,向本院聲請解釋。經核與司法院大法官審理案件法(下稱大審法)第5條第1

項第2款所定人民聲請解釋憲法之要件相符,應予受理,爰作成 本解釋,理由如下:【1】

憲法第16條保障人民有訴訟之權,旨在確保人民於其權利或 法律上利益遭受侵害時,有權依法請求法院救濟(本院釋字第 653號、第752號及第755號解釋參照);法院並應依憲法正當法律 程序原則公平審判(本院釋字第737號及第755號解釋參照)。犯 罪被害人(含少年事件被害人),其依法享有訴訟上一定地位或 權利時,於程序上雖非當事人,但仍屬重要關係人,基於憲法正 當法律程序原則之要求,其於法院程序進行中,即應享有一定之 程序參與權。犯罪被害人(含少年事件被害人)到庭陳述意見之 權利,乃被害人程序參與權所保障之基本內涵,為法院應遵循之 正當法律程序之一環,自應受憲法之保障。又,訴訟權及正當法 律程序之具體內容,固應由立法者依各類程序之目的與屬性等因 素,制定相關法律,始得實現(本院釋字第512號、第574號及第 752號解釋參照)。惟立法者就犯罪被害人(含少年事件被害人) 所定相關程序規範,無正當理由而未賦予其有到庭陳述意見之機 會者,即不符憲法正當法律程序原則之要求,而有違憲法保障被 害人程序參與權之意旨。少年保護事件之程序與刑事訴訟程序性 質上固然有別,然其被害人於不牴觸少年保護事件立法目的之範 圍內,仍應享有一定之到場陳述意見之權利。【2】

按國家就兒童及少年之身心健康及人格健全成長,負有特別保護之義務(憲法第156條規定參照),應基於兒童及少年之最佳利益,依家庭對子女保護教養之情況,社會及經濟之進展,採取必要之措施,以符憲法保障兒童及少年健全成長之意旨(本院釋字第664號解釋參照)。基此,為保護心智未臻成熟之兒童及少年,立法者就其特定偏差行為或觸犯刑罰法律行為之處理,特制定少事法以為規範,其立法目的著重於健全少年之自我成長、成長環境之調整及其性格之矯治(少事法第1條規定參照);其中,

有關少年保護事件之處理程序,尤為保護與矯治偏差或非行少年 而設。【3】

然涉及少年偏差或非行行為之少年保護事件,亦可能有因少 年之行為而權利受侵害或身心受創之被害人,且可能同屬未成年 人。而就少年保護事件處理程序而言,被害人到庭就其受害情 節,以及對少年未來環境之調整或性格之矯治所持意見之陳述, 除有助於法院釐清與認定相關事實外,亦有助於法院綜合考量相 關因素而對少年採取適當之保護措施,以促成其未來之健全成 長。少事法於立法之初(51年1月31日制定公布),即明文保障少 年行為之被害人享有一定之程序地位與權利,如少年法庭以情節 輕微而為不付審理裁定前,命少年對被害人為道歉等事項,應經 被害人同意;少年法庭所為裁定,應以正本送達於被害人;被害 人對少年法庭不付審理與諭知不付管訓處分之裁定得提起抗告等 (51年少事法第29條第2項、第48條及第62條規定參照)。相關規 範發展至今,現行少事法除仍明定少年法院所為裁定,應以正本 送達於被害人(少事法第48條規定參照)外,被害人或其法定代 理人就少年法院不付審理之裁定、不付審理,並為轉介輔導、交 付嚴加管教或告誡處分之裁定、諭知不付保護處分之裁定或諭知 保護處分之裁定等,均得提起抗告(少事法第62條規定參照), 亦得於少年法院諭知不付保護處分之裁定確定後,依法聲請重新 審理(少事法第64條之2規定參照);此外,少年法院以情節輕微 而作成不付審理,並為轉介輔導、交付嚴加管教或告誡處分之裁 定、或諭知不付保護處分之裁定以及諭知保護處分之裁定前、欲 轉介適當機關、機構、團體或個人進行修復或使少年向被害人道 歉,立悔過書等行為者,應經被害人同意(少事法第29條第3 項、第41條第2項及第42條第4項規定參照)。由此可知,少事法 自始賦予少年行為之被害人於少年保護事件處理程序上,享有獨 立之程序地位與權利。從而,基於憲法正當法律程序原則之要

求,被害人即應享有一定之程序參與權之保障。是立法者於少年 保護事件相關程序所為規範,除應致力於落實非行少年之保護 外,亦應兼顧少年行為被害人程序參與權之保障,其最低限度應 使被害人於程序進行中有到庭陳述意見之機會;非有正當事由且 符合比例原則之前提下,不得一律予以排除。【4】

查系爭規定,即少事法第36條明定:「審理期日訊問少年 時,應予少年之法定代理人或現在保護少年之人及輔佐人陳述意 見之機會。」乃少年法院於審理少年保護事件所應遵循之程序性 規定。其規定之立法目的,除為確保少年不致因心智、表達能力 未臻成熟,而未能於受訊問時為適當之陳述外,亦在使少年之法 定代理人或現在保護少年之人及輔佐人得藉此表達相關意見,以 協助少年法院促成少年之健全成長,其目的固屬正當而有必要。 惟系爭規定並未納入被害人或其法定代理人;至少事法其他有關 少年保護事件處理程序之條文,於法院作成裁定前斟酌情形而欲 推動修復等程序時,為徵求被害人之同意,雖有可能使其得到庭 陳述意見,但均非被害人於少年保護事件處理程序進行中之常態 性權利。整體觀察,系爭規定及少事法其他有關少年保護事件處 理程序之規定,均未明文賦予被害人或其法定代理人於少年保護 事件處理程序中,有到庭陳述意見之機會;從而,被害人或其法 定代理人就其受害情節,以及對非行少年未來環境之調整或性格 之矯治必要性所持意見,可能即無從為適當之表述,除無法以被 害人之觀點就少年之行為提供法院認定與評價之參考外,亦無法 從被害人之角度協助法院對少年採取適當之保護措施,以促成其 未來之健全成長。於此範圍內,系爭規定不符憲法正當法律程序 原則之要求,有違憲法保障被害人程序參與權之意旨。有關機關 應自本解釋公布之日起2年內,依本解釋意旨及少事法保障少年 健全自我成長之立法目的,妥適修正少事法。於完成修法前,少 年法院於少年保護事件處理程序進行中,除有正當事由而認不適 宜者外,應傳喚被害人(及其法定代理人)到庭並予陳述意見之機會。至少年法院就被害人或其法定代理人到庭陳述意見之方式,應特別斟酌少事法保障少年健全自我成長之立法意旨而為適當之決定,自屬當然。【5】

聲請人另主張少事法第21條違憲部分,查該規定並未為確定終局裁定所適用,聲請人自不得以之為聲請解釋之客體。是此部分聲請,核與大審法第5條第1項第2款規定不符,依同條第3項規定應不受理。【6】

大法官會議主席 大法官 許宗力

大法官 蔡烱燉 黃虹霞 吳陳鐶 蔡明誠 林俊益 許志雄 張瓊文 黃瑞明 詹森林 黄昭元 謝銘洋 呂太郎 楊惠欽 蔡宗珍